



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ВЕРХНЕУРАЛЬСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

УТВЕРЖДЕН
распоряжением председателя
Контрольно-счетной палаты
Верхнеуральского
муниципального района
от 25.09.2013 № 46

СТАНДАРТ

**ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ**

**СВМФК «Правила проведения экспертизы проекта
бюджета на очередной финансовый год и плановый
период»**

**ВЕРХНЕУРАЛЬСК
2013**

Содержание

1. Общие положения	3
2. Общая характеристика предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период	4
3. Организация осуществления предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период.....	10
4. Проведение предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период и оформление его результатов	11
5. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о районном бюджете и на проекты решений о бюджетах поселений района на очередной финансовый год и на плановый период	13

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Правила проведения экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии со статьей 10 положения «О контрольно-счетной палате Верхнеуральского муниципального района».

Стандарт разработан на основании:

статей 152, 157 и 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

статей 5, 13, 52 положения «О бюджетном процессе в Верхнеуральском муниципальном районе»;

статей 8, 9, и 16 положения «О Контрольно–счетной палате Верхнеуральского муниципального района»;

Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно – счетной палаты Челябинской области СВГФК 126 «Порядок осуществления предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период»

Стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Правила проведения Контрольно-счетной палатой Верхнеуральского муниципального района экспертно-аналитического мероприятия».

1.2. Правила разработаны для использования работниками Контрольно-счетной палаты Верхнеуральского муниципального района (далее – КСП) при организации и проведении предварительного контроля формирования проекта районного бюджета, проектов бюджетов поселений района и подготовке заключений КСП на проект решения о районном бюджете и на проекты решений о бюджетах поселений района на очередной финансовый год и на плановый период.

1.3. Целью Порядка является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период.

1.4. В число задач, решаемых настоящим Порядком, входит:

определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период;

определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСП на проект решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и на проекты решений о бюджетах поселений района;

1.5. При организации и проведении предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год и на плановый период, работники КСП обязаны руководствоваться положением «О Контрольно-счетной палате Верхнеуральского муниципального района», бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Верхнеуральского муниципального района, Регламентом КСП, а также распоряжениями, инструкциями, иными нормативными документами КСП и настоящим Порядком.

1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Порядок осуществляется на основании распоряжения председателя КСП. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Порядком, осуществляется председателем КСП и вводится в действие распоряжением КСП.

2. Общая характеристика предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год и на плановый период

2.1. Предварительный контроль формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период представляет собой организационную форму осуществления экспертно-аналитической деятельности КСП, посредством которой обеспечивается реализация задач, функций и полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля в рамках единой системы контроля формирования и исполнения районного бюджета и бюджетов поселения района.

Предварительный контроль формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется в форме финансовой экспертизы в порядке, предусмотренном разделом VI Регламента КСП.

2.2. Предварительный контроль формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период состоит из комплекса мероприятий, включающих:

2.2.1. анализ обоснованности показателей проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период;

2.2.2. наличия и состояния нормативной методической базы формирования районного бюджета и подготовку заключения КСП на проект решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период,

2.2.3. наличия и состояния нормативной методической базы формирования бюджетов поселения района и подготовку заключения КСП на проекты решений о бюджете поселения на очередной финансовый год и на плановый период;

2.2.4. участие КСП в ходе рассмотрения проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в Собрании депутатов Верхнеуральского муниципального района.

2.3. Целью предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о районном бюджете и проектов решений о бюджетах поселений на очередной финансовый год и на плановый период.

Задачами предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год и на плановый период являются:

определение соответствия действующему законодательству проекта решения о районном бюджете и проектов решений о бюджетах поселений на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Собрание депутатов Верхнеуральского муниципального района и в Советы депутатов поселений района;

определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о районном бюджете и в проектах решений о бюджетах поселений района на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Собрание депутатов Верхнеуральского муниципального района (далее – Собрание депутатов района) и в Советы депутатов поселений района;

оценка качества прогнозирования доходов районного бюджета и бюджетов поселений района в соответствии с утвержденной программой социально-экономического развития Верхнеуральского муниципального района,

расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района являются проект решения о районном бюджете и проекты решений о бюджетах поселений района на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ними в Собрание депутатов района и в Советы депутатов поселений, в соответствии положениями о бюджетном процессе муниципального образования в включая прогноз социально-экономического развития Верхнеуральского муниципального района и поселений района.

2.5. Объектами предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год и на плановый период являются:

управление финансами администрации Верхнеуральского муниципального района;

субъекты бюджетного планирования, главные администраторы доходов районного бюджета, главные распорядители средств районного бюджета и иные участники бюджетного процесса (выборочно);

администрации поселений Верхнеуральского муниципального района

2.6. При осуществлении предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района. Определить соответствие проекта решения о районном бюджете и проектов решений о бюджетах поселений района на очередной финансовый год и плановый период и процедур по их формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ними в Собрание депутатов района и в Советы депутатов поселений, программным документам по вопросам экономической и бюджетной политики, принимаемым Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований района, действующему законодательству.

