



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВЕРХНЕУРАЛСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Челябинской области**

457670, г.Верхнеуральск ул. Еремина, 43, тел./факс (351-43) 2-20-04, тел.8(351-43)2-29-56
E-mail: kspvmt @ yandex.r

УТВЕРЖДАЮ:
председатель Контрольно-счетной
палаты Верхнеуральского
муниципального района
С.О. Варданян
от 21.04.2017 2017г

**Заключение № 2-20/13-30
по результатам экспертно - аналитического мероприятия: «Внешняя
проверка годового отчета об исполнении бюджета Сурменевского сельского
поселения за 2016 год и подготовка заключения на годовой отчет об
исполнении бюджета Сурменевского сельского поселения
за 2016 год»**

20.04.2017г.

г. Верхнеуральск

Настоящее заключение составлено инспектором-ревизором Контрольно-счетной палаты Верхнеуральского муниципального района Арыстанбаевой А.А, по результатам экспертно - аналитического мероприятия: «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Сурменевского сельского поселения за 2016 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Сурменевского сельского поселения за 2016 год».

Мероприятием установлено:

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Сурменевского сельского поселения за 2016 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Сурменевского сельского поселения за 2016 год, проведена в администрации Сурменевского сельского поселения (далее – Администрация).

Юридический адрес Администрации: 457692 Челябинская область, Верхнеуральский район, с. Сурменевского, ул. Советская 49. Фактическое местонахождение тоже.

В проверяемом периоде ответственными лицами являлись:

- за осуществление финансово-хозяйственной деятельности с правом первой подписи – Глава Сурменевского сельского поселения – Смирнова Марина Сергеевна, за ведение бюджетного учета и составление бюджетной

отчетности – главный бухгалтер Администрации - Костина Лариса Талгатовна.

1. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

Контрольно-счетной палатой Верхнеуральского муниципального района в соответствии с планом работы на 2017 год, утвержденным председателем от 22.12.2016г. №84 проведена проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главным администратором бюджетных средств – администрацией Сурменевского сельского поселения за 2016 год. Встречные проверки проведены на объектах: Администрация Сурменевского сельского поселения; Муниципальное учреждение культурно- спортивный комплекс «Надежда», которой установлено следующее:

1. Бюджетная отчетность Администрации поселения¹ соответствует перечню и формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. №191н.

2. Допущены нарушения установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета:

2.1 неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 5,0 тыс. рублей в результате переплаты по страховым взносам (ст.34 БК РФ);

2.2. установлены нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при исполнении бюджета, в части неверного отражения в учете (Главная книга – счет 20511 «Расчёты с плательщиками налоговых доходов») доход от продажи земельных участков (1 09 04 0531 00000 110.1.205.11.000) в сумме (-)34,2 тыс.рублей, следовало (1 09 04 0531 00000 173.1.205.11.000) (Приказ №65н²);

2.3. данные по доходам Управления Федеральной налоговой службы по Челябинской области не соответствуют данным сведениям Администрации в разрезе видов налогов.

3. Установлены нарушения законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности, в части искажения строки баланса по счету 303000 «Расчеты по платежам в бюджет», составило: строка 380 – 8,7 процента (не отражение в учете и бюджетной отчетности переплаты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в ФФОМС в сумме 1,1 тыс. рублей) (ст.13 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»).

4. Представленный реестр муниципального имущества Сурменевского сельского поселения по состоянию на 01.01.2017 г. не соответствует требованиям Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011г.

¹ Администрация Сурменевского сельского поселения

² Приказ Министерства финансов РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»

№ 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

2. Соответствие отчета об исполнении бюджета за 2016 год по составу и содержанию требованиям бюджетного законодательства. Анализ основных показателей бюджетной отчетности.

В соответствии со ст. 264.2 БК РФ Администрацией поселения по итогам завершения 2016 финансового года на основании бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств и получателей бюджетных средств составлена годовая бюджетная отчетность.

Отчетность представлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и с сопроводительным письмом.

