



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВЕРХНЕУРАЛСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
Челябинской области**

457670, г.Верхнеуральск ул. Еремина, 43, тел./факс (351-43) 2-20-04, тел.8(351-43)2-29-56  
E-mail: kspvmr @ yandex.ru

УТВЕРЖДАЮ:  
председатель Контрольно-счетной  
палаты Верхнеуральского  
муниципального района  
С.О. Варданян  
от 09 06 2017г

**Заключение №2-20/21-47**

**по результатам экспертно - аналитического мероприятия: «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Петропавловского сельского поселения за 2016 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Петропавловского сельского поселения за 2016 год».**

09.06.2017г.

г. Верхнеуральск

Заключение составлено инспектором - ревизором КСП района<sup>1</sup> Фидоренко Н.В. по результатам экспертно-аналитического мероприятия, проведенного на основании плана работы КСП района, утвержденного распоряжением председателя от 22.12.2016 года № 84.

**Цель экспертно - аналитического мероприятия:** определение соответствий отчета об исполнении бюджета Петропавловского сельского поселения и бюджетной отчетности ГАБС требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности отчетности об исполнении бюджета, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:** администрация Петропавловского сельского поселения.

**Проверяемый период:** 2016 год.

**Срок проведения экспертно - аналитического мероприятия:** с 08.06.2017 г. по 09.06.2017 г., включительно.

<sup>1</sup> Контрольно-счетная палата Верхнеуральского муниципального района

**В ходе экспертно - аналитического мероприятия установлено следующее:**

В проверяемом периоде ответственными лицами являлись:

- за осуществление финансово-хозяйственной деятельности с правом первой подписи – Глава Петропавловского сельского поселения – Огородников Владимир Николаевич (с 01.12.2015 года – решение Совета Депутатов Петропавловского сельского поселения от 25.11.2015 года №9 по 27.01.2017 года - решение Совета Депутатов Петропавловского сельского поселения от 27.01.2017 года №2).
- за ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности - главный бухгалтер администрации Петропавловского сельского поселения – Тужилкина Валентина Михайловна.

На момент проведения контрольного мероприятия: Глава Петропавловского сельского поселения – Коробейщиков Михаил Николаевич (31.03.2017 года - решение Совета депутатов Петропавловского сельского поселения от 30.03.2017 года №11).

#### **1. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.**

В соответствии с планом работы КСП района на 2017 год проведено контрольное мероприятие «Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств» в администрации Петропавловского сельского поселения за 2016 год, по результатам которого выявлено:

1. Бюджетная отчетность Администрации представлена в соответствии с требованиями ст. 264.1 БК РФ и соответствует перечню и формам, предусмотренным Инструкцией №191н.

2. Допущены нарушения установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета:

2.1 - ст. 162 Бюджетного кодекса РФ – 10 подведомственных учреждений приняли бюджетные обязательства не в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 389,9 тыс. рублей;

2.2 - не соблюдены требования, установленные п. 2.1 Постановления Администрации Петропавловского сельского поселения от 29.01.2016 года №3 «О мерах по реализации решения Совета депутатов Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2016 года», в части принятия исчерпывающих мер к обеспечению сокращения задолженности по уплате неналоговых платежей (за 2016 год задолженность увеличилась на 26,5 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2017 года составила 120,7 тыс. рублей).

3. Установлены нарушения законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности:

Федерального закона 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»:

3.1 – ст.13 - искажение строк баланса ГРБС (ф.0503320) по счету 303000 «Расчеты по платежам в бюджет», составило: строка 380 – 53,6 процента (не



отражение в учете и бюджетной отчетности переплаты в сумме 9,8 тыс. рублей), строка 510 – 99,9 процентов (не отражение в учете и бюджетной отчетности задолженности в сумме 389,9 тыс. рублей);

Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. № 191н:

3.2 – в нарушении п. 72.1 принятые обязательства на очередной финансовый год не отражены в разделе 3 "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом" Отчета ф. 0503128.

