



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВЕРХНЕУРАЛСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Челябинской области**

457670, г.Верхнеуральск ул. Еремина, 43, тел./факс (351-43) 2-20-04, тел.8(351-43)2-29-56
E-mail: kspvm @ yandex.r

УТВЕРЖДАЮ:
председатель Контрольно-счетной
палаты Верхнеуральского
муниципального района
С.О. Варданян
от 24 04 2018г

Заключение № 2-20/9-22

**по результатам экспертно - аналитического мероприятия: «Внешняя
проверка годового отчета об исполнении бюджета Сурменевского
сельского поселения за 2017 год и подготовка заключения на годовой
отчет об исполнении бюджета Сурменевского сельского поселения
за 2017 год»**

23.04.2018г.

г. Верхнеуральск

Заключение составлено инспектором-ревизором КСП района¹ Арыстанбаевой А.А. по результатам экспертно-аналитического мероприятия, проведенного на основании плана работы КСП района, утвержденного распоряжением председателя от 19.12.2017 года № 82.

Цель экспертно - аналитического мероприятия: определение соответствий отчета об исполнении бюджета Сурменевского сельского поселения и бюджетной отчетности ГАБС требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности отчетности об исполнении бюджета, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: администрация Сурменевского сельского поселения.

Проверяемый период: 2017 год.

Срок проведения экспертно - аналитического мероприятия: с 06.04.2018 по 23.04.2018 г., включительно.

В ходе экспертно - аналитического мероприятия установлено следующее:

В проверяемом периоде ответственными лицами являлись:

- за осуществление финансово-хозяйственной деятельности с правом первой подписи – Глава Сурменевского сельского поселения – Смирнова Марина Сергеевна;
- за ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности – главный бухгалтер администрации Сурменевского сельского поселения - Костина Лариса Талгатовна.

1. Результаты встречной проверки годовой отчетности в учреждениях поселения

По результатам встречных проверок, проведенных на объектах: Администрация Сурменевского сельского поселения; муниципальное учреждение «Культурно - спортивный комплекс «Надежда», установлено следующее:

1. Бюджетная отчетность Администрации поселения² соответствует перечню и формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. №191н³.

2. Допущены нарушения установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета:

2.1 неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 53,6 (52,4+1,2) тыс. рублей в результате:

2.1.1. излишнего перечисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в сумме 52,4 тыс.рублей (ФФОМС⁴ – 3,65 тыс.рублей (Надежда – 2,6 тыс.рублей, Администрация – 1,05 тыс.рублей); ПФ⁵ - 12,0 тыс.рублей (Надежда); ОССВН⁶ - 36,45 тыс.рублей (Надежда – 13,5 тыс.рублей, Администрация – 22,95 тыс.рублей); ОССНС⁷ - 0,3 тыс.рублей (Надежда – 0,1 тыс.рублей, Администрация – 0,2 тыс.рублей));

2.1.2. оплаты штрафов за несвоевременное предоставление единой налоговой декларации за 3 месяца 2017 года и налоговой отчетности по НДФЛ в сумме 1,2 тыс.рублей;

2.2. допущен рост дебиторской задолженности за аренду имущества и земельных участков, находящихся в собственности поселения на сумму 17,2 тыс.рублей (35,1-17,9).

3. Допущены нарушения законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности:

² Администрация Сурменевского сельского поселения

³ Инструк. Инструкция №191н

⁴ Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

⁵ Пенсионный фонд Российской Федерации

⁶ Обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством

⁷ Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве

3.1 искажение строк баланса (ф.0503320) по счету 303000 «Расчеты по платежам в бюджет», составило: строка 380 – 1,9 процентов⁸. (не отражение в учете и бюджетной отчетности переплаты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в ФФОМС в сумме 1,2 тыс. рублей (Надежда) и излишнее отражение в учете и бюджетной отчетности переплаты по страховым взносам на ОССВН в сумме 0,2 тыс. рублей (Надежда); строка 510 и 515 – 0,1 процента⁹ (не отражение в учете и бюджетной отчетности задолженности по налогу на имущество в сумме 0,3 тыс. рублей – Администрация);

3.2 искажение строк баланса (ф.0503320) по счету 108000 «Нефинансовые активы имущества казны», составило: строка 110 - 7,7процентов¹⁰ (занижение балансовой стоимости имущества казны в сумме 8455,5 тыс. рублей); строка 130 «Нефинансовые активы имущества казны (остаточная стоимость)» - 8,5процентов¹¹;

3.3 искажение строк баланса (ф.0503130) по счету 103000 «Непроизведенные активы», составило: строка 070 –100 процентов (не отражение (Надежда) и излишнее отражение (Администрация) в учете и бюджетной отчетности стоимости двух земельных участков в сумме 4436,1 тыс. рублей);

3.4 балансовая стоимость имущества казны по состоянию на 01.01.2018г. занижена на сумму 8455,5 тыс. рублей (9875,4 - 941,3 – 19,6-459);

3.5 в бюджетной отчетности Администрации поселения («Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах») на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» не отражены сведения о переданных в аренду земельных участках кадастровой стоимостью 71909,7 тыс.рублей;

3.6 в реестре муниципальной собственности числится книжный фонд балансовой стоимостью 19,6 тыс.рублей, переданный в безвозмездное пользование МУ КСК «Надежда»;

3.7 в инвентаризационных описях (сличительная ведомость) материально ответственные лица входят в состав инвентаризационной комиссии, что не отвечает требованиям п. 2.8 Методических указаний по инвентаризации¹²;

3.8 инвентаризация проведена без участия материально ответственных лиц, так как в представленных инвентаризационных описях (сличительная ведомость) нет подписи в расписках материально ответственных лиц (п.2,4, п.2.8, п.2.10 Методических указаний);