Формы бюджетной отчетности, содержащие плановые и аналитические показатели, подписаны главой Сурменевского сельского поселения Смирновой М.С.; главным бухгалтером Сурменевского сельского поселения Костиной Л.Т.

Бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Заключительные операции по закрытию счетов при завершении финансового года проведены до 31 декабря отчетного финансового года.

Годовая бюджетная отчетность Сурменевского сельского поселения представлена в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и п. 11.3 инструкции «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – инструкция № 191н).

Согласно данным «Отчета об исполнении бюджета» (ф. 0503317), бюджет поселения исполнен: по доходам в сумме **7 852,7** тыс. рублей или 107,5 % от утвержденных назначений (7 301,8 тыс. рублей) и по расходам в сумме 7 417,1 тыс. рублей или 97 процентов от утвержденных бюджетных назначений (7646,6 тыс. рублей).

Общие итоги исполнения бюджетных средств.

Таблица №1 (тыс. руб.)

Остаток неиспольз. средств на 01.01.2015г.	Исполнено за 2015 год		Остаток неисп. средств на 01.01.2016г.	Исполнено за 2016 год		Остаток неисп. средств на 01.01.2017г.	Дефицит (-), профицит (+)	
	доходы	расходы		доходы	расходы		2015 год (гр.2-3)	2016 год (гр.5-6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1518,0	5845,2	7013,4	349,8	7852,7	7417,1	785,4	-1168,2	435,6

Бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 435,6 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2017 года имелся остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства в сумме 785,4 тыс. рублей.

Дефицит бюджета установлен в сумме 344,8 тыс.рублей, что составляет 87,9 процента от собственных доходов (392,3 тыс.рублей).

3. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании.

Организация бюджетного процесса на территории Сурменевского сельского поселения регламентирована Положением о бюджетном процессе в Сурменевском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Сурменевского сельского поселения от 28.04.2014г. №62.

Ведомственная и функциональная классификации расходов бюджета утверждены в составе решений Совета депутатов поселения «О бюджете Сурменевского сельского поселения на 2016 год».

Постановлением Администрации Сурменевского сельского поселения от 21.12.2015 № 88.1 утверждены меры по реализации решения Совета депутатов Сурменевского сельского поселения «О бюджете Сурменевского сельского поселения на 2016 год».

4. Общая характеристика бюджета муниципального образования, количество изменений, внесенных в первоначальную редакцию решения о бюджете в ходе его исполнения.

Первоначальный бюджет Сурменевского сельского поселения на 2016 год утвержден решением Совета депутатов поселения от 23.12.2015 № 25:

- по доходам в сумме 6531,5 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 6139,3 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 6531,5 тыс. рублей, в том числе общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2016 году из бюджета поселения в бюджет Верхнеуральского муниципального района в сумме 27,6 тыс. рублей.

В течение 2016 года в решение о бюджете поселения внесено девять изменений и дополнений: от 16.02.2016г. № 29; от 11.03.2016г. № 33; от 29.04.2016г. № 34; от 13.05.2016г. № 38; от 14.06.2016г. № 39; от 15.07.2016г. № 46, от 13.09.2016г. № 49, от 21.10.2016г. № 50, от 26.12.2016г. № 61.

С учетом изменений и дополнений, внесенных в решение Совета депутатов поселения 23.12.2015г. № 25 (ред. от 26.12.2016г. № 61) «О бюджете Сурменевского сельского поселения на 2016 год» бюджет поселения утвержден:

- по доходам в сумме 7 301,8 тыс. рублей, в том числе:

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 6 909,5 тыс. рублей,

- собственные (налоговые и неналоговые) доходы 392,3 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 7 646,6 тыс. рублей.

Дефицит бюджета установлен в сумме – 344,8 тыс. рублей, что составляет 87,9% процентов от собственных доходов.

Источником покрытия дефицита бюджета являлись: остатки средств на счетах местного бюджета по состоянию на 01.01.2016 года в сумме – 349,8 тыс. рублей.