Инструкции 157н, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010г. № 157н:

3.3 - п.318-319 - принятие к учету расходных обязательств в пределах объемов лимитов бюджетных обязательств очередного финансового года не отражено по соответствующим счетам учета обязательств и на соответствующих аналитических счетах счета 0 502 22 000 «Принятые денежные обязательства на первый год, следующий за текущим (на очередной финансовый год)»;

3.4 – п. 197 учет расчетов по суммам доходов от сдачи в аренду земельных участков, собственность на которые не разграничена на счете 20500 «Расчеты по доходам» не осуществлялся.

4. Реестр муниципального имущества по состоянию на 01.01.2017 года не соответствует требованиям Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011г. №424.

## **2. Соответствие отчета об исполнении бюджета за 2016 год по составу и содержанию требованиям бюджетного законодательства. Анализ основных показателей бюджетной отчетности.**

В соответствии со ст. 264.2 БК РФ Администрацией поселения по итогам завершения 2016 финансового года на основании сводной бюджетной отчетности получателей бюджетных средств составлена годовая бюджетная отчетность.

Отчетность представлена в КСП на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и с сопроводительным письмом в установленные сроки статьей ст.42 Положения о бюджетном процессе<sup>2</sup>.

Формы бюджетной отчетности, содержащие плановые и аналитические показатели, подписаны Главой поселения Огородниковым В.Н. и главным бухгалтером Тужилкиной В.М.

Бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Заключительные операции по закрытию счетов при завершении финансового года проведены до 31 декабря отчетного финансового года.

Годовая бюджетная отчетность Администрации представлена в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и п. 11 Инструкции № 191н.

<sup>2</sup> Решение Совета депутатов Петропавловского сельского поселения от 20.03.2014 г. № 140 «О бюджетном процессе в Петропавловском сельском поселении».

Согласно данным «Отчета об исполнении бюджета» (ф. 0503317), бюджет поселения исполнен: по доходам в сумме **36864,2** тыс. рублей или 99,8 % от утвержденных назначений (36955,1 тыс. рублей) и по расходам в сумме **36846,9** тыс. рублей или 92,2 процента от утвержденных бюджетных назначений (39954,9 тыс. рублей).

**Общие итоги исполнения бюджетных средств.**

(тыс. руб.)

Остаток неисп. средств на 01.01.2015г.	Исполнено за 2015 год		Остаток неисп. средств на 01.01.2016г.	Исполнено за 2016 год		Остаток неисп. средств на 01.01.2017г.	Дефицит (-), профицит (+)	
	доходы	расходы		доходы	расходы		2015 год (гр.2-3)	2016 год (гр.5-6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
6371,8	39670,2	42989,0	3053,0	36864,2	36846,9	3070,3	-3318,8	17,3

Бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 17,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2017 года имелся остаток неиспользованных средств в сумме **3070,3** тыс. рублей, из них:

- собственные доходы – 190,3 тыс. рублей;
- межбюджетные трансферты – 2880,0 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных иных межбюджетных трансфертов в сумме 2880,0 тыс. рублей возвращен заявкой на возврат № 1 от 24.01.2017 года.

**3. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании.**

Организация бюджетного процесса на территории Петропавловского сельского поселения регламентирована положением о бюджетном процессе в Петропавловском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Петропавловского сельского поселения от 20.03.2014г. №140.

Ведомственная и функциональная классификации расходов бюджета утверждены в составе решений Совета депутатов поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2016 год» от 25.12.2015 года №18.

Постановлением Администрации Петропавловского сельского поселения от 29.01.2016 № 3 утверждены меры по реализации решения Совета депутатов Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2016 год».

**4. Общая характеристика бюджета муниципального образования, количество изменений, внесенных в первоначальную редакцию решения о бюджете в ходе его исполнения.**

Первоначальный бюджет Петропавловского сельского поселения на 2016 год утвержден решением Совета депутатов Петропавловского сельского поселения от 25.12.2015 № 18:

- по доходам в сумме 35960,8 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 29984,0 тыс. рублей;
- по расходам в сумме 35960,8 тыс. рублей, в том числе общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2016 году из бюджета



поселения в бюджет Верхнеуральского муниципального района в сумме 114,8 тыс. рублей.

