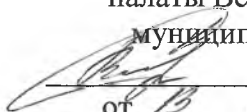




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВЕРХНЕУРАЛЬСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Челябинской области**

457670, г.Верхнеуральск ул. Еремина, 43, тел./факс (351-43) 2-20-04, тел.8(351-43)2-29-56
E-mail: kspvmr @ yandex.ru

УТВЕРЖДАЮ:
председатель Контрольно-счетной
палаты Верхнеуральского
муниципального района

С.О. Варданян
от 13 06 2018г

Заключение №2-20/14-28

по результатам экспертно - аналитического мероприятия: «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Петропавловского сельского поселения за 2017 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Петропавловского сельского поселения за 2017 год».

13.06.2018г.

г. Верхнеуральск

Заключение составлено инспектором - ревизором КСП района¹ Фидоренко Н.В. по результатам экспертно-аналитического мероприятия, проведенного на основании плана работы КСП района, утвержденного распоряжением председателя от 19.12.2017 года № 82.

Цель экспертно - аналитического мероприятия: определение соответствий отчета об исполнении бюджета Петропавловского сельского поселения и бюджетной отчетности ГАБС требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности отчетности об исполнении бюджета, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: администрация Петропавловского сельского поселения.

Проверяемый период: 2017 год.

Срок проведения экспертно - аналитического мероприятия: с 22.05.2018 г. по 13.06.2018 г., включительно.

¹ Контрольно-счетная палата Верхнеуральского муниципального района

В ходе экспертно - аналитического мероприятия установлено следующее:

В проверяемом периоде ответственными лицами являлись:

- за осуществление финансово-хозяйственной деятельности с правом первой подписи – Глава Петропавловского сельского поселения – Огородников Владимир Николаевич с 01.12.2015 года (решение Совета Депутатов Петропавловского сельского поселения от 25.11.2015 года №9) по 27.01.2017 года (решение Совета Депутатов Петропавловского сельского поселения от 27.01.2017 года №2). С 31.03.2017 года (решение Совета депутатов Петропавловского сельского поселения от 30.03.2017 года №11) по настоящее время Глава Петропавловского сельского поселения – Коробейщиков Михаил Николаевич.
- за ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности - главный бухгалтер администрации Петропавловского сельского поселения – Тужилкина Валентина Михайловна.

1. Результаты встречной проверки годовой отчетности в учреждениях поселения.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Петропавловского сельского поселения за 2017 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Петропавловского сельского поселения за 2017 год» проведены встречные проверки в 10 учреждениях - участниках бюджетного процесса, установлено следующее:

1. Бюджетная отчетность Администрации представлена в соответствии с требованиями ст. 264.1 БК РФ и соответствует перечню и формам, предусмотренным Инструкцией №191н.

2. Допущено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 87,8 тыс. рублей (ст. 34 БК РФ) в результате:

- оплаты МУ Петропавловский «КДЦ» административного штрафа за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор в сумме 70,0 тыс. рублей;

- оплаты пени за несвоевременную оплату налогов и страховых взносов в сумме 17,8 тыс. рублей (сады – 2,2 тыс. рублей, КДЦ – 1,1 тыс. рублей, Администрация - 14,5 тыс. рублей).

2. Допущены нарушения учета муниципального имущества. Реестр муниципальной собственности поселения по состоянию на 01.01.2018 года в электронном виде не соответствует требованиям Порядка ведения реестров №424:

- отсутствует кадастровый номер муниципального недвижимого имущества, не везде проставлен адрес (местоположение) недвижимого имущества, площадь недвижимого имущества;

- 6 объектов движимого имущества (2 сварочных трансформатора ТДМ-401, цистерна 3 куб.м., книжный фонд, флаг ЧО, жижеразбрасыватель МЖТ - 10) учтены как объекты недвижимого имущества;

- 6 объектов недвижимого имущества (здание ДК и клубов) учтены как объекты движимого имущества.

- 2 объекта движимого имущества (сварочный трансформатор ТДМ-401, цистерна 3 куб.м.) с нулевой балансовой стоимостью (ст.12 Закона №402-ФЗ).

В реестре муниципальной собственности (казна) по состоянию на 01.01.2018 года числилось:

- 1 объект (канализация) балансовой стоимостью 1179,3 тыс. рублей, на которые не осуществлена государственная регистрация права муниципальной собственности (нарушение требований п.1 ст.131 ГК РФ, п. 4 Порядка ведения реестров №424). Указанный объект не должен учитываться в казне (согласно п.333 Инструкции №157н учет полученного недвижимого имущества до момента оформления государственной регистрации прав на него осуществляется на соответствующем забалансовом счете), следовательно, стоимость имущества казны завышена на сумму 1179,3 тыс. рублей;

- 17 объектов недвижимого имущества казны (земли населенных пунктов - для эксплуатации автодороги) на которые осуществлена государственная регистрация права муниципальной собственности общей кадастровой стоимостью 13904,6 тыс. рублей. В бюджетном учете указанные земельные участки отражены на счете 10800 Нефинансовые активы имущества казны балансовой стоимостью 1 рубль за каждый объект (нарушение п.142 Инструкции 157н). Следовательно, стоимость имущества казны занижена на сумму 13904,6 тыс. рублей.

Кроме того, не учтены три земельных участка (кадастровые номера - 74:06:0000000:2951, 74:06:0000000:3011, 74:06:0000000:3710), находящихся в собственности поселения общей кадастровой стоимостью 3181,1 тыс. рублей (п.145 Инструкции 157н). Следовательно, стоимость имущества казны занижена на сумму 3181,1 тыс. рублей.

В результате допущенных в учете нарушений балансовая стоимость имущества казны по состоянию на 01.01.2018 г. занижена на сумму 15906,6 тыс. рублей (13904,6+3181,3-1179,3), остаточная стоимость на 17085,9 тыс. рублей (13904,6+3181,3).