Дефицит бюджета может превысить ограничения, установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ в случае утверждения решением о бюджете в составе источников

финансирования дефицита местного бюджета остатков средств на счетах местного бюджета.

Сводная роспись расходов бюджета поселения на 2016 год с учетом изменений и дополнений утверждена Главой поселения М.С. Смирновой на сумму 7 646,6 тыс. рублей и соответствует расходам, утвержденным решением Совета депутатов поселения «О бюджете поселения на 2016 год» (в ред. от 26.12.2016 г. № 61).

Текстовая часть решения «О бюджете поселения на 2016 год», утвержденного решением Совета депутатов поселения от 23.12.2015 года №25 (ред. от 26.12.2016г. № 61), соответствует положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Согласно ст. 7 решения Совета депутатов поселения от 23.12.2015г. № 25 «О бюджете поселения на 2016 год» установлен верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 01.01.2017 года по долговым обязательствам в размере 19,6 тыс. рублей, что не превышает суммы собственных доходов поселения (392,3 тыс. рублей).

Установленный размер верхнего предела муниципального внутреннего долга поселения соответствует положениям п. 3 ст. 107 БК РФ.

Главные распорядители средств местного бюджета определены в приложении № 5 «Ведомственная структура расходов Сурменевского сельского поселения на 2016 год», к решению Совета депутатов поселения от 23.12.2015 № 25 «О бюджете поселения на 2016 год».

При анализе текстовой части и приложения № 5 «Ведомственная структура расходов Сурменевского сельского поселения на 2016 год» решения Совета депутатов поселения от 23.12.2015 № 25 «О бюджете поселения на 2016 год» в части определения порядка подведомственности нарушений требований ст. 38.1 БК РФ не установлено.

Бюджетная роспись по распорядителям и получателям бюджетных средств составлена по функциональной и экономической классификации расходов.

Показатели бюджетной росписи о бюджетных ассигнованиях на 2016 год доведены до главного распорядителя бюджетных средств.

Решением Совета депутатов поселения от 23.12.2015 № 25 «О бюджете поселения на 2016 год» утверждены доходы и расходы бюджета в сумме 6531,5 тыс. рублей.

В течение года бюджетные назначения увеличены по доходам на 770,3 тыс. рублей или на 11,8 процента и утверждены в сумме 7301,8 тыс. рублей и по расходам на 1115,1 тыс. рублей или на 17,1 процентов и утверждены в сумме 7646,6 тыс. рублей.

Данные отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) об утвержденных ассигнованиях, представленного в Управление финансами администрации Верхнеуральского муниципального района, соответствуют данным решения от 25.12.2015г. № 25 «О бюджете поселения на 2016 год» (в редакции от 26.12.2016г. № 61) по утвержденным доходам и расходам. В отчете об исполнении бюджета (ф.0503317) доходы отражены в сумме 7852,7 тыс. рублей, а расходы в сумме 7417,1 тыс. рублей.

5. Формирование и исполнение доходной части бюджета муниципального образования.

Решением Совета депутатов поселения от 23.12.2015 г. № 25 «О бюджете поселения на 2016 год» определены 5 главных администраторов доходов бюджета поселения, из них 1 администратор федерального уровня, 2 администратора областного уровня, 1 администратор районного уровня и 1 администратор поселения. Вышеуказанным решением утвержден перечень кодов бюджетной классификации по доходам.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503317), в 2016 году исполнение доходной части бюджета поселения составило 7852,7 тыс. рублей или 107,5 процента от уточненных бюджетных назначений, в том числе:

✓ собственные доходы 949,9 тыс. рублей 242 процента от уточненных бюджетных назначений (392,3 тыс.рублей), что является налоговыми и неналоговыми доходами.

✓ безвозмездные поступления от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 6902,8 тыс. рублей 99,9 процента от уточненных бюджетных назначений (6909,5 тыс.рублей).

