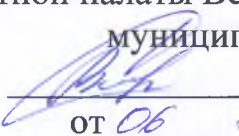




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВЕРХНЕУРАЛСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
Челябинской области**

457670, г. Верхнеуральск ул. Еремина, 43, тел./факс (351-43) 2-20-04, тел.8(351-43)2-29-56  
E-mail: kspvmr@yandex.ru

УТВЕРЖДАЮ:  
председатель Контрольно-  
счетной палаты Верхнеуральского  
муниципального района  
 С.О. Варданян  
от 06 12 2016г.

**Отчет инспектора № 2-19/29-69**

**По результатам контрольного мероприятия «Проверка финансово –  
хозяйственной деятельности Автономной некоммерческой организации  
«Редакция газеты «Красный Уралец» за 2015 год и текущий период 2016  
года, при необходимости иные периоды».**

06.12.2016 год

г. Верхнеуральск  
экз. № 1

Отчет составлен инспектором - ревизором Контрольно - счетной палаты Верхнеуральского муниципального района Фидоренко Н.В. по результатам проверки, проведенной на основании плана работы КСП района<sup>1</sup>, утвержденного распоряжением председателя Контрольно – счетной палаты Верхнеуральского муниципального района от 22.12.2015 года № 83.

Цель контрольного мероприятия: соблюдение законодательства РФ и правовых актов органов местного самоуправления в ходе финансово – хозяйственной деятельности Автономной некоммерческой организации «Редакция газеты «Красный Уралец».

Объекты проверки: Автономная некоммерческая организации «Редакция газеты «Красный Уралец».

Проверяемый период: 2015 год и текущий период 2016 года, при необходимости иные периоды.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 15.11.2016 года по 28.11.2016 года.

Акт по результатам проверки подписан без разногласий.

<sup>1</sup> Контрольно - счетная палата Верхнеуральского муниципального района

### **В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:**

Автономная некоммерческая организация «Редакция газеты «Красный Уралец» является не имеющей членства некоммерческой организацией, созданной путем реорганизации в форме преобразования муниципального учреждения редакция газеты «Красный Уралец» на основании постановления Главы администрации Верхнеуральского района от 27.09.2004 года №442 и распоряжения директора Областного государственного учреждения «Издательский дом «Губерния» от 23.09.2004 года №32.

Деятельность Редакции<sup>2</sup> регламентирована Уставом, принятом на общем собрании коллектива журналистов, на основании протокола №1 от 03.09.2004 года и утвержденным учредителями 23.03.2004 года.

Учредителями автономной некоммерческой организации являются: областное государственное учреждение «Издательский дом «Губерния», Администрация Верхнеуральского муниципального района, Собрание депутатов Верхнеуральского муниципального района.

Согласно п.4 Устава высшим коллегиальным органом управления Редакции является Совет Редакции. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год. По устному запросу инспектора-ревизора КСП района о предоставлении протоколов заседания Совета Редакции, к проверке предоставлены 2 протокола (протокол №9 от 14.10.2011 года и протокол от 08.12.2014 года), таким образом, проверить периодичность заседания Совета Редакции не предоставляется возможным.

Исполнительным единоличным органом Редакции является Главный редактор, который осуществляет свои полномочия на основе трудового договора, действующего законодательства РФ и Устава. Главный редактор утверждается Советом по представлению общего собрания коллектива журналистов Редакции сроком на 4 года. Главный редактор Редакции избран на общем собрании Совета Редакции с 17.10.2011 года. Председателем Совета Редакции заключен трудовой договор с главным редактором сроком до 31 декабря 2012 года, включительно (протокол заседания Совета Редакции №9 от 14.10.2011 года). Решением Совета Редакции продлен трудовой договор с главным редактором Редакции до 31.12.2018 года (протокол заседания Совета Редакции от 08.12.2014 года). Протокол, подтверждающий продление трудового договора с главным редактором с 01.01.2013 года до 31.12.2014 года, к проверке не представлен.

Согласно п.6 ч.1 ст.44 Федерального закона №131-ФЗ<sup>3</sup> порядок официального опубликования муниципальных правовых актов определяется уставом муниципального образования. В соответствии с п.4 и п.5 ст. 4 Устава района<sup>4</sup> муниципальные правовые акты муниципального района, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования. Муниципальные правовые акты муниципального района публикуются в газете «Красный Уралец» и (или) его приложениях.