В течение 2016 года в решение о бюджете поселения внесено шесть изменений и дополнений: от 29.01.2016г. № 21; от 25.04.2016г. № 25; от 30.09.2016г. № 37; от 31.10.2016г. № 49; от 28.11.2016г. № 57, от 26.12.2016г. №68.

С учетом изменений и дополнений, внесенных в решение Совета депутатов поселения 25.12.2015 г. № 18 (ред. от 26.12.2016 г. № 69) «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2016 год» бюджетные назначения увеличены по доходам на 994,3 тыс. рублей или на 2,8 процентов и по расходам на 3994,1 тыс. рублей или на 11,1 процентов.

Бюджет поселения утвержден:

- по доходам в сумме 36955,1 тыс. рублей, в том числе:
  - безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 35404,8 тыс. рублей,
  - собственные (налоговые и неналоговые) доходы 1550,3 тыс. рублей;
- по расходам в сумме 39954,9 тыс. рублей.

Дефицит бюджета установлен в сумме **2999,8** тыс. рублей, что составляет 193,5 процентов от собственных доходов (1550,3 тыс. рублей).

Источником покрытия дефицита бюджета являлись: остатки средств на счетах местного бюджета по состоянию на 01.01.2016 года в сумме – 3053,0 тыс. рублей.

Дефицит бюджета может превысить ограничения, установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ в случае утверждения решением о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Таким образом, принятие дефицита бюджета с превышением установленного норматива, источниками финансирования которого являются остатки средств на счетах, не противоречит требованиям ст. 92.1. БК РФ.

Текстовая часть решения «О бюджете поселения на 2016 год», утвержденного решением Совета депутатов поселения от 25.12.2015г. №18 (ред. от 26.12.2016г. №68), соответствует положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Согласно ст. 7 решения Совета депутатов поселения от 25.12.2015г. № 18 «О бюджете поселения на 2016 год» установлен верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 01.01.2017 года по долговым обязательствам в размере 298,8 тыс. рублей, что не превышает суммы собственных доходов поселения (1550,3 тыс. рублей).

Установленный размер верхнего предела муниципального внутреннего долга района соответствует положениям п. 3 ст. 107 БК РФ.

Главные распорядители средств местного бюджета определены в приложении № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета поселения на 2016 год», к решению Совета депутатов поселения от 25.12.2015 года № 18 «О бюджете поселения на 2016 год».

При анализе текстовой части и приложения № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета поселения на 2016 год» решения Совета депутатов

поселения от 25.12.2015 года № 18 «О бюджете поселения на 2016 год» в части определения порядка подведомственности нарушений требований ст. 38.1 БК РФ не установлено.

Данные отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) об утвержденных ассигнованиях, представленного в Управление финансами администрации Верхнеуральского муниципального района, соответствуют данным решения от 25.12.2015г. № 18 «О бюджете поселения на 2016 год» (в редакции от 26.12.2016г. №68) по утвержденным доходам и расходам. В отчете об исполнении бюджета (ф.0503317) доходы отражены в сумме 36955,1 тыс. рублей, а расходы в сумме 39954,9 тыс. рублей.

Сводная роспись расходов бюджета поселения на 2016 год с учетом изменений и дополнений утверждена Главой поселения Огородниковым В.А. на сумму 39954,9 тыс. рублей и соответствует расходам, утвержденным решением Совета депутатов поселения «О бюджете поселения на 2016 год» (в ред. от 26.12.2016 г. № 68).

Бюджетная роспись по распорядителям и получателям бюджетных средств составлена по функциональной и экономической классификации расходов.

Показатели бюджетной росписи о бюджетных ассигнованиях на 2016 год доведены до главного распорядителя бюджетных средств.