3.9 на несоответствующий код доходов 637 111 05075 10 0000 120 «Доходы от аренды имущества казны» зачислены денежные средства по 3 договорам аренды в общей сумме 49,5 тыс.рублей, которые следовало учесть по

⁸ $1/52,4*100$, где $52,4=51,4+1$, где 51,4 тыс.рублей – строка 380 баланса (ф.0503320), 1 тыс.рублей – сумма искажения

⁹ Стр.515 - $0,3/289,4*100=0,1\%$; Стр.510 - $0,3/290,8 *100=0,1\%$

¹⁰ $8455,5/109808,3*100$, где $109808,3=101352,8+8455,5$

¹¹ $8455,5/99163,8*100$, где $99163,8=90708,3+8455,5$

¹² Приказ Министерства финансов РФ от 13.06.1995 г. №49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»

коду 637 111 05035 10 0000 120 «Доходы от аренды имущества, находящегося в оперативном управлении казенных учреждений»¹³;

3.10 в ведомость имущества казны внесен мнимый объект (земельный участок балансовой стоимостью 2616,3 тыс.рублей).

4. В нарушение Порядка ведения реестров №424¹⁴ в реестре казны по состоянию на 01.01.2018г.:

4.1 учтены три сооружения (водопровод 1987г. - 3,5 км, водопровод 2008г. - 1,5 км, теплотрасса – 2,5км) (941,3 тыс.рублей), на которые не осуществлена государственная регистрация права муниципальной собственности;

4.2 не учтены семь земельных участков кадастровой стоимостью 9875,4 тыс.рублей;

4.3 числится книжный фонд Челябинской области «Энциклопедия» (7 томов), переданный в безвозмездное пользование МУ КСК «Надежда»;

4.4 установлено отклонение по 7 земельным участкам на сумму 2616,3 тыс.рублей (при сверке данных реестра муниципального имущества и ведомости имущества казны);

4.5 учтены объекты недвижимости – 3 отдельных помещения балансовой стоимостью 459 тыс.рублей (часть здания дома культуры п.Сурменевский площадью 29,6 кв.метра, часть здания дома культуры п.Сурменевский площадью 20,3 кв.метра, часть здания дома культуры п.Шеметовский площадью 29,6 кв.метра), которые отражены на балансе МУ КСК «Надежда» на счете 010110000 (недвижимое имущество учреждения) в составе двух нежилых зданий домов культуры, что привело к завышению имущества казны и количества объектов казны.

2. Соответствие отчета об исполнении бюджета за 2017 год по составу и содержанию требованиям бюджетного законодательства. Анализ основных показателей бюджетной отчетности.

В соответствии со ст. 264.2 БК РФ Администрацией поселения по итогам завершения 2017 финансового года на основании бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств и получателей бюджетных средств составлена годовая бюджетная отчетность.

Отчетность представлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и с сопроводительным письмом.

Формы бюджетной отчетности, содержащие плановые и аналитические показатели, подписаны главой Сурменевского сельского поселения Смирновой М.С.; главным бухгалтером администрации Сурменевского сельского поселения Костиной Л.Т.

Годовая бюджетная отчетность Сурменевского сельского поселения представлена в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и п. 11.3 инструкции «О порядке составления и предоставления годовой,

¹³ Код бюджетной классификации 637 111 05035 05 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)»

¹⁴ Приказ Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 N 424 "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества"

квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – инструкция № 191н).

Согласно данным «Отчета об исполнении бюджета» (ф. 0503317), бюджет поселения исполнен: по доходам в сумме **8529,5** тыс. рублей или 106,5 % от утвержденных назначений (8009,4 тыс. рублей) и по расходам в сумме **8689,4** тыс. рублей или 98,8 процентов от утвержденных бюджетных назначений (8794,8 тыс. рублей).

Общие итоги исполнения бюджетных средств.

Таблица №1 (тыс. руб.)

Остаток неиспольз. средств на 01.01.2016г.	Исполнено за 2016 год		Остаток неисп. средств на 01.01.2017г.	Исполнено за 2017 год		Остаток неисп. средств на 01.01.2018г.	Дефицит (-), профицит (+)	
	доходы	расходы		доходы	расходы		2016 год (гр.2-3)	2017 год (гр.5-6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
349,8	7852,7	7417,1	785,4	8529,5	8689,4	625,5	435,6	-159,9

Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 159,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2018 года имелся остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства в сумме 625,5 тыс. рублей.

Дефицит бюджета установлен в сумме 159,9 тыс. рублей, что составляет 15,3 процента от собственных доходов (1042,5 тыс.рублей).

3. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании.

Организация бюджетного процесса на территории Сурменевского сельского поселения регламентирована Положением о бюджетном процессе в Сурменевском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Сурменевского сельского поселения от 28.04.2014г. №62.

Ведомственная и функциональная классификации расходов бюджета утверждены в составе решений Совета депутатов поселения «О бюджете Сурменевского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»¹⁵.

Постановлением Администрации Сурменевского сельского поселения от 27.12.2016 № 179¹⁶ утверждены меры по реализации решения Совета депутатов Сурменевского сельского поселения «О бюджете Сурменевского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

4. Общая характеристика бюджета муниципального образования, количество изменений, внесенных в первоначальную редакцию решения о бюджете в ходе его исполнения.

Первоначальный бюджет Сурменевского сельского поселения на 2017 год утвержден решением Совета депутатов поселения от 26.12.2016 № 60:

- по доходам в сумме 7163,4 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 6663,1 тыс. рублей;

¹⁵ Далее «Решение о бюджете на 2017 год»

¹⁶ Далее «О мерах по реализации»

- по расходам в сумме 7163,4 тыс. рублей, в том числе общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2016 году из бюджета поселения в бюджет Верхнеуральского муниципального района в сумме 24 тыс. рублей.