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2016 году приведено в таблице № 1:

Таблица № 2 (тыс. рублей)

№ № п/п	Наименование показателя	Исполнен за 2015 год	Уточненный план на 2016 год	Исполнено за 2016 год	Неисполненные назначения	Процент исполнения к уточненному плану	Процент исполнения к 2015г.	Доля в общей сумме фактических доходов
1.	Налоговые доходы – всего, в том числе	318,0	305,3	519,2	-213,9	170,1	163,3	6,6
	-налог на доходы физических лиц	27	25,6	30,8	-5,2	120,3	114,1	
	- единый сельхозналог		0	0,5	-0,5			
	-налоги на имущество	125,9	154	154,9	-0,9	100,6	123,0	
	-земельный налог	165,1	125,7	332,9	-207,2	264,8	201,6	
2.	Неналоговые доходы – всего; в том числе:	298,1	87	430,7	-343,7	495,1	114,1	5,5
	-доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	67	72	189,9	-117,9	263,8	283,4	
	-доходы от оказания платных услуг (работ)	15,3	15	15	0	100,0	98,0	
	-доходы от компенсации затрат государства	214,5		225,8	-225,8		105,3	

	-доходы от продажи земельных участков, гос. собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений	1,3						
	Итого собственные доходы:	616,1	392,3	949,9	-557,6	242,1	154,2	12,1
3.	Безвозмездные поступления – всего, в том числе:	5229	6909,5	6902,8	6,7	100	154,2	87,9
	-дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	852	219	219	0	100,0	25,7	
	-дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	362	84,5	83,9	0,6	99,3	23,2	
	-прочие субсидии бюджетам поселений	3510	4793,9	4793,9	0	100,0	136,6	
	-субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета	35	37	37	0	100,0	105,7	
	-субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий	33	44,4	44,4	0	100,0	134,5	
	-прочие межбюджетные трансферты	955	1730,7	1729,5	1,2	99,9	181,1	
	-возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	-518		-4,9	4,9			
	ДОХОДЫ - всего	5845,1	7301,8	7852,7	-550,9	107,5	134,3	100,0

Собственные доходы за 2016 год исполнены в сумме 949,9 тыс. рублей, а их доля в общей сумме доходов бюджета поселения увеличилась по сравнению с 2015 годом с 10,5 % до 12,1 % (на 1,6 %).

Собственные доходы исполнены на 242,1 % к утвержденному плану, дополнительные доходы поступили в сумме 557,6 тыс. рублей.

В общей сумме доходов *доля налоговых доходов* составила 6,6 процентов.

В составе налоговых доходов основную долю составляет:

- ✓ «земельный налог» - 332,9 тыс. рублей (264,8 процента от уточненного плана и 201,6 процента от исполнения 2015 года);
- ✓ «налог на имущество» - 154,9 тыс.рублей (100,6 процента от уточненного плана и 123 процента от исполнения 2015года).

Остальные налоги получены в сумме 31,3 тыс. рублей, из них:

- ✓ налог на доходы физических лиц в сумме 30,8 тыс. рублей или 120,3 процента к утоненному плану и 114 процента к исполнению 2015 года.
- ✓ единый сельскохозяйственный налог – 0,5 тыс. рублей.

По данным администратора доходов – Управление Федеральной налоговой службы по Челябинской области недоимка по состоянию на 01.01.2017 г. снизилась на 66,1 тыс.рублей, их них:

- налог на имущество физических лиц – 2,8 тыс.рублей;
- земельный налог – 63,3 тыс.рублей.

Данные по задолженности представлены в таблице №3.

Таблица № 3 (тыс. рублей)

Наименование налогов	01.01.2016		01.01.2017		увеличение (+) уменьшение (-)	
	дебет	кредит	дебет	кредит	дебет	кредит
Налог на имущество физических лиц	286,6	34,8	283,8	31,9	-2,8	-2,9
Земельный налог	213,4	220,5	150,1	375,7	-63,3	155,2
Итого:	500,0	255,3	433,9	407,5	-66,1	152,3

Налог на совокупный доход получен в сумме 0,5 тыс.рублей.

Поступления *неналоговых доходов* составили 430,7 тыс. рублей, которые возросли по сравнению с утвержденным планом на 343,7 тыс. рублей или в 5 раз, по сравнению с 2015 годом неналоговые доходы возросли на сумму 132,6 тыс.рублей или на 144,4%.