3. Нарушение законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности:

- ст.11 Закона №402-ФЗ - не подтверждена актами сверки взаимных расчетов дебиторская задолженность на 01.01.2018 года за аренду имущества в сумме 158,1 тыс. рублей по Администрации;

- ч.1 ст. 13 Закона №402-ФЗ при сверке данных отраженных в балансе Администрации (ф.0503130) и реестре муниципальной собственности (казна) по состоянию на 01.01.2018 года выявлено искажение строк баланса 110, 130 на 56,7 процентов и 69,0 процентов, соответственно. Искажение строки 010 Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф.0503130) – 12,0 процентов.

Искажение любого показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, не менее чем на 10 процентов, является административным правонарушением, предусмотренным ст. 15.11 КоАП

«Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности»;

- ч.1 ст. 13 Закона №402-ФЗ - искажение строки 380 баланса ф. 0503130 по Администрации на 3,5 процента (не отражение в учете переплаты по счетам 30310 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование» в сумме 3,4 тыс. рублей и излишне отражение переплаты по счету 30302 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» в сумме 2,6 тыс. рублей);

- п.324, 325 Инструкции 157н - Администрацией не ведется аналитический учет прогнозных (плановых) показателей доходов бюджета поселения в разрезе видов доходов на счете 150400000 "Сметные (плановые, прогнозные) назначения".

4. За 2017 год администрацией поселения произведена оплата земельного налога в сумме 261,3 тыс. рублей за 43 земельных участков, право собственности на которые, зарегистрированы за муниципальным образованием Петропавловское сельское поселение.

Согласно гражданскому и налоговому законодательству публично-правовые образования не подпадают под понятие "организации" и, следовательно, не могут быть признаны налогоплательщиком земельного налога (Письмо Министерства Финансов Российской Федерации от 1 февраля 2017 г. N 03-05-04-02/5068).

2. Соответствие отчета об исполнении бюджета за 2017 год по составу и содержанию требованиям бюджетного законодательства. Анализ основных показателей бюджетной отчетности.

В соответствии со ст. 264.2 БК РФ Администрацией поселения по итогам завершения 2017 финансового года на основании сводной бюджетной отчетности получателей бюджетных средств составлена годовая бюджетная отчетность.

Отчетность представлена в КСП на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и с сопроводительным письмом в установленные сроки статьей ст.42 Положения о бюджетном процессе².

Формы бюджетной отчетности, содержащие плановые и аналитические показатели, подписаны Главой поселения Коробейщиковым М.Н и главным бухгалтером Тужилкиной В.М.

Бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Заключительные операции по закрытию счетов при завершении финансового года проведены до 31 декабря отчетного финансового года.

Годовая бюджетная отчетность Администрации представлена в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и п. 11 Инструкции № 191н.

² Решение Совета депутатов Петропавловского сельского поселения от 20.03.2014 г. № 140 «О бюджетном процессе в Петропавловском сельском поселении».

Согласно данным «Отчета об исполнении бюджета» (ф. 0503317), бюджет поселения исполнен: по доходам в сумме **47086,0** тыс. рублей или 99,9 % от утвержденных назначений (47086,1 тыс. рублей) и по расходам в сумме **48818,0** тыс. рублей или 97,3 процента от утвержденных бюджетных назначений (50156,4 тыс. рублей).

Общие итоги исполнения бюджетных средств.

(тыс. руб.)

Остаток неиспользованных средств на 01.01.2016г.	Исполнено за 2016 год		Остаток неиспользованных средств на 01.01.2017г.	Исполнено за 2017 год		Остаток неиспользованных средств на 01.01.2018г.	Дефицит (-), профицит (+)	
	доходы	расходы		доходы	расходы		2016 год (гр.2-3)	2017 год (гр.5-6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
3053,0	36864,2	36846,9	3070,3	47086,0	48818,0	1338,3	17,3	-1731,9

Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 1731,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2018 года имелся остаток неиспользованных средств в сумме **1338,3** тыс. рублей, из них:

- собственные доходы – 1242,2 тыс. рублей;
- межбюджетные трансферты – 96,1 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных иных межбюджетных трансфертов в сумме 96,1 тыс. рублей возвращен заявкой на возврат № 1 от 17.01.2018 года.

3. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании.

Организация бюджетного процесса на территории Петропавловского сельского поселения регламентирована положением о бюджетном процессе в Петропавловском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Петропавловского сельского поселения от 20.03.2014г. №140.

Ведомственная и функциональная классификации расходов бюджета утверждены в составе решений Совета депутатов поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» от 26.12.2016 года №66.

Постановлением Администрации Петропавловского сельского поселения от 17.02.2017 № 6 утверждены меры по реализации решения Совета депутатов Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

4. Общая характеристика бюджета муниципального образования, количество изменений, внесенных в первоначальную редакцию решения о бюджете в ходе его исполнения.

Первоначальный бюджет Петропавловского сельского поселения на 2017 год утвержден решением Совета депутатов Петропавловского сельского поселения от 26.12.2016 № 66³:

- по доходам в сумме 38061,0 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 34834,2 тыс. рублей;

³ Решение Совета депутатов Петропавловского сельского поселения от 26.12.2016 №66 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

8

- по расходам в сумме 38061,0 тыс. рублей, в том числе общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2017 году из бюджета поселения в бюджет Верхнеуральского муниципального района в сумме 126,5 тыс. рублей.

В течение 2017 года в решение о бюджете поселения внесено девять изменений и дополнений: от 17.02.2017г. №6; от 30.03.2017г. №12, от 14.04.2017г. №15; от 10.05.2017г. №21, от 15.06.2017г. №23, от 11.07.2017г. №24, от 15.09.2017г. №31; от 27.10.2017г. № 32; от 06.12.2017г. №38.

С учетом изменений и дополнений, внесенных в решение Совета депутатов поселения 26.12.2016 г. № 66 (ред. от 06.12.2017 г. № 38) «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2017 год» бюджетные назначения увеличены по доходам на 9025,1 тыс. рублей или на 23,7 процентов и по расходам на 12095,4 тыс. рублей или на 31,8 процентов.