#### **5. Формирование и исполнение доходной части бюджета муниципального образования.**

Решением Совета депутатов поселения от 25.12.2015г. № 18 «О бюджете поселения на 2016 год» (в редакции от 26.12.2016г. №68) определены 5 главных администраторов доходов бюджета поселения, из них 3 администратора областного уровня, 1 администратор районного уровня и 1 администратор поселения. Вышеуказанным решением утвержден перечень кодов бюджетной классификации по доходам.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503317), в 2016 году исполнение доходной части бюджета поселения составило 36864,2 тыс. рублей или 99,8 процента от уточненных бюджетных назначений, в том числе:

✓ собственные доходы 1736,8 тыс. рублей – (112,0 процента от уточненных бюджетных назначений);

✓ безвозмездные поступления от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 35127,4 тыс. рублей - (99,2 процента от уточненных бюджетных назначений).

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2016 году приведено в таблице № 2:

*Таблица № 2 (тыс. рублей)*

Наименование показателя	Исполнено за 2015 год	Уточненный план на 2016 год	Исполнено за 2016 год	Неисполненные назначения	Процент исполнения к уточненному плану	Процент исполнения к 2015г.	Доля в общей сумме фактических доходов
Налоговые доходы – всего,	7685,9	1109,5	1296,0	-186,5	116,8	16,9	3,5



<b>В том числе</b>							
-налог на доходы физических лиц	332,4	332,3	332,3	-	100	99,9	
- единый сельхозналог	0,9	1,1	1,1	-	100	122,2	
-налоги на имущество	372,8	383,3	383,3	-	100	102,8	
-земельный налог	6979,8	392,8	579,3	-186,5	147,5	8,3	
<b>Неналоговые доходы – всего; в том числе:</b>	<b>329,2</b>	<b>440,8</b>	<b>440,8</b>	<b>-</b>	<b>100</b>	<b>133,9</b>	<b>1,2</b>
- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении	-	32,2	32,2	-	100	-	
-доход от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений	167,1	165,1	165,1	-	100	98,8	
-доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	70,0	208,3	208,3	-	100	297,6	
-доходы от продажи материальных и нематериальных активов	33,1	-	-	-	-	-	
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	59,0	35,2	35,2	-	100	59,7	
<b>Итого собственные доходы:</b>	<b>8015,1</b>	<b>1550,3</b>	<b>1736,8</b>	<b>-186,5</b>	<b>112,0</b>	<b>21,7</b>	<b>4,7</b>
<b>Безвозмездные поступления – всего, в том числе:</b>	<b>31655,1</b>	<b>35404,8</b>	<b>35127,4</b>	<b>277,4</b>	<b>99,2</b>	<b>111,0</b>	<b>95,3</b>
-дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	3329,0	4215,0	4215,0	-	100	126,6	
-дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	196,5	2389,3	2389,3	-	100	1215,9	
-прочие субсидии бюджетам поселений	2576,4	66,6	66,6	-	100	2,6	
-субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета	173,3	184,8	184,8	-	100	106,6	
-субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий	611,9	788,3	788,3	-	100	128,8	

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	25512,6	27710,8	27486,6	224,2	99,2	107,7	
межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на государственную поддержку лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений	-	50,0	50,0	-	100	-	
-возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	-744,6	-	-53,2	53,2	-	-	
<b>ДОХОДЫ - всего</b>	<b>39670,2</b>	<b>36955,1</b>	<b>36864,2</b>	<b>90,9</b>	<b>99,8</b>	<b>92,9</b>	<b>100</b>

Собственные доходы за 2016 год исполнены в сумме 1736,8 тыс. рублей, а их доля в общей сумме доходов бюджета поселения составила 4,7%, что меньше на 15,5% уровня 2015 года.

Собственные доходы исполнены на 112,0 % к утвержденному плану, дополнительные доходы поступили в сумме 186,5 тыс. рублей.

В общей сумме доходов *доля налоговых доходов* составила 3,5 процента.

В составе налоговых доходов основную долю составляет:

- земельный налог 579,3 тыс. рублей (147,5 процента от уточненного и 8,3 процента от исполнения 2015 года);
- налог на имущество – 383,3 тыс. рублей (100 процентов от уточненного и 102,8 процента от исполнения 2015 года);
- налог на доходы физических лиц в сумме 332,3 тыс. рублей (100 процентов к уточненному плану и 99,9 процента к исполнению 2015 года).