В течение 2017 года в решение о бюджете поселения внесено десять изменений и дополнений: от 27.01.2017г. № 63; от 21.02.2017г. № 64; от 21.03.2017г. № 70; от 07.04.2017г. № 73; от 26.05.2017г. № 76; от 16.06.2017г. № 77, от 30.06.2017г. № 91, от 21.07.2017г. № 93, от 20.10.2017г. № 95, от 28.12.2017г. № 109.

С учетом изменений и дополнений, внесенных «Решение о бюджете поселения на 2017 год» (ред. от 28.12.2017г. № 109) бюджет поселения утвержден:

- по доходам в сумме 8009,4 тыс. рублей, в том числе:

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 7509,00 тыс. рублей,

- собственные (налоговые и неналоговые) доходы 500,3 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 8794,7 тыс. рублей.

Дефицит бюджета установлен в сумме – 785,3 тыс. рублей, что составляет 15,7% процентов от собственных доходов.

Источником покрытия дефицита бюджета являлись: остатки средств на счетах местного бюджета по состоянию на 01.01.2017 года в сумме – 785,4 тыс. рублей.

Дефицит бюджета может превысить ограничения, установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ в случае утверждения решением о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета остатков средств на счетах местного бюджета.

Сводная роспись расходов бюджета поселения на 2017 год с учетом изменений и дополнений утверждена Главой поселения М.С. Смирновой на сумму 8794,8 тыс. рублей и соответствует расходам, утвержденным решением Совета депутатов поселения «Решение о бюджете поселения на 2017 год» (в ред. от 28.12.2017 г. № 109).

Решением Совета депутатов Сурменевского сельского поселения от 26.12.2016 года №60 (ред. от 28.12.2017г. № 109) бюджет поселения на 2017 год принимается с дефицитом бюджета в сумме 785,3 тыс.рублей. В нарушение п.1 ст.92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета на очередной финансовый год не установлен «Решением о бюджете поселения на 2017 год».

Согласно ст. 7 решения Совета депутатов поселения от 26.12.2016г. №60 «Решение о бюджете поселения на 2017 год» установлен верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 01.01.2018 года по долговым обязательствам в размере 25,15 тыс. рублей, что не превышает суммы собственных доходов поселения (500,3 тыс. рублей).

Установленный размер верхнего предела муниципального внутреннего долга поселения соответствует положениям п. 3 ст. 107 БК РФ.

Главный распорядитель средств местного бюджета определен в приложении № 5 «Ведомственная структура расходов Сурменевского сельского

поселения на 2017 год», к решению Совета депутатов поселения от 26.12.2016 №60 «Решение о бюджете поселения на 2017 год».

При анализе текстовой части и приложения № 5 «Ведомственная структура расходов Сурменевского сельского поселения на 2017 год» решения Совета депутатов поселения от 26.12.2016 №60 «Решение о бюджете поселения на 2017 год» в части определения порядка подведомственности нарушений требований ст. 38.1 БК РФ не установлено.

Бюджетная роспись по распорядителям и получателям бюджетных средств составлена по функциональной и экономической классификации расходов.

Показатели бюджетной росписи о бюджетных ассигнованиях на 2017 год доведены до главного распорядителя бюджетных средств.

Данные отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) об утвержденных ассигнованиях, представленного в Управление финансами администрации Верхнеуральского муниципального района, соответствуют данным «Решения о бюджете поселения на 2017 год» (в редакции от 28.12.2017г. №109) по утвержденным доходам и расходам. В отчете об исполнении бюджета (ф.0503317) утвержденные доходы отражены в сумме 8009,4 тыс. рублей, а расходы в сумме 8794,8 тыс. рублей.

5. Формирование и исполнение доходной части бюджета муниципального образования.

Решением Совета депутатов поселения от 26.12.2016 г. № 60 «Решение о бюджете поселения на 2017 год» определены 5 главных администраторов доходов бюджета поселения, из них 1 администратор федерального уровня, 2 администратора областного уровня, 1 администратор районного уровня и 1 администратор поселения. Вышеуказанным решением утвержден перечень кодов бюджетной классификации по доходам.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503317), в 2017 году исполнение доходной части бюджета поселения составило 8529,5 тыс. рублей или 106,5 процента от уточненных бюджетных назначений, в том числе:

✓ собственные доходы 1042,5 тыс. рублей 208,4 процента от уточненных бюджетных назначений (500,3 тыс.рублей), что является налоговыми и неналоговыми доходами.

✓ безвозмездные поступления от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 7487,1 тыс. рублей 99,8 процента от уточненных бюджетных назначений (7505,3 тыс.рублей).

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2017 году приведено в таблице № 2:

Таблица № 2 (тыс. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	Исполнение за 2016 год	Уточненный план на 2017 год	Исполнено за 2017 год	Процент исполнения к уточнен. плану	Процент исполнения к 2016г.	Доля в сумме фактических доходов общей
1.	Налоговые доходы – всего, в том числе	519,1	258,3	554,5	214,7	106,8	6,5
	-налог на доходы физических лиц	30,8	28,3	31	109,5	100,6	
	- единый сельхозналог	0,5	1	4,1	410	8 раз	

-налог на имущество	154,9	80	79,3	99,1	51,2	
-земельный налог с организаций	187,0	63,3	294	464,5	157,2	
-земельный налог с физических лиц	145,9	85,7	146,1	170,5	100,1	
2. Неналоговые доходы – всего, в том числе	430,7	242	488	201,7	113,3	5,7
-доходы получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниц. бюджетных и автономных учреждений	89,3	55	75,4	137	84,4	
-доходы от оказания платных услуг (работ)	15	15	16,5	110	110	
-доходы от компенсации затрат государства	225,8	74	304,3	411,2	134,8	
-доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков)	100,6	98	91,8	93,7	91,3	
Итого собственные доходы:	949,9	500,3	1042,5	208,4	109,8	12,2
3. Безвозмездные поступления – всего, в том числе:	6902,8	7509	7487	100	108,5	87,8
-дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	219	357	357	100	163	
-дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	83,9	459,2	459,2	100	547,3	
-прочие субсидии бюджетам поселений	4793,9	5102,8	5102,8	100	106,4	
-субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета	37	37,8	37,8	100	102,2	
-субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий	44,4	42,6	42,6	100	95,9	
-прочие межбюджетные трансферты	1729,5	1509,6	1487,6	98,5	86	
-возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	-4,9					
ДОХОДЫ - всего	7852,7	8009,3	8529,5	106,5	108,6	100