В составе неналоговых доходов основную долю составляет:

- *«прочие доходы от компенсации затрат государства»* - 225,8 тыс.рублей, их доля в неналоговых доходах составляет 52,4%, в том числе:

- ✓ возмещение затрат за тепло и э/энергию Ветстанция в сумме 11,4 тыс.рублей по договорам (№11 от 01.01.2016г.; №13 от 01.01.2016г.)
- ✓ возмещение затрат за э/энергию ООО «Станица» в сумме 214,4 тыс.рублей по договору №12 от 01.01.2016г.

- *«доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений»* – 100,6 тыс.рублей, их доля в неналоговых доходах составляет 23,4%, в том числе:

- ✓ по договорам (№36 от 01.04.2015г.; № 42 от 01.03.2016г.; №46 от 01.04.2016г; №49 от 01.05.2016г.) за аренду недвижимости (нежилого помещения), находящегося в муниципальной собственности Сурменевского сельского поселения с Ветстанцией в сумме 9,1 тыс.рублей;
- ✓ по договорам (№32 от 01.07.2014г. за аренду экскаватора, находящегося в муниципальной собственности Сурменевского сельского поселения); (№31 от 01.07.2014, №45 от 01.04.2016г., №51 от 01.05.2016г., №57 от 11.10.2016г. за аренду сетей водоснабжения, находящихся в муниципальной собственности Сурменевского сельского поселения); (№33 от 08.08.2014г., №41 от 10.08.2015г., №54 от 11.07.2016г., №55 от 11.08.2016г., №56 от 09.09.2016г. за аренду сетей теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности Сурменевского сельского поселения) с ООО «Станица» в сумме 42,3 тыс.рублей;

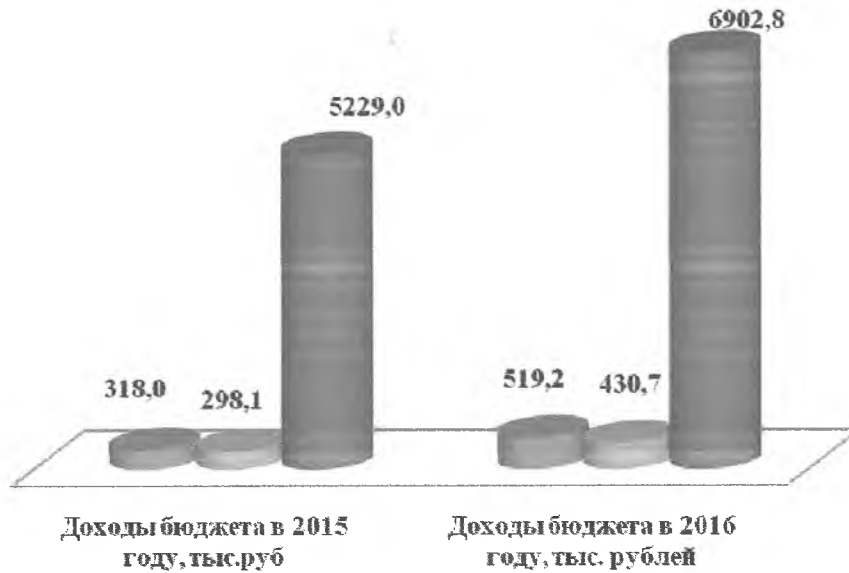
- ✓ по договорам (№38 от 01.04.2015г.; №43 от 01.03.2016г.; №47 от 01.04.2016г.; №52 от 01.05.2016г.) за аренду недвижимости (нежилого помещения), находящегося в муниципальной собственности Сурменевского сельского поселения с Хабиной М.С. в сумме 11,9 тыс.рублей;
 - ✓ по договорам (№44 от 01.03.2016г.; №48 от 01.04.2016г.; №53 от 01.05.2016г.) за аренду недвижимости (нежилого помещения), находящегося в муниципальной собственности Сурменевского сельского поселения с Тугузовой Ж.С. в сумме 26,2 тыс.рублей;
 - ✓ по договору №37 за аренду недвижимости (нежилого помещения), находящегося в муниципальной собственности Сурменевского сельского поселения от 01.04.2015г. с Тугузовым С.М. в сумме 10,0 тыс.рублей.
 - ✓ по договору № 74.192.074 за аренду недвижимости (нежилого помещения), находящегося в муниципальной собственности Сурменевского сельского поселения от 31.03.2016г. с Единой Россией в сумме 1,1 тыс.рублей.
- *«доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений»* – 89,3 тыс.рублей, их доля в неналоговых доходах составляет 20,1 %, в том числе:
- ✓ по договору №4 за аренду земли, находящейся в муниципальной собственности Сурменевского сельского поселения от 05.06.2016 г. с Турласовой в сумме 1,1 тыс.рублей;
 - ✓ по договору №2 за аренду земли, находящейся в муниципальной собственности Сурменевского сельского поселения от 17.06.2016 г. с Петровой Г.В. в сумме 26,2 тыс.рублей;
 - ✓ по договорам №№5-9 за аренду земли, находящейся в муниципальной собственности Сурменевского сельского поселения от 08.09.2016 г. с Дубиным Ю.С. в сумме 35,8 тыс.рублей;
 - ✓ по договору №2/14 за аренду земли, находящейся в муниципальной собственности Сурменевского сельского поселения от 29.12.2014 г. с Ягодиным А.В. в сумме 26,2 тыс.рублей.