Налог на совокупный доход получен в сумме 1,1 тыс. рублей или 100 процентов от уточненного плана и на 22,2 процента больше исполнения 2015 года.



По данным администратора доходов – Управление федеральной налоговой службы по Челябинской области задолженность (недоимка) за 2016 год увеличилась на 328,9 тыс. рублей, в том числе

- налог на имущество физических лиц на сумму 131,0 тыс. рублей;
- земельный налог на сумму 197,9 тыс. рублей.

Данные по задолженности приведены в таблице:

Наименование налогов	на 01.01.2016 год		на 01.01.2017 год		Увеличение (-), Уменьшение (+)	
	Д	К	Д	К	Д	К
Налог на имущество физических лиц	715,3	76,0	846,3	80,3	-131,0	-4,3
Земельный налог	1429,1	4880,5	1627,0	1070,8	-197,9	3809,7
Итого	2144,4	4956,5	2473,3	1151,1	-328,9	3805,4

Поступления **неналоговых доходов** составили 440,8 тыс. рублей, исполнение составило 100%, по сравнению с 2015 годом неналоговые доходы возросли на сумму 111,6 тыс. рублей или в 1,3 раза.

В составе неналоговых доходов основную долю составляют:

- «доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства» - 208,3 тыс. рублей, их доля в неналоговых доходах составляет 47,3%, в том числе:

- поступление выручки от МУ Петропавловский «КДЦ» сумме 49,8 тыс. рублей;

- за справки о собственности в сумме 13,5 тыс. рублей;

- возмещение расходов по электроэнергии за скважины от ООО «Петропавловское ЖКХ» в сумме 145,0 тыс. рублей.

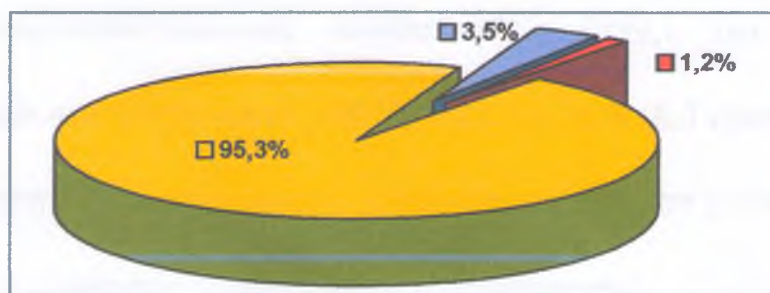
- «доход от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений» - 165,1 тыс. рублей, их доля в неналоговых доходах составляет 37,5% (ОАО «Уралсвязьинформ» - 10,1 тыс. рублей, ОАО «Газпром газораспределение Челябинск» - 39,2 тыс. рублей, ОАО «Челябоблкоммунэнерго» Магнитогорские электросети – 18,4 тыс. рублей, ИП Соловьёва Т.Л. – 34,5 тыс. рублей, ООО «Петропавловск-ЖКХ» - 8,7 тыс. рублей, ИП Лобанова(Полещук)Т.Н. – 14,9 тыс. рублей, Уральский Сбербанк (Банкомат) – 19,6 тыс. рублей, ИП Абрамова Л.Ю. - 6,0 тыс. рублей, ИП Тимиргалеев А.К. – 10,3 тыс. рублей, Партия «Единая Россия» (Баннер) – 3,4 тыс. рублей).

Задолженность по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений по состоянию на 01.01.2017 года составила 120,7 тыс. рублей (за 2016 год задолженность увеличилась на 26,5 тыс. рублей). Тем самым, не соблюдены требования, установленные п. 2.1 Постановления Администрации Петропавловского сельского поселения от 29.01.2016 года №3 «О мерах по реализации решения Совета депутатов Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2016 года», в части принятия исчерпывающих мер к обеспечению сокращения задолженности по уплате неналоговых платежей.

**Безвозмездные поступления** составили в сумме 35127,4 тыс. рублей, их доля в общей сумме доходов бюджета поселения увеличилась по сравнению с 2015 годом с 79,8 % до 99,2 % (на 19,4 %).

В составе безвозмездных поступлений основную долю составляют «межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями» – 27486,6 тыс. рублей или 99,92 процентов от уточненного плана на 2016 года.