<sup>2</sup> АНО «Редакция газеты «Красный Уралец».

<sup>3</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

<sup>4</sup> Устав Верхнеуральского муниципального района.

К полномочиям органов местного самоуправления относится учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации (п.7 ч.1 ст.17 Федеральный закон №131-ФЗ)

Органы местного самоуправления являются учредителями Редакции, что позволяет предусматривать в районном бюджете расходы на предоставление субсидий в соответствии со статьями 78 и 78.1 Бюджетного кодекса РФ.

В 2015 году и текущем периоде 2016 года субсидии, кредиты, гарантии за счет средств районного бюджета не предоставлялись. Официальное опубликование муниципальных правовых актов в проверяемом периоде осуществлялось администрацией Верхнеуральского муниципального района на основании муниципальных контрактов.

В нарушении п.3 ст.10 Федерального закона №7-ФЗ<sup>5</sup> Устав АНО «Редакция газеты «Красный Уралец» не содержит положений, регламентирующих порядок осуществления надзора за деятельностью АНО со стороны учредителей.

Кроме того, в соответствии с п.4.1 ст.32 Федерального закона №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» контроль за соблюдением некоммерческими организациями требований законодательства Российской Федерации и целей, предусмотренных их учредительными документами, осуществляется при проведении федерального государственного надзора за деятельностью некоммерческих организаций, за исключением бюджетных и казенных учреждений, и ведомственного контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений.

### **1. Проверка использования муниципального имущества.**

На основании постановления Главы администрации Верхнеуральского района от 29.12.2006 года №484 «О передаче здания» Управлением экономикой и имуществом Верхнеуральского муниципального района с АНО «Редакция газеты «Красный Уралец» заключен договор на право безвозмездного пользования нежилым зданием, расположенным по адресу: Челябинская область, г.Верхнеуральск, ул.Красноармейская,41, общей площадью – 307,3 кв.м., для размещения АНО «Редакция газеты «Красный Уралец». Переданное в пользование здание используется по назначению.

Земельный участок, находящийся под зданием АНО «Редакция газеты «Красный Уралец» площадью 1232 кв.м., используется без оформления договорных отношений (нарушения подпунктов 5, 7 пункта 1 статьи 1, пункта 1 статьи 65 ЗК РФ). По данным Росреестра<sup>6</sup> земельный участок сформирован 11.09.2014 года.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

<sup>6</sup> Филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Челябинской области.

Арендная плата за использование земельного участка, с момента его формирования не начислялась и не взималась, в связи с чем, в бюджет района не получен доход за фактическое использование земельного участка в сумме 234,7 тыс. рублей (2014 год – 74,9 тыс. рублей, 2015 год – 85,3 тыс. рублей, 2016 год – 74,5 тыс. рублей).

Таким образом, Управлением имуществом и земельными отношениями администрации Верхнеуральского муниципального района не выполняются функции администратора доходов в части не поступления в бюджет района арендных платежей за фактическое использование данного земельного участка без заключения договора аренды. Не предъявление арендной платы является нарушением части 2 статьи 160.1 БК РФ в части несвоевременного начисления администратором доходов по арендной плате за пользование земельными участками.

## **2.Исполнение муниципальных контрактов по публикации готовых текстов и написание статей по заданию органов местного самоуправления Верхнеуральского муниципального района.**

В 2015 году администрацией Верхнеуральского муниципального района заключены муниципальные контракты с Редакцией по публикации готовых текстов и написание статей по заданию органов местного самоуправления общей стоимостью 813,1 тыс. рублей. Оказание услуг подтверждено актами на общую сумму 778,2 тыс. рублей

Муниципальный контракт №93 от 21.12.2015 года не исполнен на сумму 34,9 тыс. рублей. По пояснению главного редактора причиной неисполнения явилось исключение администрацией района из акта выполненных работ части материалов, в связи с их неоплатой.

Сроки оказания услуг на основании муниципальных контрактов установлены с момента подписания муниципальных контрактов. При проверке представленных актов выявлено, что оказание услуг в сумме 326,6 тыс. рублей осуществлено с 01.11.2014 года до 27.04.2015 года, т.е. до момента заключения муниципального контракта №13 от 27.04.2015 года.