Собственные доходы за 2017 год исполнены в сумме 1042,5 тыс. рублей, а их доля в общей сумме доходов бюджета поселения увеличилась по сравнению с 2016 годом с 12,1 % до 12,2 % (на 0,1 %).

Собственные доходы исполнены на 208,4 % к утвержденному плану, дополнительные доходы поступили в сумме 542,2 тыс. рублей.

В общей сумме доходов **доля налоговых доходов** составила 6,5 процентов. В составе налоговых доходов основную долю составляет:

- ✓ «земельный налог с организаций» - 294 тыс. рублей (464,5 процента от уточненного плана и 157,2 процента от исполнения 2016 года);
- ✓ «земельный налог с физических лиц» - 146,1 тыс. рублей (170,5 процента от уточненного плана и 101,1 процента от исполнения 2016 года);

Остальные налоги получены в сумме 31,3 тыс. рублей, из них:

- ✓ «налог на имущество» - 79,3 тыс.рублей (99,1 процента от уточненного плана и 51,2 процента от исполнения 2016года);
- ✓ налог на доходы физических лиц в сумме 31 тыс. рублей или 109,5 процента к уточненному плану и 100,6 процента к исполнению 2016 года;
- ✓ единый сельскохозяйственный налог – 4,1 тыс. рублей (больше в 4 раза от уточненного плана и в 8 раз от исполнения 2016года).

По данным администратора доходов – Управление Федеральной налоговой службы по Челябинской области недоимка по состоянию на 01.01.2018 г. увеличилась на 31,2 тыс.рублей, из них:

- налог на имущество физических лиц уменьшился на 2,2 тыс.рублей;
- земельный налог увеличился на 33,4 тыс.рублей.

Данные по задолженности представлены в таблице №3.

Таблица № 3 (тыс. рублей)

Наименование налогов	01.01.2017		01.01.2018		увеличение (+) уменьшение (-)	
	дебет	кредит	дебет	кредит	дебет	кредит
Налог на имущество физических лиц	283,8	31,9	281,6	72,1	-2,2	+40,2
Земельный налог	150,1	375,7	183,5	373,3	+33,4	-2,4
Итого:	433,9	407,5	465,1	445,4	+31,2	+37,8

Поступления **неналоговых доходов** составили 488 тыс. рублей, которые возросли по сравнению с утвержденным планом на 225,6 тыс. рублей или на 113,3 процента, по сравнению с 2016 годом неналоговые доходы возросли на сумму 57,3 тыс.рублей или на 113,3%.

В составе неналоговых доходов основную долю составляет:

- **«прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений»** - 304,3 тыс.рублей, их доля в неналоговых доходах составляет 62,4%, в том числе:

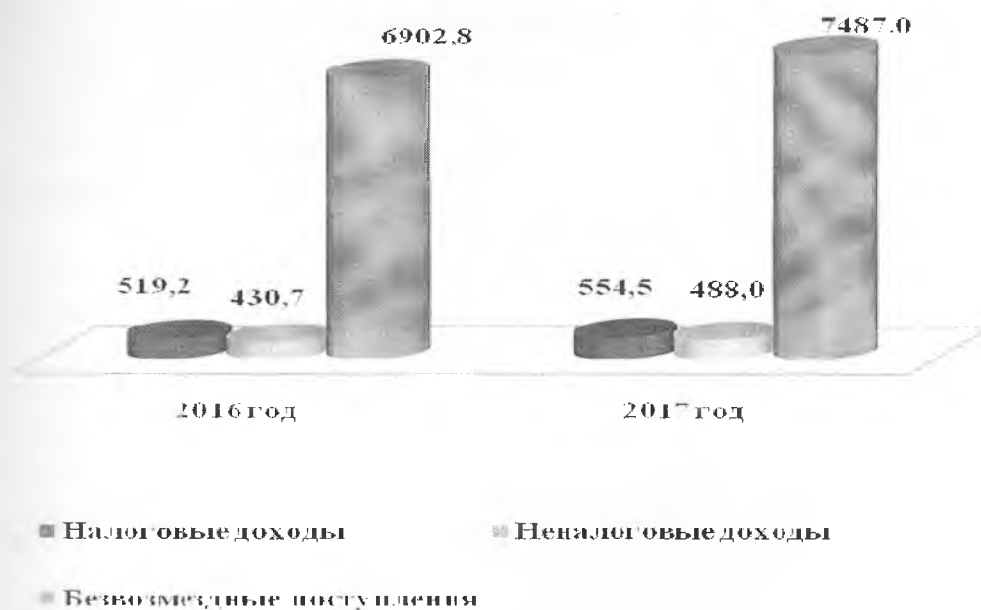
- ✓ возмещение затрат за тепло и э/энергию ОГБУ «Верхнеуральская ветстанция по борьбе с болезнями животных» в сумме 11,1 тыс.рублей по договорам №15 от 01.01.2017г. и №14 от 01.01.2017г.;
- ✓ возмещение затрат за э/энергию ООО «Станица» в сумме 240 тыс.рублей по договору №16 от 01.01.2017г.;
- ✓ возмещение затрат ООО «Станица» по транспортному налогу за 2016 год в сумме 2 тыс.рублей;