Бюджет поселения утвержден:

- по доходам в сумме 47086,1 тыс. рублей, в том числе:
 - безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 42078,3 тыс. рублей,
 - собственные (налоговые и неналоговые) доходы 5007,8 тыс. рублей;
- по расходам в сумме 50156,4 тыс. рублей.

Дефицит бюджета установлен в сумме **3070,3** тыс. рублей, что составляет 63,1 процентов от собственных доходов (5007,8 тыс. рублей).

Источником покрытия дефицита бюджета являлись: остатки средств на счетах местного бюджета по состоянию на 01.01.2017 года в сумме – 3070,3 тыс. рублей.

Дефицит бюджета может превысить ограничения, установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ в случае утверждения решением о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Таким образом, принятие дефицита бюджета с превышением установленного норматива, источниками финансирования которого являются снижение остатков средств на счетах, не противоречит требованиям ст. 92.1. БК РФ.

Текстовая часть решения «О бюджете поселения на 2017 год», утвержденного решением Совета депутатов поселения от 26.12.2016г. №66 (ред. от 06.12.2017г. №38), соответствует положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Согласно ст. 7 решения Совета депутатов поселения от 26.12.2016г. № 66 «О бюджете поселения на 2017 год» установлен верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 01.01.2018 года по долговым обязательствам в размере 64,0 тыс. рублей, что не превышает суммы собственных доходов поселения (5007,8 тыс. рублей).

Установленный размер верхнего предела муниципального внутреннего долга района соответствует положениям п. 3 ст. 107 БК РФ.

Главные распорядители средств местного бюджета определены в приложении № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета поселения на

2017 год», к решению Совета депутатов поселения от 26.12.2016 года № 66 «О бюджете поселения на 2017 год».

При анализе текстовой части и приложения № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета поселения на 2017 год» решения Совета депутатов поселения от 26.12.2016 года № 66 «О бюджете поселения на 2017 год» в части определения порядка подведомственности нарушений требований ст. 38.1 БК РФ не установлено.

Данные отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) об утвержденных ассигнованиях, представленного в Управление финансами администрации Верхнеуральского муниципального района, соответствуют данным решения от 26.12.2016г. №66 «О бюджете поселения на 2017 год» (в редакции от 06.12.2017г. №38) по утвержденным доходам и расходам. В отчете об исполнении бюджета (ф.0503317) доходы отражены в сумме 47086,1 тыс. рублей, а расходы в сумме 50156,4 тыс. рублей.

Сводная роспись расходов бюджета поселения на 2017 год с учетом изменений и дополнений утверждена Главой поселения Коробейщиковым М.Н. на сумму 50156,4 тыс. рублей и соответствует расходам, утвержденным решением Совета депутатов поселения «О бюджете поселения на 2017 год» (в ред. от 06.12.2017 г. № 38).

Бюджетная роспись по распорядителям и получателям бюджетных средств составлена по функциональной и экономической классификации расходов.

Показатели бюджетной росписи о бюджетных ассигнованиях на 2017 год доведены до главного распорядителя бюджетных средств.

5. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования.

Решением Совета депутатов поселения от 26.12.2016г. № 66 «О бюджете поселения на 2017 год» (в редакции от 06.12.2017г. №38) определены 5 главных администраторов доходов бюджета поселения, из них 3 администратора областного уровня, 1 администратор районного уровня и 1 администратор поселения. Вышеуказанным решением утвержден перечень кодов бюджетной классификации по доходам.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503317) в 2017 году исполнение доходной части бюджета поселения составило 47086,0 тыс. рублей или 99,9 процента от уточненных бюджетных назначений, в том числе:

✓ собственные доходы 5527,9 тыс. рублей – (110,4 процента от уточненных бюджетных назначений);

✓ безвозмездные поступления от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 41558,1 тыс. рублей - (98,8 процента от уточненных бюджетных назначений).

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2017 году приведено в таблице № 2:

Таблица № 2 (тыс. рублей)

Наименование показателя	Исполнено за 2016 год	Уточненный план на 2017 год	Исполнено за 2017 год	Неисполненные назначения	Процент исполнения к уточненному плану	Процент исполнения к 2016г.	Доля в общей сумме фактических доходов
-------------------------	-----------------------	-----------------------------	-----------------------	--------------------------	--	-----------------------------	--

Налоговые доходы							
в том числе	1296,0	4772,8	5136,0	-363,2	107,6	396,3	10,9
- подоходные доходы физических лиц	332,3	354,8	356,7	-1,9	100,5	107,2	
- подоходный налог с физических лиц	1,1	1,0	1,2	-0,2	120,0	109,1	
- подоходный налог с юридических лиц	383,3	350,0	252,0	98,0	72,0	65,7	
- земельный налог с организаций	-529,2	2451,0	2517,2	-66,2	102,7	-	
- земельный налог с физических лиц	1108,5	1616,0	2008,9	-392,9	124,3	181,2	
Неликвидные доходы – всего; в том числе:	440,8	235,0	391,9	-156,9	166,8	88,9	0,8
- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении	32,2	45,0	48,9	-3,9	108,7	151,9	
- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего часть сельских поселений	165,1	135,0	165,9	-30,9	122,9	100,5	
- доходы от оказания платных услуг	49,8	55,0	55,6	-0,6	101,1	111,6	
- доходы компенсации затрат	158,5	-	43,8	-43,8	-	27,6	
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	35,2	-	77,7	-77,7	-	220,7	
Итого собственные доходы:	1736,8	5007,8	5527,9	-520,1	110,4	318,3	11,7
Безвозмездные поступления – всего, в том числе:	35127,4	42078,3	41558,1	520,2	98,8	118,3	88,3
- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	4215,0	1676,0	1676,0	-	100	39,8	
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	2389,3	1405,7	1405,7	-	100	58,8	
- прочие субсидии бюджетам поселений	66,6	7741,5	7741,5	-	100	в 116,2 раза	
- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета	184,8	189,0	189,0	-	100	102,7	
- субвенции бюджетам поселений на выполнение	788,3	1082,0	1082,0	-	100	137,3	

бюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из муниципальных районов на осуществление полномочий по решению вопросов местного самоуправления с выделенными средствами	27486,6	29984,1	29463,9	520,2	98,8	107,2	
бюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на государственную поддержку лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений	50,0	-	-	-	-	-	
возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	-53,2	-	-	-	-	-	
ДОХОДЫ - всего	36864,2	47086,1	47086,0	0,1	99,9	127,7	100

Собственные доходы за 2017 год исполнены в сумме 5527,9 тыс. рублей, а их доля в общей сумме доходов бюджета поселения составила 11,7%, что больше на 7,0% уровня 2016 года.

Собственные доходы исполнены на 110,4 % к утвержденному плану, дополнительные доходы поступили в сумме 520,1 тыс. рублей.

В общей сумме доходов **доля налоговых доходов** составила 10,9 процента. В составе налоговых доходов основную долю составляет:

✓ земельный налог с организаций в сумме 2517,2 тыс. рублей (102,7 процента от уточненного плана);

✓ земельный налог с физических лиц в сумме 2008,9 тыс. рублей (124,3 процента от уточненного плана и в 1,8 раза больше исполнения 2016 года);
Остальные налоги получены в сумме 609,9 тыс. рублей, из них:

✓ налог на доходы физических лиц в сумме 356,7 тыс. рублей (100,5 процента к уточненному плану и 107,2 процента к исполнению 2016 года);

✓ налог на имущество физических лиц – 252,0 тыс. рублей (72,0 процента от уточненного плана и 65,7 процента от исполнения 2016 года);

✓ единый сельскохозяйственный налог – 1,2 тыс. рублей или 120,0 процента к уточненному плану и 109,1 процента к исполнению 2016 года.

По данным администратора доходов – Управление федеральной налоговой службы по Челябинской области задолженность (недоимка) за 2017 год увеличилась на 671,3 тыс. рублей, в том числе

- по налогу на имущество физических лиц уменьшилась на сумму 0,9 тыс. рублей;

- по земельному налогу увеличилась на сумму 672,2 тыс. рублей.

Данные по задолженности приведены в таблице №3

Таблица № 3 (тыс. рублей)

Наименование налогов	на 01.01.2017 год		на 01.01.2018 год		Увеличение (-), Уменьшение (+)	
	Д	К	Д	К	Д	К
Налог на имущество физических лиц	846,3	80,3	845,4	113,3	0,9	-33,0
Земельный налог	1627,0	1070,8	2299,2	1670,7	-672,2	-599,9
Итого	2473,3	1151,1	3144,6	1784,0	-671,3	-632,9

Поступления **неналоговых доходов** составили 391,9 тыс. рублей, исполнение составило 166,8%, по сравнению с 2016 годом неналоговые доходы возросли на сумму 111,6 тыс. рублей или в 1,3 раза.

В составе неналоговых доходов основную долю составляют:

- «доходы от использования имущества» - 214,8 тыс. рублей, их доля в неналоговых доходах составляет 54,8%, в том числе:

✓ «доход от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений» в сумме 165,9 тыс. рублей (ОАО «Ростелеком» - 7,6 тыс. рублей, ОАО «Газпром газораспределение Челябинск» - 42,8 тыс. рублей, ОАО «Челябоблкоммунэнерго» – 3,1 тыс. рублей, ИП Соловьёва Т.Л. – 32,3 тыс. рублей (в т.ч. пеня – 0,6 тыс. рублей), ИП Лобанова Т.Н. – 7,6 тыс. рублей (в том числе пеня 0,3 тыс. рублей) – за 2016 год, ИП Абрамова Л.Ю. – 38,0 тыс. рублей, ИП Тимиргалеев А.К. – 19,2 тыс. рублей, МЭТС – 15,3 тыс. рублей).

✓ «доход от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений в сумме 48,9 тыс. рублей имущества (2,5 тыс. рублей - ОАО «Ростелеком», 3,7 тыс. рублей - ИП Лобанова Т.Н., 42,7 тыс. рублей - ОАО Сбербанк России (банкомат)).

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства получены в сумме 99,4 тыс. рублей или в 1,8 раза больше уточненного плана и в 2,1 раза меньше исполнения 2016 года (поступление выручки от МУ Петропавловский «КДЦ» в сумме 55,6 тыс. рублей, за справки о собственности в сумме 10,5 тыс. рублей, возмещение расходов по электроэнергии за скважины от ООО «Петропавловское ЖКХ» за 2016 год в сумме 33,3 тыс. рублей).

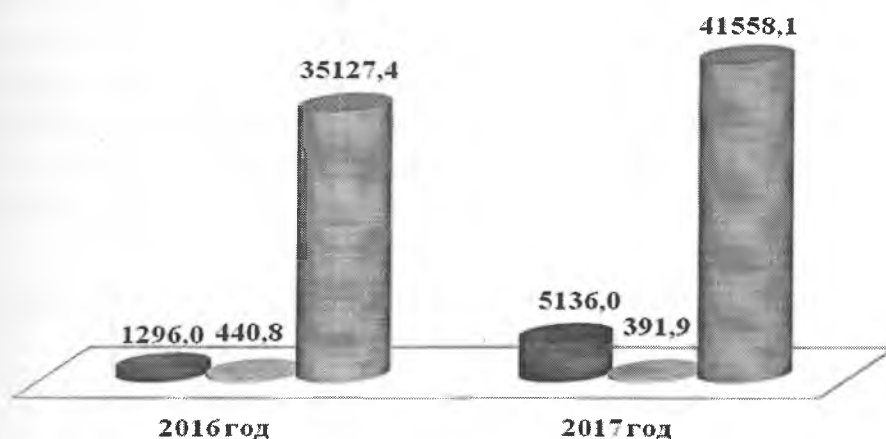
Задолженность по доходам от сдачи в аренду имущества за 2017 год увеличилась на 37,4 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2018 года составила

158,1 тыс. рублей. Тем самым, не соблюдены требования, установленные п. 2.1 Постановления Администрации Петропавловского сельского поселения от 17.02.2017 года №6 «О мерах по реализации решения Совета депутатов Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2017 года и плановый период на 2018 и 2019 годов», в части принятия исчерпывающих мер к обеспечению сокращения задолженности по уплате неналоговых платежей.