Структура доходов поселения в 2016 году приведена на рис. 1



■ налоговые доходы ■ неналоговые доходы ■ безвозмездные поступления из районного бюджета

## 6. Общий анализ исполнения расходной части бюджета муниципального образования.

### 6.1 Анализ кассовых расходов по обязательствам бюджета муниципального образования.

Бюджетные полномочия главных распорядителей бюджетных средств и порядок их исполнения установлены статьей 10 Положения о бюджетном процессе.

Бюджет поселения согласно годовому отчету об исполнении бюджета (ф.0503317) за 2016 год по расходам исполнен в сумме 36846,9 тыс. рублей или на 92,2 процентов от утвержденных бюджетных назначений (39954,9 тыс. рублей).

Бюджетные назначения по разделам исполнены следующим образом:

Таблица № 3 тыс. рублей

Раздел	Наименование раздела	Утверждено	Исполнено	Не исполнено	Исполнение %	Доля в общей сумме расходов, %
0100	Общегосударственные вопросы	3941,1	3938,6	2,5	99,9	10,7
0200	Национальная оборона	184,8	184,8	-	100	0,5

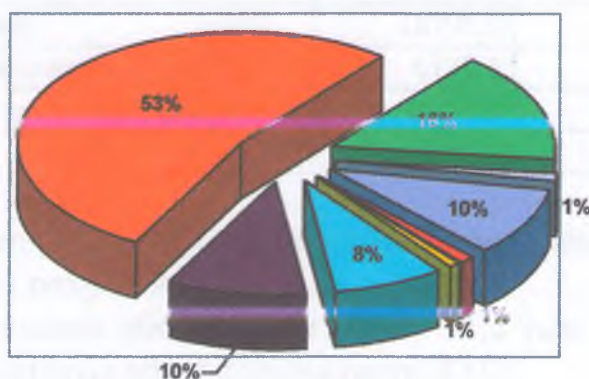


0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	234,4	234,4	-	100	0,6
0400	Национальная экономика	6130,4	3042,4	3088,0	49,6	8,3
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	3615,3	3599,1	16,2	99,6	9,8
0700	Образование	19780,0	19780,0	-	100	53,7
0800	Культура, кинематография	5965,5	5964,2	1,3	99,9	16,2
1000	Социальная политика	103,4	103,4	-	100	0,2
	<b>Всего</b>	<b>39954,9</b>	<b>36846,9</b>	<b>3108,0</b>	<b>99,8</b>	<b>100%</b>

По функциональной структуре основными расходами в 2016 году являлись расходы по разделам:

- 0700 «Образование» - 19780,0 тыс. рублей (53,7 процентов),
- 0800 «Культура, кинематография» - 5964,2 тыс. рублей (16,2 процентов),
- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 3938,6 тыс. рублей (10,7 процентов),
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 3599,1 тыс. рублей (9,8 процента)
- 0400 «Национальная экономика» - 3042,4 тыс. рублей (8,3 процента).

Структура расходов в 2016 году по разделам классификации расходов бюджета приведена на рис. 2



- 0100 Общегосударственные вопросы
- 0200 Национальная оборона
- 0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность
- 0400 Национальная экономика
- 0500 Жилищно-коммунальное хозяйство
- 0700 Образование
- 0800 Культура и кинематография
- 1000 Социальная политика

По экономической структуре расходов согласно отчету о движении денежных средств (ф.0503323) основная доля расходов местного бюджета приходится:

- на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ210) – 18430,4 тыс. рублей (50,0 процента),
- на оплату работ, услуг (КОСГУ 220) – 12271,3 тыс. рублей (33,3 процента),
- на приобретения нефинансовых активов (КОСГУ 300) – 4520,1 тыс. рублей (12,3 процента).

Не исполнены расходы на общую сумму 3108,0 тыс. рублей из них по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 2,5 тыс. рублей (0,06 процента),

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 16,2 тыс. рублей (0,4 процента),
- 0800 «Культура, кинематография» - 1,3 тыс. рублей (0,02 процентов).