- ✓ возмещение за сданный металлолом ООО «Станица» в сумме 34,4 тыс.рублей по договорам №1 от 20.04.2017г. и №2 от 10.10.2017г.;
 - ✓ пеня за несвоевременную оплату аренды имущества ИП Тугузов С.М. в сумме 1,4 тыс.рублей;
 - ✓ возврат дебиторской задолженности прошлых лет по ФСС и ПФР в сумме 14,4 тыс.рублей;
 - ✓ оплата за справки на собственность в сумме 1 тыс.рублей.
- **«доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений»** – 91,8 тыс.рублей, их доля в неналоговых доходах составляет 18,8%, в том числе:
- ✓ аренда нежилого помещения по договору №58 от 01.01.2017 с ОГБУ «Верхнеуральская ветстанция по борьбе с болезнями животных» в сумме 7,6 тыс.рублей;
 - ✓ аренда экскаватора (договор №32 от 01.07.2014) в сумме 24 тыс.рублей; аренда сетей водоснабжения (договоры: №51 от 01.05.2016, №59 от 01.04.2017, №62 от 01.05.2017, №63 от 01.06.2017, №64 от 01.07.2017, №65 от 01.08.2017, №66 от 01.09.2017, №68 от 01.10.2017, №69 от 01.22.2017, №71 от 01.12.2017) в сумме 12,9 тыс.рублей; аренду сетей теплоснабжения (договоры: №57 от 11.10.2016, №67 от 11.09.2017) в сумме 5,4 тыс.рублей с ООО «Станица» ;
 - ✓ аренда нежилого помещения по договорам №52 от 01.05.2016; №60 от 01.04.2017 с ИП Хабиной М.С. в сумме 23,8 тыс.рублей;
 - ✓ аренда нежилого помещения по договорам №53 от 01.04.2016; №61 от 01.04.2017 с Тугузовой Ж.С. в сумме 18,1 тыс.рублей;
- **«доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений»** – 75,4 тыс.рублей, их доля в неналоговых доходах составляет 15,5 %, в том числе:
- ✓ аренда земли по договору №3/17 от 13.09.2017 с Турласовой Б.Р. в сумме 2,0 тыс.рублей;
 - ✓ аренда земли по договору №2 от 17.06.2017 г. с Петровой Г.В. в сумме 26,2 тыс.рублей;
 - ✓ аренда земли по договорам №2/17 от 07.06.2017 и №№ 5-9 от 08.09.2016 с КФХ Тушков М.А. в сумме 47,2 тыс.рублей.

Безвозмездные поступления составили в сумме 7487 тыс. рублей, их доля в общей сумме доходов бюджета поселения уменьшилась по сравнению с 2016 годом с 87,9 % до 87,8 % (на 0,1 %).

В составе безвозмездных поступлений основную долю составляют «прочие субсидии бюджетам поселений» - 5102,8 тыс. рублей или 100 процента от уточненного плана на 2017 год и «прочие межбюджетные трансферты» – 1487,6 тыс. рублей или 98,5 процента от уточненного плана на 2017год.

Структура доходов поселения за 2016-2017 годы приведена на рис. 1



6. Общий анализ исполнения расходной части бюджета муниципального образования.

6.1 Анализ кассовых расходов по обязательствам бюджета муниципального образования.

Бюджетные полномочия главных распорядителей бюджетных средств и порядок их исполнения установлены статьёй 9 Положения о бюджетном процессе от 28.04.2014 г. № 62.

Бюджет поселения согласно годовому отчету об исполнении бюджета (Ф.0503317) за 2014 год по расходам исполнен в сумме 8689,5 тыс. рублей или на 98,8 процентов от утвержденных бюджетных назначений (8794,8 тыс. рублей).

Бюджетные назначения по разделам исполнены следующим образом:

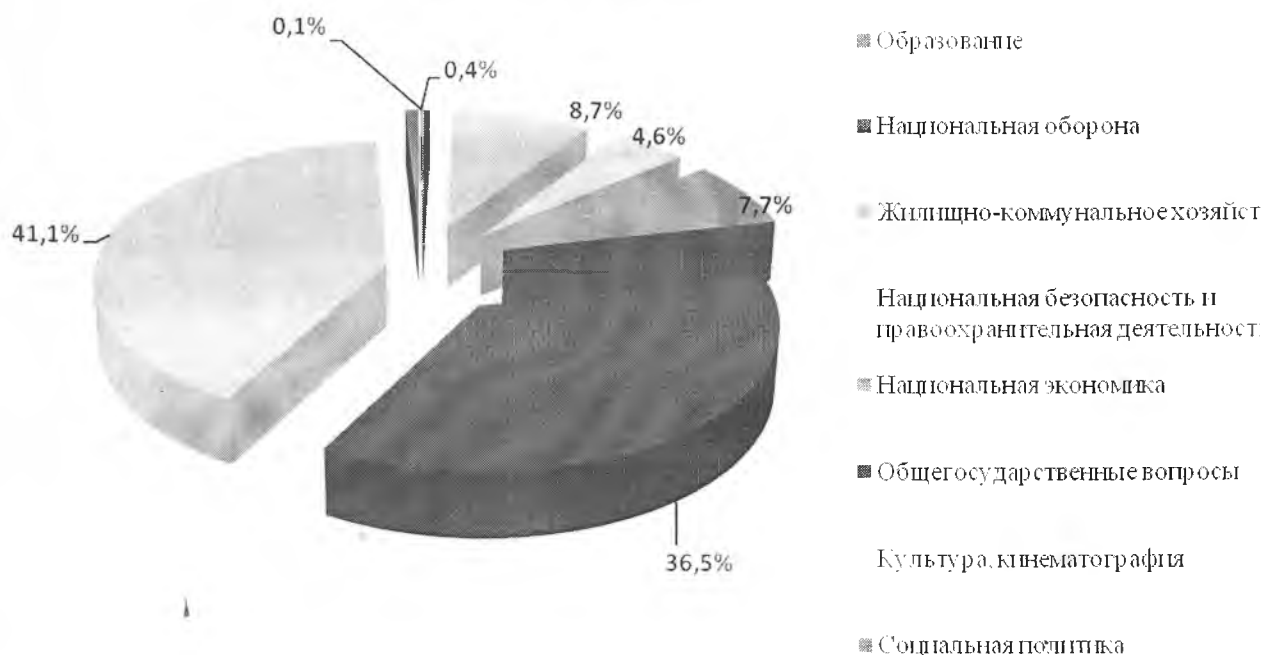
Таблица № 4 тыс. рублей

Раздел	Наименование раздела	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнение %	Доля в общей сумме фактических расходов в 2014 году, %
0100	Общегосударственные вопросы	3 242,90	3 171,2	71,70	97,8	36,5
0200	Национальная оборона	37,8	37,8	0,00	100,0	0,4
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	404,6	399,7	4,90	98,8	4,6
0400	Национальная экономика	689,2	668,3	20,90	97,0	7,7
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	761	760	1,00	99,9	8,7
0700	Образование	9,5	9,5	0,00	100,0	0,1
0800	Культура, кинематография	3578,8	3572	6,80	99,8	41,1
1000	Социальная политика	70,9	70,9	0,00	100,0	0,8
	Всего	8 794,8	8 689,5	105,30	98,8	100,0

По функциональной структуре основными расходами в 2017 году являлись расходы по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 3171,2 тыс. рублей (36,5 процента),
- 0800 «Культура, кинематография» - 3572 тыс. рублей (41,1 процента),
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 760 тыс. рублей (8,7 процента),
- 0400 «Национальная экономика» - 668,3 тыс. рублей (7,7 процента),

Структура расходов в 2017 году по разделам классификации расходов бюджета приведена на рис. 2



По экономической структуре расходов согласно отчету о движении денежных средств (ф.0503323) основная доля расходов местного бюджета приходится:

- на оплату труда работникам бюджетной сферы с начислениями (КОСГУ 210) – 4067,9 тыс. рублей (46,8 процента),
- на оплату услуг (КОСГУ 220) – 3576,5 тыс. рублей (41,2 процента),
- на приобретения нефинансовых активов (КОСГУ 300) – 801 тыс. рублей (9,2 процента),

Данные отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) по кассовому исполнению расходов за 2017 год подтверждены соответствующими данными отчетов исполнения бюджетов ГРБС (ф.0503127) на 01.01.2018г.

Темпы роста расходов бюджета поселения по разделам характеризуются следующими данными:

Таблица № 5 тыс. рублей

Раздел	Наименование раздела	Исполнение, 2016 год	Исполнение, 2017 год	Темп роста % (2017/2016)
0100	Общегосударственные вопросы	2725,4	3171,2	116,4
0200	Национальная оборона	37	37,8	102,2
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	279,1	399,7	143,2
0400	Национальная экономика	754,6	668,3	88,6

0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1012,8	760	75,0
0700	Образование	0	9,5	
0800	Культура, кинематография	2579,7	3572	138,5
1000	Социальная политика	28,5	70,90	248,8
	ИТОГО:	7 417,1	8 689,5	117,2

Увеличился темп роста расходов бюджета поселения по сравнению с 2016 годом по следующим разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» на сумму 445,8 тыс.рублей или на 16,4 %, за счет увеличения фонда оплаты труда на 12%;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на сумму 120,6 тыс.рублей или на 43,2 %, за счет увеличения фонда оплаты труда работникам пожарного депо на 12%;
- 0800 «Культура и кинематография» на сумму 992,3 тыс.рублей или на 38,5%, за счет увеличения расходов по коммунальным услугам, в связи с увеличением тарифа на электроэнергию и теплоснабжение, доведение индикатива средней заработной платы работников культуры по Указам Президента;
- 1000 «Социальная политика» на сумму 42,4 тыс.рублей или в 2,5 раза больше, за счет отражения компенсации коммунальных услуг специалистам культуры.

Снижение темпа роста расходов бюджета по сравнению с 2016 годом произошло по следующим разделам:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 252,8 тыс. рублей или на 25% в связи с уменьшением объемов выполняемых работ по ремонту объектов ЖКХ ;
- 0400 «Национальная экономика» на сумму 86,3 тыс. рублей или на 11,4%, в связи с уменьшением объемов очистки дорог от снега.

6.2 Анализ исполнения муниципальных программ.

В 2017 году предусмотрена реализация 2 государственных программ на сумму 80,2 тыс.рублей, что составляет 9,1 % бюджета, 2 районные муниципальные программы на сумму 1606,1 тыс.рублей (18,3% бюджета), 3 муниципальные программы поселения на сумму 3382,6 тыс.рублей (38,5% бюджета), из них:

- **Государственная программа Челябинской области** «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста и иных категорий граждан Челябинской области» (компенсация коммунальных услуг специалистам культуры) – 42,4 тыс.рублей – исполнение 100%.
- **Государственная программа Челябинской области** «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Челябинской области на 2016-2019 годы», подпрограмма «Допризывная подготовка молодежи в Челябинской области» (осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты) – 37,8 тыс.рублей – исполнение 100%.