✓ **Безвозмездные поступления** составили в сумме 6902,8 тыс. рублей, их доля в общей сумме доходов бюджета поселения уменьшилась по сравнению с 2015 годом с 89,5 % до 87,9 % (на 1,6 %).

В составе безвозмездных поступлений основную долю составляют «прочие субсидии бюджетам поселений» - 4793,9 тыс. рублей или 100 процента от уточненного плана на 2016 года и «прочие межбюджетные трансферты» – 1729,5 тыс. рублей или 99,9 процента от уточненного плана на 2016год.

По данным администратора доходов по **неразграниченным землям** (аренда земельных участков) дебиторская задолженность составила на 01.01.2017 г. - 33,5 тыс.рублей, кредиторская задолженность - 7,7 тыс. рублей.

Структура доходов поселения за 2015-2016 годы приведена на рис. 1



- Налоговые доходы
- Неналоговые доходы
- Безвозмездные поступления

6. Общий анализ исполнения расходной части бюджета муниципального образования.

6.1 Анализ кассовых расходов по обязательствам бюджета муниципального образования.

Бюджетные полномочия главных распорядителей бюджетных средств и порядок их исполнения установлены статьёй 9 Положением о бюджетном процессе от 28.04.2014 г. № 62.

Бюджет поселения согласно годовому отчету об исполнении бюджета (ф.0503317) за 2014 год по расходам исполнен в сумме 7417,1 тыс. рублей или на 97,0 процентов от утвержденных бюджетных назначений (7646,6 тыс. рублей).

Бюджетные назначения по разделам исполнены следующим образом:

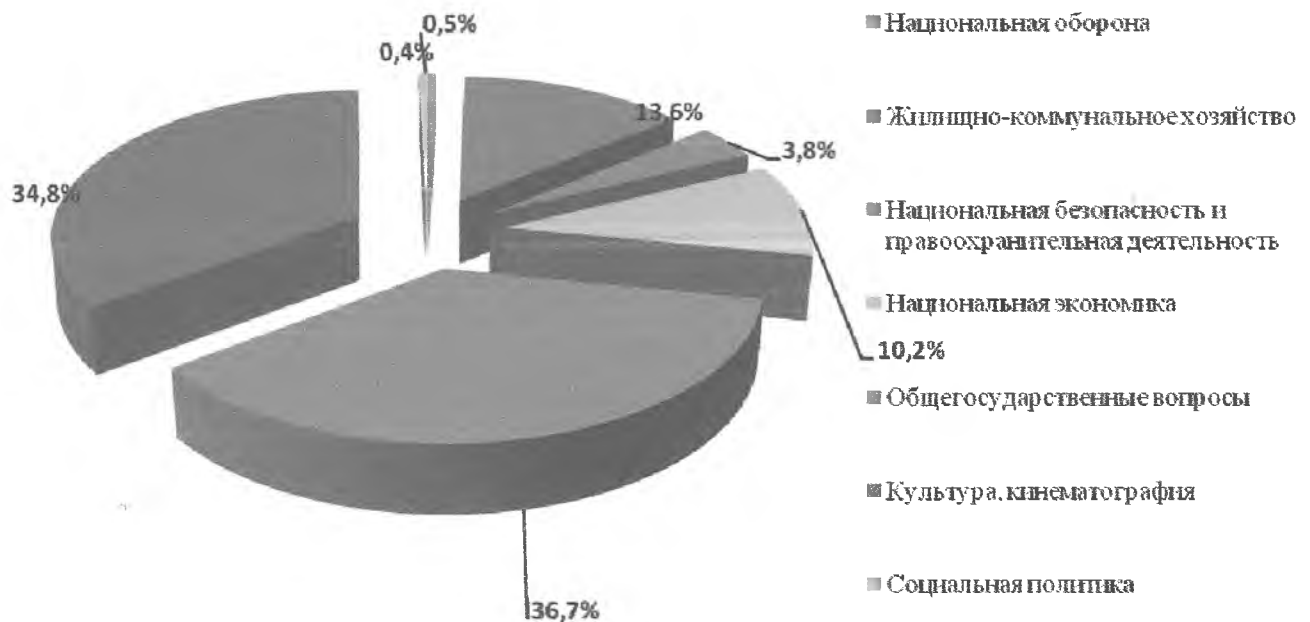
Таблица № 3 тыс. рублей

Раздел	Наименование раздела	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнение %	Доля в общей сумме фактических расходов в 2014 году, %
0100	Общегосударственные вопросы	2 877,90	2725,4	152,50	94,7	36,7
0200	Национальная оборона	37	37	0,00	100,0	0,5
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	279,1	279,1	0,00	100,0	3,8
0400	Национальная экономика	755,8	754,6	1,20	99,8	10,2
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1047	1012,8	34,20	96,7	13,7
0800	Культура, кинематография	2621,4	2579,7	41,70	98,4	34,8
1000	Социальная политика	28,5	28,5	0,00	100,0	0,4
	Всего	7 646,70	7 417,10	229,60	97,0	100,0

По функциональной структуре основными расходами в 2016 году являлись расходы по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 2725,4 тыс. рублей (36,7 процента),
- 0800 «Культура, кинематография» - 2579,7 тыс. рублей (34,8 процента),
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1012,8 тыс. рублей (13,7 процента),
- 0400 «Национальная экономика» - 754,6 тыс. рублей (10,2 процента),

Структура расходов в 2016 году по разделам классификации расходов бюджета приведена на рис. 2



По экономической структуре расходов согласно отчету о движении денежных средств (ф.0503323) основная доля расходов местного бюджета приходится:

- на оплату труда работникам бюджетной сферы с начислениями (КОСГУ210) – 3159,5 тыс. рублей (42,6 процента),
- на оплату услуг (КОСГУ 220) – 3477,2 тыс. рублей (46,9 процента).
- на приобретения нефинансовых активов (КОСГУ 300) – 484,8 тыс. рублей (6,5 процента),

Данные отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) по кассовому исполнению расходов за 2016 год подтверждены соответствующими данными отчетов исполнения бюджетов ГРБС (ф.0503127) на 01.01.2017г.