Данные отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) по кассовому исполнению расходов за 2016 год подтверждены соответствующими данными отчетов исполнения бюджетов ГРБС (ф.0503127) на 01.01.2017 года.

#### Темпы роста расходов бюджета поселения.

Таблица № 4 ( тыс. рублей)

Раздел	Наименование раздела	Исполнение, 2015 год	Исполнение, 2016 год	Темп роста % (2016/2015)
0100	Общегосударственные вопросы	4757,7	3938,6	82,8
0200	Национальная оборона	173,3	184,8	106,6
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	317,7	234,4	73,8
0400	Национальная экономика	8231,3	3042,4	37,0
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	4518,3	3599,1	79,7
0700	«Образование»	18798,0	19780,0	105,2
0800	Культура, кинематография	6137,5	5964,2	97,2
1000	Социальная политика	55,2	103,4	187,3
	<b>ИТОГО:</b>	<b>42989,0</b>	<b>36846,9</b>	<b>85,7</b>

Увеличился темп роста расходов бюджета поселения по сравнению с 2015 годом по следующим разделам:

- 0200 «Национальная оборона» на сумму 11,5 тыс. рублей или на 6,6%, в связи с повышением оплаты труда специалиста ВУС;
- 0700 «Образование» на сумму 982,0 тыс. рублей или на 5,2 процент, за счет увеличения ФОТ (повышение до МРОТ), возмещение ЖКУ педагогам;
- 1000 «Социальная политика» на сумму 48,2 тыс. рублей или в 1,9 раза, в связи с увеличением ассигнований на предоставление компенсации части родительской платы для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Снижение темпа роста расходов бюджета по сравнению с 2015 годом произошло по следующим разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» на сумму 819,1 тыс. рублей или на 17,2%, в связи с сокращением расходов по выплате возмещения расходов старостам, закупке ГСМ, хозяйственных товаров;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на сумму 83,3 тыс. рублей или на 26,2%, в связи с невыполнением плана по доходам сократили расходы на содержание водителей пожарной машины;
- 0400 «Национальная экономика» на сумму 5188,9 тыс. рублей или в 2,7 раза в связи со снижением плана по дорожному фонду и поставкой погрузчика в 2017 году;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 919,2 тыс. рублей или на 20,3%, в связи с тем, что в 2015 году дополнительно было выделено на



проведение в п. Сухтелинский водопровода, а также сокращение расходов на уличное освещение, в связи с невыполнением плана по доходам;  
- 0800 «Культура и кинематография» на сумму 173,3 тыс. рублей или на 2,8% за счет сокращения расходов на ТЭР.

#### **6.2 Анализ исполнения муниципальных программ.**

В 2016 году бюджетом поселения предусмотрена реализация 3 государственных программ на сумму 8209,2 тыс. рублей, что составляет 20,5 % от общего объема расходов бюджета поселения, 4 районные муниципальные программы на общую сумму 20406,5 тыс. рублей или 51,1 % от общего объема расходов бюджета поселения и 3 муниципальных программы поселения на общую сумму 7158,1 тыс. рублей или 17,9 % от общего объема расходов бюджета поселения.

Согласно сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166) исполнено программных мероприятий на сумму 32669,6 тыс. рублей или 91,3% от утвержденных – 35773,8 тыс. рублей. Не исполнены бюджетные назначения по МП «Развитие экономики и инфраструктуры Верхнеуральского муниципального района» в сумме 3104,2 тыс. рублей (поставка фронтального погрузчика и его оплаты в январе 2017 года (2088,0 тыс. рублей), экономия средств по ремонту дорог (208,0 тыс. рублей), экономия по приобретению насоса и ремонту водопровода (16,2 тыс. рублей)).

Согласно п.1 ст. 179 бюджетного Кодекса РФ порядок принятия решений о разработке муниципальных программ формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Согласно п.3 ст. 179 бюджетного Кодекса РФ по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования.

Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ в муниципальном образовании отсутствует, оценка эффективности программ администрацией поселения не проводилась.