2.7. При осуществлении предварительного контроля формирования районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется проверка соответствия проекта решения о районном бюджете и проектов решений о бюджетах поселений района на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Собрание депутатов района и в

Советы депутатов поселений района положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

2.7.1 общие (рамочные) требования к рассмотрению и утверждению районного бюджета и бюджетов поселений района:

а) соблюдение сроков внесения проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период, определенных статьей 185 Бюджетного кодекса;

б) соблюдение порядка составления проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период, определенного в статьях 169, 170, 171, 172, 173, 174, 174.1, 174.2, 179, 179.3, 179.4 и 184 Бюджетного кодекса;

в) соблюдение требований к основным характеристикам районного бюджета, нормативам распределения доходов между районным и местными бюджетами Верхнеуральского района, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в решениях о районном бюджете и в решениях о бюджетах поселений в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса;

г) соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом районного бюджета и с проектами бюджетов поселений района в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса;

2.7.2 соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 Бюджетного кодекса и установленных статьями 29, 30, 31, 31.1, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 38.1, 38.2 Бюджетного кодекса: единства бюджетной системы; разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации; самостоятельности бюджетов; равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований; полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета; достоверности бюджета; результативности и эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы;

2.7.3 соответствие порядка зачисления доходов в районный бюджет и в бюджеты поселений района, налоговых и неналоговых доходов районного бюджета и бюджетов поселений района условиям, определенным в статьях 40, 41, 42, 46, 47, 61, 61.1, 62 и 64 Бюджетного кодекса;

2.7.4 соблюдение при формировании расходов районного бюджета и бюджетов поселений принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса;

2.7.5 соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета бюджетам муниципальных образований района в соответствии со статьями 142, 142.1, 142.3, 142.4 Бюджетного кодекса.

2.8. Информационной основой осуществления предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период являются:

а) нормативные правовые акты;

б) показатели прогноза социально-экономического развития муниципальных образований района на очередной год и на плановый период;

в) предварительные итоги социально-экономического развития муниципальных образований района за истекший период текущего года;

г) показатели районного бюджета и бюджетов поселений района, утвержденные решением о районном бюджете и решениями бюджетов поселений района на текущий финансовый год и на плановый период, с учетом ожидаемого исполнения решения о районном бюджете и решений о бюджетах поселений района в текущем финансовом году;

д) данные главных администраторов доходов районного бюджета и доходов бюджетов поселений о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;

е) реестр расходных обязательств Верхнеуральского муниципального района и реестры расходных обязательств поселений района и реестры расходных обязательств субъектов бюджетного планирования;

ж) отчетность, документы и информация по расчетам субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов районного бюджета и бюджетов поселений района, главных распорядителей средств районного бюджета, бюджетов поселений района и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования районного бюджета и бюджетов поселений района, предоставляемые в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия КСП;

з) решение о районном бюджете и решений о бюджетах поселений района на очередной финансовый год и на плановый период, материалы и документы, представляемые одновременно с ним в Собрание депутатов района и в Советы депутатов поселений района;

и) заключения КСП на проекты решений об исполнении районного бюджета и на проекты решений об исполнении бюджетов поселений района за отчетные годы;

к) база данных КСП, сформированная на основе информации по формированию и исполнению районного бюджета, бюджетов поселений района и прогноза социально-экономического развития Верхнеуральского муниципального района и муниципальных образований района за ряд лет.

2.9. Методической основой осуществления предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период являются:

а) сравнительный анализ соответствия проекта решения о районном бюджете и проектов решений о бюджетах поселений района на очередной финансовый год и на плановый период, материалов и документов, представляемых одновременно с ним в Собрание депутатов района и в Советы депутатов поселений района, действующему законодательству и нормативно-правовым актам Российской Федерации, Челябинской области и муниципальным правовым актам;

б) сравнительный анализ соответствия проекта решения о районном бюджете и проектов решений о бюджетах поселений района на очередной финансовый год и на плановый период положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам государственной социально-экономической политики;

в) сравнительный анализ соответствия принятых в проекте решения о районном бюджете и в проектах решений о бюджетах поселений района на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

г) сравнительный анализ динамики показателей исполнения районного бюджета и бюджетов поселений района, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта районного бюджета и бюджетов поселений района на очередной финансовый год и плановый период и показателей целей, задач и результатов деятельности в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе.

2.10. Методические подходы к проведению предварительного контроля обоснованности проекта районного бюджета и проектов бюджетов

поселений района на очередной финансовый год и на плановый период по конкретным показателям районного бюджета и бюджетов поселений района разрабатываются КСП в рамках своей компетенции.

3. Организация осуществления предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период

3.1. Организация предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется исходя из установленных федеральным, региональным законодательством и муниципальным нормативным актам этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

подготовка к проведению предварительного контроля;

проведение предварительного контроля;

оформление результатов предварительного контроля.