- **Районная муниципальная программа** «Развитие экономики и инфраструктуры ВМР¹⁷» подпрограммы:
 - «Развитие дорожного хозяйства ВМР» (содержание и ремонт дорог) – 683,2 тыс.рублей – исполнение 96,9% ;
 - «Содержание и ремонт сетей тепло- и водоснабжения ВМР» (содержание коммунального хозяйства) – 241 тыс.рублей – исполнение 99,6%;
 - «Благоустройство ВМР» (Содержание свалок и мест захоронения) – 190,0 тыс.рублей – исполнение 100%.
- **Районная муниципальная программа** «Развитие культуры и туризма на территории ВМР» подпрограмма:
 - «Сохранение и развитие культурно-досуговой сферы», в т.ч. мероприятия:
 - обеспечение деятельности библиотек – 491,9 тыс.рублей – исполнение 100%.
 - **Муниципальная программа** «Комплексное благоустройство территории Сурменевского сельского поселения» (организация уличного освещения) – 112,8 тыс.рублей – исполнение 100%;
 - **Муниципальная программа** «Развитие сферы культуры Сурменевского сельского поселения» (обеспечение деятельности учреждений культуры) – 2865,2 тыс.рублей – исполнение 99,8%.
 - **Муниципальная программа** «Обеспечение пожарной безопасности на территории Сурменевского сельского поселения» (содержание сторожей пожарного депо) – 404,6 тыс.рублей – исполнение 98,8%.

Общая сумма исполнения по всем программам – 5035,3 тыс.рублей или 99,3 % от утвержденного объема финансирования (5068,9 тыс.рублей).

Сводный годовой отчет о ходе реализации муниципальных программ, который включает информацию об эффективности использования бюджетных средств, согласно п.22 Порядка¹⁸, разрабатывают и представляют Главе Администрации поселения до 1 мая года, следующего за отчетным.

6.3. Использование целевой финансовой помощи, полученной из районного бюджета

Согласно статье 10 Решения Собрании депутатов Верхнеуральского муниципального района «О районном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 23.12.2016 №200 утверждены межбюджетные трансферты, предоставляемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из районного бюджета.

Сурменевскому сельскому поселению утвержден общий объем межбюджетных трансфертов из районного бюджета в 2017 году в сумме 6663,1 тыс. рублей, их них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности - 357,0 тыс. рублей;
- субсидии на частичное финансирование расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений и оплату топливно-энергетических ресурсов, услуг водоснабжения, водоотведения, потребляемых муниципальными учреждениями, и электрической энергии, расходуемой на уличное освещение – 5306,3 тыс.рублей;

¹⁷ Верхнеуральский муниципальный район

¹⁸ Постановление администрации Сурменевского сельского поселения от 21.12.2015 г. № 86 «О Порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Сурменевского сельского поселения»

- субвенции предоставляемые бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 37,8 тыс.рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемых бюджетам поселений из бюджета муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 962 тыс.рублей.

В течение 2017 года безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличились на сумму 846 тыс.рублей или 34,9% и составили 7509,1 тыс. рублей,

Использование целевой финансовой помощи, полученной из районного бюджета представлено в таблице №6.

Таблица № 6 (тыс. рублей)

№ п/п	Наименование показателей финансовой помощи	Плановые показатели финансовой помощи					Исполнение тыс. руб.
		на 01.01.2017		увеличение тыс. руб.	на 31.12.2017		
		тыс. руб.	%		тыс. руб.	%	
1	Дотация на выравнивание:	357	5,4		357	4,8	357
	в т.ч. ФОТ администрация	357			357		357
2	Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности			459,3	459,3	6,1	459,3
	повышение ФОТ специалистам культуры			339,7	339,7		339,7
	помощь погорельцам			10	10		10
	спортивный инвентарь			70,0	70,0		70,0
	ГСМ на тушение пожара			4,6	4,6		4,6
	костюмы			35	35		35
3	Прочие субсидии бюджетам	5306,3	79,6	-203,5	5102,8	68,0	5102,8
	в т.ч. ФОТ администрация	1336,8			1336,8		1336,8
	ФОТ культура	1430,9			1430,9		1430,9
	уличное освещение	112,8			112,8		112,8
	ТЭР скважины	217,2			217,2		217,2
	ТЭР администрация	543		-30	513		513
	ТЭР культура	1082,7		-300	782,7		782,7
	связь. ФОТ сторожей	207,9			207,9		207,9
	обеспечение мер пожарной безопасности	375			375		375
	увеличение ФОТ работникам пожарного депо			94,8	94,8		94,8
	монтаж ОПС п.Шеметовский			31,7	31,7		31,7
4	Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета	37,8	0,6		37,8	0,5	37,8
5	Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий			42,6	42,6	0,6	42,6
	возмещение коммунальных расходов специалистам культуры			42,6	42,6		
6	Межбюджетные трансферты	962	14,4	547,6	1509,6	20,1	1487,6
	в т.ч.						
	организация библиотечного дела	314		81,4	395,4		395,4
	в т.ч. увеличение ФОТ			81,4			

содержание автодорог	458		225,2	683,2		662,3
сбор и вывоз мусора	100			100		100
содержание мест захоронения	90			90		90
водо- и теплоснабжение			241	241		239,9
Всего:	6663,1	100,0	846,0	7509,1	100,0	7487,1

Выводы:

1. 1. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен Администрацией поселения и составлен на основании данных отчета по исполнению бюджета главного администратора доходов бюджета, главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, что отвечает требованиям ст. 264.1 БК РФ и п. 11.3 Инструкции № 191н.

Но вместе с тем, по результатам проверки бюджетной отчетности Администрации поселения за 2017 год установлено, что бюджетная отчетность составлена с недостатками, выразившимися в несоблюдении требований бюджетного законодательства, законодательства о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности.