Согласно пояснению главного редактора Редакции данная ситуация возникла вследствие того, что со стороны администрации Верхнеуральского муниципального района регулярно нарушаются сроки проведения электронных аукционов на данные услуги, о чем неоднократно уведомляли учредителей. Редакция в постоянном режиме выполняет заказы учредителей на условиях доверительного партнерства.

За текущий период 2016 года администрацией Верхнеуральского муниципального района заключены муниципальные контракты с Редакцией по публикации готовых текстов и написание статей по заданию органов местного самоуправления общей стоимостью 696,1 тыс. рублей путем проведения электронного аукциона, оказание услуг подтверждено актами.

Оказание услуг в сумме 74,4 тыс. рублей осуществлено с 29.12.2015 года до 04.03.2016 года, т.е. до момента заключения муниципального контракта №2016.62424 от 04.03.2016 года. Таким образом, и в 2016 году сохраняется

тенденция выполнения заказов без наличия на то оснований (отсутствие договоров, контрактов). В октябре и ноябре месяце публикации готовых текстов и написание статей по заданию органов местного самоуправления осуществляется без заключения муниципального контракта, аукцион по новому контракту назначен на 2 декабря 2016 года, соответственно и сам контракт будет заключен лишь в середине декабря 2016 года. Согласно счету предоставленному Редакцией за октябрь 2016 года публикация текстов и написание статей осуществлена на сумму 107,2 тыс. рублей.

В результате проверки соответствия фактически опубликованных нормативно-правовых актов, имиджевых материалов текстам и написанным статьям, отраженным в подписанных сторонами актах за 9 месяцев 2016 года, выявлены расхождения на сумму 6,9 тыс. рублей (выполненные работы завышенного объема — 2,0 тыс. рублей, выполненные работы заниженного объема — 8,9 тыс. рублей). Согласно пояснению главного редактора, указание в актах выполненных работ заниженного фактического объема работ происходит в связи с тем, что Редакция поставлена в ограниченные суммовые рамки муниципальных контрактов.

Также, проверкой установлено, что количество выполняемых работ, оказываемых услуг по публикации официальных материалов и статей (п.2 технического задания к муниципальным контрактам) указано без учета публикации решений Собрании депутатов Верхнеуральского муниципального района (Деловой пакет газеты «Красный уралец») и в расчете (начальной) максимальной цены контракта не отражено (п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе).

### **Выводы**

1. Допущены нарушения ст.1 и ст.65 Земельного кодекса РФ - использование земельного участка без оформления договорных отношений (стр.3).
2. Допущены нарушения ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ - Управлением имуществом и земельными отношениями администрации Верхнеуральского муниципального района не выполнены функции администратора доходов в части недопоступления в районный бюджет арендных платежей в сумме 234,7 тыс. рублей за фактическое использование земельного участка без заключения договора аренды (стр.4).
3. Допущены нарушения требований п.3 ст.10 Федерального закона №7-ФЗ - Устав АНО «Редакция газеты «Красный Уралец» не содержит положений, регламентирующих порядок осуществления надзора за деятельностью АНО со стороны учредителей (стр.3);
4. Количество выполняемых работ, согласно п.2 технического задания к муниципальным контрактам, указано без учета публикации решений Собрании депутатов Верхнеуральского муниципального района (Деловой пакет газеты «Красный уралец») и в расчете (начальной) максимальной цены контракта не отражено (п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе) (стр.5).

### Предложения.

На основании выше изложенного и руководствуясь ст. 17 Положения «О контрольно-счетной палате Верхнеуральского муниципального района от 30.10.2012 года № 461 по результатам контрольного мероприятия предлагаю:

1) Направить представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений: Главе Верхнеуральского муниципального района Айбулатову С.Г., главному редактору АНО «Редакция газета «Красный Уралец» Батавину Н.В.

2) Направить отчет инспектора-ревизора КСП района:

- Главе Администрации Верхнеуральского муниципального района Айбулатову С.Г.;

- Председателю Собрания депутатов Верхнеуральского муниципального района Машкину И.М.

Инспектор-ревизор КСП района



Фидоренко Н.В.