Безвозмездные поступления составили в сумме 41558,1 тыс. рублей, их доля в общей сумме доходов бюджета поселения снизилась по сравнению с 2016 годом с 95,3 % до 88,3 % (на 7,0 %).

В составе безвозмездных поступлений основную долю составляют межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями» – 29463,9 тыс. рублей или 98,3 процентов от уточненного плана на 2017 года.

Структура доходов поселения в 2017 году приведена на рис. 1



- Налоговые доходы
- Неналоговые доходы
- Безвозмездные поступления

6. Общий анализ исполнения расходной части бюджета муниципального образования.

6.1 Анализ кассовых расходов по обязательствам бюджета муниципального образования.

Бюджетные полномочия главных распорядителей бюджетных средств и порядок их исполнения установлены статьей 10 Положения о бюджетном процессе.

Бюджет поселения согласно годовому отчету об исполнении бюджета (ф.0503317) за 2017 год по расходам исполнен в сумме 48818,0 тыс. рублей или

на 97,3 процентов от утвержденных бюджетных назначений (50156,4 тыс. рублей).

Бюджетные назначения по разделам исполнены следующим образом:

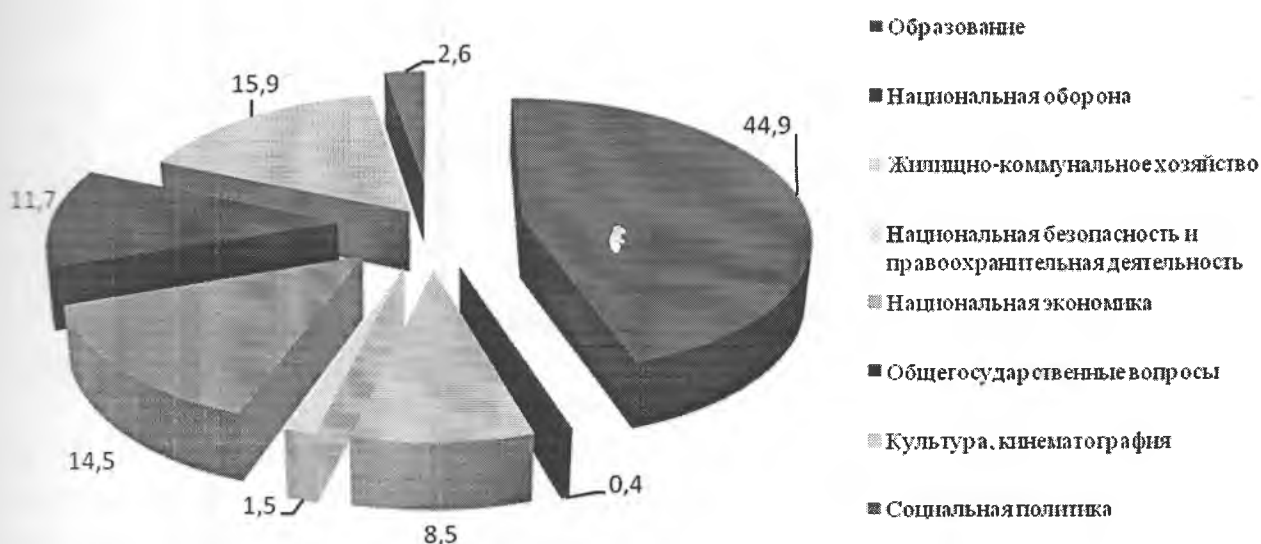
Таблица № 4 тыс. рублей

Код	Наименование раздела	Утверждено	Исполнено	Не исполнено	Исполнение %	Доля в общей сумме расходов, %
0100	Общегосударственные вопросы	6214,1	5693,2	520,9	91,6	11,7
0200	Национальная оборона	189,0	189,0	-	100	0,4
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	739,1	739,1	-	100	1,5
0400	Национальная экономика	7650,7	7057,7	593,0	92,2	14,5
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	4278,7	4159,6	119,1	97,2	8,5
0700	Образование	21915,2	21903,4	11,8	99,9	44,9
0800	Культура, кинематография	7890,4	7796,8	93,6	98,8	15,9
0900	Социальная политика	1279,2	1279,2	-	100	2,6
	Всего	50156,4	48818,0	1338,4	97,3	100

По функциональной структуре основными расходами в 2017 году являются расходы по разделам:

- 0700 «Образование» - 21903,4 тыс. рублей (44,9 процентов),
- 0800 «Культура, кинематография» - 7796,8 тыс. рублей (15,9 процентов),
- 0400 «Национальная экономика» - 7057,7 тыс. рублей (14,5 процента)
- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 5693,2 тыс. рублей (11,7 процентов).

Структура расходов в 2017 году по разделам классификации расходов бюджета приведена на рис. 2



По экономической структуре расходов согласно отчету о движении денежных средств (ф.0503323) основная доля расходов местного бюджета приходится:

- на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ210) – 17750,4 тыс. рублей (46,6 процента),
- на оплату работ, услуг (КОСГУ 220) – 15632,7 тыс. рублей (32,0 процента),
- на приобретения нефинансовых активов (КОСГУ 300) – 7748,1 тыс. рублей (25,9 процента).