2. Допущены нарушения установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета:

2.1 неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 53,6 (52,4+1,2) тыс. рублей (ст.34 БК РФ) в результате:

2.1.1. излишнего перечисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в сумме 52,4 тыс.рублей (ФФОМС – 3,65 тыс.рублей (Надежда – 2,6 тыс.рублей, Администрация – 1,05 тыс.рублей); ПФ - 12,0 тыс.рублей (Надежда); ОССВН - 36,45 тыс.рублей (Надежда – 13,5 тыс.рублей, Администрация – 22,95 тыс.рублей); ОССНС - 0,3 тыс.рублей (Надежда – 0,1 тыс.рублей, Администрация – 0,2 тыс.рублей));

2.1.2. оплаты штрафов за несвоевременное предоставление единой налоговой декларации за 3 месяца 2017 года и налоговой отчетности по НДФЛ в сумме 1,2 тыс.рублей;

2.2. допущен рост дебиторской задолженности за аренду имущества и земельных участков, находящихся в собственности поселения на сумму 17,2 тыс.рублей (35,1-17,9) (п.9 «О мерах по реализации»).

3. Допущены нарушения законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности:

3.1 искажение строк баланса (ф.0503320) по счету 303000 «Расчеты по платежам в бюджет», составило: строка 380 – 1,9 процентов (не отражение в учете и бюджетной отчетности переплаты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в ФФОМС в сумме 1,2 тыс. рублей (Надежда) и излишнее отражение в учете и бюджетной отчетности переплаты по страховым взносам на ОССВН в сумме 0,2 тыс. рублей (Надежда); строка 510 и 515 – 0,1 процента (не отражение в учете и бюджетной отчетности задолженности по налогу на имущество в сумме 0,3 тыс. рублей –

Администрация) (ст.13 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»);

3.2 искажение строк баланса (ф.0503320) по счету 108000 «Нефинансовые активы имущества казны», составило: строка 110 - 7,7процентов (занижение балансовой стоимости имущества казны в сумме 8455,5 тыс. рублей); строка 130 «Нефинансовые активы имущества казны (остаточная стоимость)» - 8,5процентов (ст.13 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»);

3.3 искажение строк баланса (ф.0503130) по счету 103000 «Непроизведенные активы», составило: строка 070 -100 процентов (не отражение (Надежда) и излишнее отражение (Администрация) в учете и бюджетной отчетности стоимости двух земельных участков в сумме 4436,1 тыс. рублей) (ст.13 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»);

3.4 балансовая стоимость имущества казны по состоянию на 01.01.2018г. занижена на сумму 8455,5 тыс. рублей (9875,4 - 941,3 - 19,6-459) (п.145 Инструкции №157н, п.7 Инструкции №191н);

3.5 в бюджетной отчетности Администрации поселения («Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах») на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» не отражены сведения о переданных в аренду земельных участках кадастровой стоимостью 71909,7 тыс.рублей (п.381 Инструкции №157н);

3.6 в реестре муниципальной собственности числится книжный фонд балансовой стоимостью 19,6 тыс.рублей, переданный в безвозмездное пользование МУ КСК «Надежда» (п.38 Инструкции №157н);

3.7 в инвентаризационных описях (сличительная ведомость) материально ответственные лица входят в состав инвентаризационной комиссии, что не отвечает требованиям п. 2.8 Методических указаний по инвентаризации;

3.8 инвентаризация проведена без участия материально ответственных лиц, так как в представленных инвентаризационных описях (сличительная ведомость) нет подписи в расписках материально ответственных лиц (п.2,4, п.2.8, п.2.10 Методических указаний);

3.9 на несоответствующий код доходов 637 111 05075 10 0000 120 «Доходы от аренды имущества казны» зачислены денежные средства по 3 договорам аренды в общей сумме 49,5 тыс.рублей, которые следовало учесть по коду 637 111 05035 10 0000 120 «Доходы от аренды имущества, находящегося в оперативном управлении казенных учреждений» (Приложение №1 Указаний № 65н);

3.10 в ведомость имущества казны внесен мнимый объект (земельный участок балансовой стоимостью 2616,3 тыс.рублей) (ст.13 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»).

4. В нарушение Порядка ведения реестров №424 в реестре казны по состоянию на 01.01.2018г.:

4.1 учтены три сооружения (водопровод 1987г. - 3,5 км, водопровод 2008г. - 1,5 км, теплотрасса - 2,5км) (941,3 тыс.рублей), на которые не осуществлена государственная регистрация права муниципальной собственности (нарушение требований п.1 ст.131 ГК РФ, п.4 Порядка ведения реестров №424);

4.2 не учтены семь земельных участков кадастровой стоимостью 9875,4 тыс.рублей;

4.3 числится книжный фонд Челябинской области «Энциклопедия» (7 томов), переданный в безвозмездное пользование МУ КСК «Надежда»;

4.4 установлено отклонение по 7 земельным участкам на сумму 2616,3 тыс.рублей (при сверке данных реестра муниципального имущества и ведомости имущества казны);

4.5 учтены объекты недвижимости -- 3 отдельных помещения балансовой стоимостью 459 тыс.рублей (часть здания дома культуры п.Сурменевский площадью 29,6 кв.метра, часть здания дома культуры п.Сурменевский площадью 20,3 кв.метра, часть здания дома культуры п.Шеметовский площадью 29,6 кв.метра), которые отражены на балансе МУ КСК «Надежда» на счете 010110000 (недвижимое имущество учреждения) в составе двух нежилых зданий домов культуры, что привело к завышению имущества казны и количества объектов казны (п.3, п.6 Порядка ведения реестров №424).

Предложения:

Контрольно-счетная палата рекомендует.

1. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств.
2. Не допускать нарушений ст. 11 ст.13 Федерального Закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части отражения дебиторской и кредиторской задолженности в бухгалтерском учете и годовой отчетности.
3. Провести работу по приведению Реестра казны в соответствие требованиями действующего законодательства, внести в него необходимые сведения.
4. Соблюдать положения нормативного правового акта Администрации о мерах по реализации решения о бюджете на текущий финансовый год, в части принятия мер по недопущению роста дебиторской задолженности по неналоговым платежам

Инспектор-ревизор КСП района



Арыстанбаева А.А.