3.2. Этап подготовки к проведению предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период включает в себя изучение и анализ ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетного послания Президента Российской Федерации и мероприятий исполнительных органов муниципальных образований района по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации; основных направлений налоговой, бюджетной, долговой политики; основных направлений приватизации муниципального имущества; основных характеристик проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района, расходов районного бюджета и бюджетов поселений района на очередной финансовый год по разделам и подразделам, на плановый период по разделам классификации расходов бюджетов.

3.3. Второй этап проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период состоит из проверки, анализа и оценки обоснованности прогноза основных показателей социально-экономического развития Верхнеуральского муниципального района и поселений района на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы для их прогнозирования, материалов, представленных одновременно с проектом

решений Собрания депутатов района и решений Совета депутатов поселений района.

3.4. На этапе оформления результатов предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется подготовка заключения КСП для рассмотрения (утверждения) председателем КСП и направление его в Собрание депутатов района, Главе района и Совету депутатов поселений района, Главам поселений района соответственно; обеспечение участия КСП в рассмотрении проекта решения о районном бюджете и проектов решений бюджетов поселений района на очередной финансовый год и плановый период в Собрании депутатов района и в Советы депутатов поселений района, анализ внесенных в решения изменений в ходе его рассмотрения и утверждения.

4. Проведение предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период и оформление его результатов

4.1. Проведение предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется в порядке, аналогичном порядку, установленному пунктом 5.1. Стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Правила проведения Контрольно-счетной палатой Верхнеуральского муниципального района экспертно-аналитического мероприятия».

4.2. Организационно-распорядительными документами, необходимыми для проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период, являются:

а) распоряжение председателя КСП о подготовке заключения КСП на проект районного бюджета и на проекты бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период;

б) программа проверки и анализа обоснованности проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования, подготовки заключения КСП (далее - программа проверки).

4.3. Проекты распоряжения председателя КСП и программы проверки подготавливаются инспектором КСП – ответственным за проведение мероприятия. Программа проверки утверждается председателем КСП.

4.4. Подготовка заключения КСП на проект решения о районном бюджете и на проекты решений о бюджетах поселений района на очередной финансовый год и плановый период проводится на основании годового плана работы КСП на текущий год, распоряжения председателя КСП, утвержденной программы проверки, нормативно-методической базы его формирования согласно представленному в указанной программе распределению вопросов между инспекторами КСП.

4.5. По вопросам программы проверки, закрепленным за инспекторами КСП, подготавливается заключение инспектора КСП - руководителя проверки.

Заключение инспектора КСП должно, как правило, включать в себя итоги мероприятия вопросов, закрепленных в программе проверки, нормам и положениям действующего законодательства (в описательной форме или в виде таблицы поправок), а также оценку целесообразности.

Аналитическая часть заключения инспектора КСП включает в себя анализ материалов и документов по результатам комплексного исследования материалов, представленных на проверку, по каждому поставленному вопросу с вытекающими выводами.

Для подготовки заключения инспекторы самостоятельно определяют требования к содержанию направляемых им материалов и срокам их представления инспекторами направления, участвующими в проведении проверки и анализе по данному вопросу, и доводят их письменно до инспекторов.

4.6. Общее руководство подготовкой заключения КСП на проект решения о районном бюджете и на проекты решений о бюджетах поселений района на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется председателем КСП.

4.7. Заключение КСП на проект решения о районном бюджете и на проекты решений о бюджетах поселений района на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается инспектором КСП.

4.8. Материалы для свода и оформления заключения КСП представляются инспекторами КСП в сроки, установленные распоряжением председателя КСП.

4.9. Заключение КСП на проект решения о районном бюджете и на проекты решений о бюджетах поселений района на очередной финансовый год и на плановый период представляется в Собрание депутатов района и в Советы депутатов поселений района соответственно к рассмотрению проекта решения о районном бюджете и проектов решений о бюджетах поселений района на очередной финансовый год и на плановый период в первом чтении.

4.10. Проект заключения КСП рассматривается и утверждается председателем КСП, в сроки, установленные распоряжением КСП.

Заключение КСП подписывается председателем КСП и направляется в Собрание депутатов района, Советы депутатов поселений района и Главе района и Главам поселений района в сроки, установленные распоряжением КСП.

5. Структура и основные положения заключения КСП на проект решения о районном бюджете и на проекты решений о бюджетах поселений района на очередной финансовый год и на плановый период

5.1. Структура заключения КСП на проект решения о районном бюджете и на проекты решений о бюджетах поселений района на очередной финансовый год и на плановый период, содержание и сроки подготовки заключения должны соответствовать требованиям положению «О бюджетном процессе в Верхнеуральском муниципальном районе» и положениям о бюджетном процессе в поселениях района, положения «О Контрольно-счетной палате Верхнеуральского муниципального района».

5.2. В заключении КСП на проект решения о районном бюджете и на проекты решений о бюджетах поселений района на очередной финансовый год и на плановый период должны быть отражены основные вопросы:

а) соответствие проекта решения о районном бюджете и проектов о бюджетах поселений района на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу, общим задачам бюджетной политики на очередной финансовый год и на плановый период, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, мероприятиям исполнительных органов муниципальных образований района по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и иным программным документам;

б) выводы и предложения КСП.