Не исполнены расходы на общую сумму 1338,4 тыс. рублей из них по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 520,9 тыс. рублей (8,4 процента),
- 0400 «Национальная экономика» - 593,0 тыс. рублей (7,8 процента),
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 119,1 тыс. рублей (2,8 процента),
- 0700 «Образование» - 11,8 тыс. рублей (0,05 процента),
- 0800 «Культура, кинематография» - 93,6 тыс. рублей (1,2 процентов).

Данные отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) по кассовому исполнению расходов за 2017 год подтверждены соответствующими данными отчетов исполнения бюджетов ГРБС (ф.0503127) на 01.01.2017 года.

Темпы роста расходов бюджета поселения.

Таблица № 5 (тыс. рублей)

Раздел	Наименование раздела	Исполнение, 2016 год	Исполнение, 2017 год	Темп роста % (2017/2016)
0100	Общегосударственные вопросы	3938,6	5693,2	144,6
0200	Национальная оборона	184,8	189,0	102,3
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	234,4	739,1	315,3
0400	Национальная экономика	3042,4	7057,7	232,0
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	3599,1	4159,6	115,6
0700	«Образование»	19780,0	21903,4	110,7
0800	Культура, кинематография	5964,2	7796,8	130,7
1000	Социальная политика	103,4	1279,2	1237,1
	ИТОГО:	36846,9	48818,0	132,5

Увеличился темп роста расходов бюджета поселения по сравнению с 2016 годом по всем разделам, из них:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» на сумму 1754,6 тыс. рублей или на 44,6%, в связи с увеличением заработной платы, тарифов на коммунальные услуги, цен на ГСМ, увеличение ассигнований на проведение выборов, увеличение ассигнований на содержание КСП и отдела закупок, увеличение ассигнований на выплату расходов старост;

- 0200 «Национальная оборона» на сумму 4,2 тыс. рублей или на 2,3%, в связи с увеличением ассигнований на приобретение канцтоваров;

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на сумму 504,7 тыс. рублей или в 3,2 раза в связи с увеличением ассигнований на содержание водителей пожарной машины;
- 0400 «Национальная экономика» на сумму 4015,3 тыс. рублей или в 2,3 раза в связи с увеличением расходов по дорожному фонду, оплата фронтального погрузчика, содержание дорог, снегоочистка;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 560,5 тыс. рублей или в 15,6% в связи с увеличением расходов на содержание мест захоронения, мест для временного размещения ТБО, увеличение ассигнований на геодезию, оплата обоснованных выпадающих доходов, неучтенных в тарифе на тепловую энергию на 2017 год;
- 0700 «Образование» на сумму 2123,4 тыс. рублей или на 10,7 процент за счет увеличения заработной платы, увеличением расходов на монтаж АПС в учреждениях садов, рост тарифов на коммунальные услуги;
- 0800 «Культура и кинематография» на сумму 1832,6 тыс. рублей или на 30,7% за счет увеличения заработной платы работникам культуры и доведения его до индикатива среднего по региону, роста тарифов на коммунальные услуги, приобретение компьютер, обустройство туалета в ДК, установка АПС в Петропавловском ДК, Новокопаловском клубе, установка окон в Новокопаловском клубе;
- 1000 «Социальная политика» на сумму 1175,8 тыс. рублей или в 12,4 раза в связи с выплатой сельским специалистам затрат по оплате коммунальных услуг, увеличение ассигнований на предоставление компенсации части родительской платы за посещение ДОУ детей из малообеспеченных семей.

6.2 Анализ исполнения муниципальных программ.

Согласно сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166) в 2017 году предусмотрена реализация 4 государственных программ на сумму 10723,9 тыс. рублей (21,4 % расходов поселения), 6 районных муниципальных программ на сумму 24031,9 тыс. рублей (47,9%) и 3 муниципальных программ поселения на сумму 8099,7 тыс. рублей (16,1%), из них:

- *Государственная программа Челябинской области «Поддержка и развитие дошкольного образования в Челябинской области» на 2015-2025 годы* – 9101,3 тыс. рублей – исполнение 100%.
- *Государственная программа Челябинской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Челябинской области на 2016-2019 годы» (осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты)* – 189,0 тыс.рублей – исполнение 100%.
- *Государственная программа Челябинской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности Челябинской области» на 2014-2021 годы (обеспечение первичных мер пожарной безопасности)* – 352,3 тыс.рублей – исполнение 100%.
- *Государственная программа Челябинской области «Развитие социальной защиты населения в Челябинской области» на 2017-2019 годы (осуществление*

мер социальной поддержки граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах) – 1081,3 тыс. рублей – исполнение 100%..

- **Районная муниципальная программа «Развитие образования в ВМР⁴»** – 550,9 тыс. рублей – исполнение 100%, из них подпрограмма:

✓ «Повышение безопасности в образовательных учреждениях» (АПС и система Стрелец-Мониторинг) – 550,9 тыс. рублей;

- **Районная муниципальная программа «Развитие дошкольного образования в ВМР»** – 12365,7 тыс. рублей, исполнение 99,9%, от утвержденных 12377,5 тыс. рублей.

- приобретение продуктов за счет компенсации родительской платы малоимущих семей – 174,8 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности подведомственных казенных учреждений – 9900,7 тыс. рублей;

- приобретение продуктов – 2290,2 тыс. рублей.

- **Районная муниципальная программа «Развитие экономики и инфраструктуры ВМР»** - 8917,5 тыс. рублей, исполнение 93,7%, от утвержденных 9522,1 тыс. рублей.

- содержание дорог – 7039,7 тыс. рублей;

- мероприятия в области коммунального хозяйства – 691,0 тыс. рублей;

- содержание свалок и мест захоронения – 388,4 тыс. рублей;

- газификация – 798,4 тыс. рублей.

- **Районная муниципальная программа «Развитие культуры и туризма на территории ВМР»** - 1523,6 тыс. рублей, исполнение 100%.