#### **7. Анализ источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования.**

Согласно положениям Бюджетного кодекса РФ законом (решением) о бюджете утверждаются: перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п. 2 ст. 23 Бюджетного кодекса РФ), перечень статей и видов источников финансирования дефицитов бюджета (п. 4 ст. 23 Бюджетного кодекса РФ).

В решении Совета депутатов поселения от 25.12.2015 № 198 «О бюджете поселения на 2015 год» (с изменениями и дополнениями) утвержден главный администратор источников финансирования дефицита бюджета – Администрация поселения и перечень статей и видов источников финансирования дефицитов бюджета, что соответствует требованиям ст. 23 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503317) исполненные источники финансирования дефицита бюджета составили (-) 17,3 тыс. рублей



за счет изменения остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета.

### **Выводы:**

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Петропавловского сельского поселения за 2016 год представлен Администрацией поселения и составлен на основании данных отчета по исполнению бюджета главного администратора доходов бюджета, главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, что отвечает требованиям Инструкции № 191н.

2. Бюджетная отчетность Администрации представлена в соответствии с требованиями ст. 264.1 БК РФ и соответствует перечню и формам, предусмотренным Инструкцией №191н.

3. Допущены нарушения установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета:

3.1 - ст. 162 Бюджетного кодекса РФ – 10 подведомственных учреждений приняли бюджетные обязательства не в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 389,9 тыс. рублей;

3.2 - не соблюдены требования, установленные п. 2.1 Постановления Администрации Петропавловского сельского поселения от 29.01.2016 года №3 «О мерах по реализации решения Совета депутатов Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2016 года», в части принятия исчерпывающих мер к обеспечению сокращения задолженности по уплате неналоговых платежей (за 2016 год задолженность увеличилась на 26,5 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2017 года составила 120,7 тыс. рублей).

4. Установлены нарушения законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности:

Федерального закона 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»:

4.1 – ст.13 - искажение строк баланса ГРБС (ф.0503320) по счету 303000 «Расчеты по платежам в бюджет», составило: строка 380 – 53,6 процента (не отражение в учете и бюджетной отчетности переплаты в сумме 9,8 тыс. рублей), строка 510 – 99,9 процентов (не отражение в учете и бюджетной отчетности задолженности в сумме 389,9 тыс. рублей);

Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. № 191н:

4.2 – в нарушении п. 72.1 принятые обязательства на очередной финансовый год не отражены в разделе 3 "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом" Отчета ф. 0503128.

Инструкции 157н, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010г. № 157н:

4.3 - п.318-319 - принятие к учету расходных обязательств в пределах объемов лимитов бюджетных обязательств очередного финансового года не отражено по соответствующим счетам учета обязательств и на соответствующих аналитических счетах счета 0 502 22 000 «Принятые



денежные обязательства на первый год, следующий за текущим (на очередной финансовый год)»;

4.4 – п. 197 учет расчетов по суммам доходов от сдачи в аренду земельных участков, собственность на которые не разграничена на счете 20500 «Расчеты по доходам» не осуществлялся.

5. Реестр муниципального имущества по состоянию на 01.01.2017 года не соответствует требованиям Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011г. №424.

6. В нарушении п.1, п.3 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ в муниципальном образовании отсутствует, оценка эффективности программ администрацией поселения не проводилась.

### **Предложения:**

Контрольно-счетная палата рекомендует:

1. Принимать бюджетные обязательства в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

2. Соблюдать положения нормативного правового акта Администрации о мерах по реализации решения о бюджете на текущий финансовый год, в части принятия мер к организации полного и своевременного поступления неналоговых платежей.

3. Не допускать нарушений ст.13 Федерального Закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части отражения дебиторской и кредиторской задолженности в бухгалтерском учете и годовой отчетности.

4. Соблюдать требования п.318-319 Инструкции 157н в части отражения по соответствующим счетам учета бюджетных обязательств очередного финансового года.

5. Реестр муниципального имущества по состоянию на 01.01.2017 года привести в соответствие требованиям Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011г. №424.

6. Установить порядок разработки, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ в муниципальном образовании.

Инспектор - ревизор КСП  
Верхнеуральского муниципального района



Фидоренко Н.В.