- проведение мероприятий - 10,0 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности библиотек – 1264,7 тыс. рублей;

- мероприятия по пожарной безопасности – 248,9 тыс. рублей.

- **Районная муниципальная программа «Строительство, текущий и капитальный ремонт объектов социально-культурной сферы ВМР на 2017-2019 годы»** (установка окон и дверей Новокопаловский клуб) – 55,0 тыс. рублей, исполнение 100%.

- **Районная муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в ВМР»** на 2017 год (учеба специалиста по противодействию коррупции) – 3,0 тыс. рублей, исполнение 100%.

- **Муниципальная программа «Содержание и развитие инфраструктуры поселения»** - 2228,2 тыс. рублей, исполнение 95,4% от утвержденных 2335,7 тыс. рублей, из них:

- водоснабжение – 1283,8 тыс. рублей;

- теплоснабжение – 306,5 тыс. рублей;

- газоснабжение – 12,4 тыс. рублей;

- уличное освещение – 420,5 тыс. рублей;

- приобретение детских площадок, подарки за конкурс по благоустройству – 205,0 тыс. рублей;

- **Муниципальная программа «Создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организаций культуры»** (обеспечение

⁴ Верхнеуральский муниципальный район

ДК, проведение мероприятий) – 5283,5 тыс. рублей, исполнение 98,3% от утвержденных 5377,2 тыс. рублей.

- **Муниципальная программа** «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах поселения» (Содержание водителей пожарной машины) – 386,8 тыс. рублей – исполнение 100%.

Общая сумма исполнения по всем программам – 42038,1 тыс. рублей или 98,1% от утвержденного объема плановых назначений (42855,6 тыс. рублей).

В нарушении п. 26 Порядка разработки МП №42/1⁵ сводный годовой отчет о ходе реализации муниципальных программ не сформирован. Оценка эффективности проведена только по МП «Создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организаций культуры», которая признана высокоэффективной. По МП «Содержание и развитие инфраструктуры поселения» и МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах поселения» оценка эффективности использования бюджетных средств не проведена (п.29 Порядка №42/1).

Кроме того, в нарушении п.2 ст.17 Положения о бюджетном процессе⁶ муниципальные программы поселения не приведены в соответствие с решением о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период:

- **Муниципальная программа** «Содержание и развитие инфраструктуры поселения» - по паспорту – 1506,7 тыс. рублей, утверждено бюджетом 2335,7 тыс. рублей.

- **Муниципальная программа** «Создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организаций культуры» - по паспорту – 5980,4 тыс. рублей, утверждено бюджетом 5377,2 тыс. рублей.

- **Муниципальная программа** «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах поселения» - по паспорту – 797,0 тыс. рублей, утверждено бюджетом 386,8 тыс. рублей.

6.3 Использование целевой финансовой помощи, полученной из районного бюджета.

Согласно статье 10 Решения Собрании депутатов «О районном бюджете на 2017 год» утверждены межбюджетные трансферты, предоставляемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из районного бюджета.

Петропавловскому сельскому поселению утвержден общий объем межбюджетных трансфертов из районного бюджета в 2017 году в сумме 34834,2 тыс. рублей, их них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 1676,0 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам поселений на частичное финансирование расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений и оплату топливно-энергетических ресурсов, услуг водоснабжения, водоотведения,

⁵ Постановление администрации Петропавловского сельского поселения от 20.11.2017г. № 42/1 «О Порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Петропавловского сельского поселения».

⁶ Положение о бюджетном процессе в Петропавловском сельском поселении, утвержденное решением Совета депутатов Петропавловского сельского поселения от 20.03.2014г. №140

используемых муниципальных учреждений, и электрической энергии, расходуемой на уличное освещение – 7075,3 тыс. рублей;

- субвенций, предоставляемых бюджетам поселений на осуществление личного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 189,0 тыс. рублей;
- межбюджетные трансферты, передаваемых бюджетам поселений из бюджета муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 25893,9 тыс. рублей (в том числе на обеспечение государственных гарантий – 18503,0 тыс. рублей).

В течение 2017 года безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличились на сумму 7244,1 тыс. рублей или 20,8% и составили 42078,3 тыс. рублей.

Использование целевой финансовой помощи, полученной из районного бюджета, представлено в таблице №6.

Таблица № 6 (тыс. рублей)

№ п/п	Наименование показателей финансовой помощи	Плановые показатели финансовой помощи					Исполнение тыс. руб.
		на 01.01.2017		увеличение тыс. руб.	на 31.12.2017		
		тыс. руб.	%		тыс. руб.	%	
1	Дотация на выравнивание:	1676,0	4,9		1676,0	4,0	1676,0
1.1	Зарплата	1676,0			1676,0		1676,0
2	Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности			1405,7	1405,7	3,4	1405,7
2.1	Выпадающие доходы			306,5	306,5		306,5
2.2	Детские площадки			100,0	100,0		100,0
2.3	ГСМ на пожарную машину			10,0	10,0		10,0
2.4	Зарплаты специалистам клубов			711,2	711,2		711,2
2.5	Приобретение компьютера в ДК			45,0	45,0		45,0
2.6	Мат помощь погорельцам			10,0	10,0		10,0
2.7	Обучение специалиста			3,0	3,0		3,0
2.8	Подарки за конкурс по благоустройству			20,0	20,0		20,0
2.9	Обустройство туалета в ДК			200	200		200,00
3	Межбюджетные субсидии	7075,3	20,3	666,2	7741,5	18,6	7741,5
3.1	Зарплату и начисления аппарата управления	2161,4			2161,4		2161,4
3.2	Зарплату и начисления по клубам	2174,8			2174,8		2174,8
3.3	ТЭР клубов	1384,4			1384,4		1384,4
3.4	Уличное освещение	372,5			372,5		372,5
3.5	Электроэнергия скважин	982,2			982,2		982,2
3.6	Ремонт клуба Новокопаловский			55,0	55,0		55,0
3.7	АПС на клубы			248,9	248,9		248,9
3.8	Содержание водителей пожарной машины			352,3	352,3		352,3
3.9	Проведение районного праздника «Венок Дружбы»			10,0	10,0		10,0
5	Субвенции бюджетам поселений	189,0	0,5	1082,0	1271,0	3,1	1271,0
5.1	Компенсация на оплату ЖКХ сельским специалистам			1081,3	1081,3		1081,3
5.2	На содержание административной комиссии			0,7	0,7		0,7
5.3	Содержание ВУС	189,0	0,5		189,0		189,0

	Межбюджетные трансферты	25893,9	74,3	4090,2	29984,1	70,9	29463,9
9.1	Содержание детских садов	12806,1		122,3	12928,4		12928,4
9.2	Обеспечение госгарантий по детским садам	7290,9		1810,4	9101,3		9101,3
9.3	Содержание дорог	4345,6		407,0	4752,6		4244,0
9.4	Содержание библиотек	1051,3		261,1	1312,4		1312,4
9.5	Содержание мест захоронения	100,0			100,0		88,5
9.6	Содержание свалок	300,0			300,0		299,9
9.7	Экспертиза проекта газификации			798,4	798,4		798,4
9.8	Ремонт и содержание водопровода			691,0	691,0		691,0
	Всего:	34834,2	100	7444,1	42078,3	100	41558,1

Выводы:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен Администрацией поселения и составлен на основании данных отчета по исполнению бюджета главного администратора доходов бюджета, главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, что отвечает требованиям ст. 264.1 БК РФ и п. 11.3 Инструкции № 191н.

2. Допущены нарушения установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета:

2.1 – ст.34 БК РФ – неэффективное использование бюджетных средств результате оплаты МУ Петропавловский «КДЦ» административного штрафа за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор в сумме 70,0 тыс. рублей и оплаты пени за несвоевременную оплату налогов и страховых взносов в сумме 17,8 тыс. рублей (сады – 2,2 тыс. рублей, КДЦ – 1,1 тыс. рублей, Администрация - 14,5 тыс. рублей).

2.2 - не соблюдены требования, установленные п. 2.1 Постановления Администрации Петропавловского сельского поселения от 17.02.2017 года №6 «О мерах по реализации решения Совета депутатов Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2017 года и плановый период на 2018 и 2019 годов», в части принятия исчерпывающих мер к обеспечению сокращения задолженности по уплате неналоговых платежей (Задолженность по доходам от сдачи в аренду имущества за 2017 год увеличилась на 37,4 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2018 года составила 158,1 тыс. рублей).

2.3 - в нарушении п.2 ст.17 Положения о бюджетном процессе муниципальные программы поселения не приведены в соответствие с решением о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период.

2.4 – нарушения Порядка разработки МП №42/1:

- п.26 - сводный годовой отчет о ходе реализации муниципальных программ не сформирован;

- п.29 - не проведена оценка эффективности использования бюджетных средств по МП «Содержание и развитие инфраструктуры поселения» и МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в поселениях».

3. Допущены нарушения законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности:

3.1 нарушения Закона №402-ФЗ:

- ст.11 - не подтверждена актами сверки взаимных расчетов дебиторская задолженность на 01.01.2018 года за аренду имущества в сумме 158,1 тыс. рублей по Администрации;

- ч.1 ст. 13 - искажение строк баланса ГРБС (ф.0503320): 110, 130 на 56,7 процентов (15906,6 тыс. рублей) и 69,0 процентов (17085,9 тыс. рублей), соответственно (занижение в учете балансовой и остаточной стоимости имущества казны); 380 на 3,5 процента (не отражение в учете переплаты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование» в сумме 3,4 тыс. рублей и излишне отражение переплаты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» в сумме 2,6 тыс. рублей). Искажение строки 010 Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф.0503320) – 5,7 процентов (1179,3 тыс. рублей);

3.2 нарушения Инструкции 157н:

- п.142 - 17 объектов недвижимого имущества казны (земли населенных пунктов - для эксплуатации автодороги) общей кадастровой стоимостью 13904,6 тыс. рублей учтены на счете 10800 Нефинансовые активы имущества казны не по кадастровой стоимости;

- п.145 - не учтены три земельных участка (кадастровые номера - 74:06:0000000:2951, 74:06:0000000:3011, 74:06:0000000:3710), находящихся в собственности поселения общей кадастровой стоимостью 3181,1 тыс. рублей;

- п.324, 325 - Администрацией не ведется аналитический учет прогнозных (плановых) показателей доходов бюджета поселения в разрезе видов доходов на счете 150400000 "Сметные (плановые, прогнозные) назначения";

- п.333 - 1 объект балансовой стоимостью 1179,3 тыс. рублей, на который не осуществлена государственная регистрация права муниципальной собственности излишне учтен на счете 110800 «Нефинансовые активы имущества казны»;

4. Реестр муниципального имущества по состоянию на 01.01.2018 года не соответствует требованиям Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011г. №424.


5. За 2017 год администрацией поселения произведена оплата земельного налога в сумме 261,3 тыс. рублей за 43 земельных участков, право собственности на которые, зарегистрированы за муниципальным образованием Петропавловское сельское поселение (Письмо Министерства Финансов Российской Федерации от 1 февраля 2017 г. N 03-05-04-02/5068).

Предложения:

Контрольно-счетная палата рекомендует:

1. Не допускать нарушений установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета.
2. Не допускать нарушений законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности.
3. Реестр муниципального имущества по состоянию на 01.01.2018 года привести в соответствие требованиям Порядка ведения реестров №424.
4. Соблюдать положения нормативного правового акта Администрации о мерах по реализации решения о бюджете на текущий финансовый год, в части принятия мер по сокращению задолженности по уплате неналоговых платежей.

Инспектор - ревизор КСП
Верхнеуральского муниципального района



Фидоренко Н.В.