Темпы роста расходов бюджета поселения по разделам характеризуются следующими данными:

Таблица № 4 тыс. рублей

Раздел	Наименование раздела	Исполнение, 2015 год	Исполнение, 2016 год	Темп роста % (2014/2013)
0100	Общегосударственные вопросы	2 756,00	2725,4	98,9
0200	Национальная оборона	35	37	105,7
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	310	279,1	90,0
0400	Национальная экономика	924	754,6	81,7
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	675	1012,8	150,0
0800	Культура, кинематография	2294	2579,7	112,5
1000	Социальная политика	19	28,5	150,0
	ИТОГО:	7 013,00	7 417,10	105,8

Увеличился темп роста расходов бюджета поселения по сравнению с 2015 годом по следующим разделам:

- 0200 «Национальная оборона» на сумму 2 тыс.рублей или на 5,7 %, за счет увеличения расходов на канцелярские товары;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 337,8 тыс.рублей или на 50 %, за счет увеличения расходов на подготовку к зимнему отопительному сезону и оплаты коммунальных расходов;

- 0800 «Культура и кинематография» на сумму 285,7 тыс.рублей или на 12,5 %, за счет увеличения расходов по коммунальным услугам, в связи с увеличением тарифа на электроэнергию и теплоснабжение, увеличение заработной платы;

- 1000 «Социальная политика» на сумму 9,5 тыс.рублей или на 50%, за счет выделения материальной помощи погорельцам.

Снижение темпа роста расходов бюджета по сравнению с 2015 годом произошло по следующим разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» на сумму 30,6 тыс. рублей или на 1,1%, за счет коммунальных расходов, которые отражены по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»;

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на сумму 30,9 тыс. рублей или на 10%;

- 0400 «Национальная экономика» на сумму 169,4 тыс. рублей или на 18,3%.

6.2 Анализ исполнения муниципальных программ.

В 2016 году предусмотрена реализация 1 государственной программы на сумму 44,4 тыс.рублей, что составляет 0,6 % бюджета, 2 районные муниципальные программы на сумму 1318,7 тыс.рублей (17,2% бюджета), 3 муниципальные программы поселения на сумму 2625,1 тыс.рублей (34,3% бюджета), из них:

- *Государственная программа Челябинской области «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста и иных категорий граждан Челябинской*

области» (социальное обеспечение и иные выплаты населению) – 44,4 тыс.рублей – исполнение 100%.

- **Районная муниципальная программа** «Развитие экономики и инфраструктуры ВМР³» подпрограммы:

- «Развитие дорожного хозяйства ВМР» (содержание и ремонт дорог) – 740,8 тыс.рублей – исполнение 99,9%;
- «Содержание и ремонт сетей тепло- и водоснабжения ВМР» (углубление и ремонт теплотрассы, водопровода) – 50,0 тыс.рублей – исполнение 100%;
- «Благоустройство ВМР» (Содержание свалок и мест захоронения) – 190,0 тыс.рублей – исполнение 100%.

- **Районная муниципальная программа** «Развитие культуры и туризма на территории ВМР» подпрограмма:

- «Сохранение и развитие культурно-досуговой сферы», в т.ч. мероприятия:
 - приобретение видеопроектора - 25,0 тыс.рублей – исполнение 100%;
 - приобретение сувениров и микрофонов – 13,0 тыс.рублей – исполнение 100%;
 - библиотечное дело (лечебные пособия и ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет) – 17,4 тыс.рублей – исполнение 100%;
 - обеспечение деятельности библиотек – 282,5 тыс.рублей – исполнение 99,8%.

- **Муниципальная программа** «Комплексное благоустройство территории Сурменевского сельского поселения» подпрограммы:

- «Комплексное благоустройство территории Сурменевского сельского поселения», в т.ч. мероприятия:
 - организация уличного освещения – 86,9 тыс.рублей – исполнение 100%;
 - приобретение беседки – 20,0 тыс.рублей – исполнение 100%;
- «Содержание и ремонт сетей тепло-, водо- и газоснабжения»– 250,0 тыс.рублей – исполнение 86,3%, причинами неисполнения является экономия ТЭР.

- **Муниципальная программа** «Развитие сферы культуры Сурменевского сельского поселения» (обеспечение деятельности культуры) – 2239,1 тыс.рублей – исполнение 98,2%.

- **Муниципальная программа** «Обеспечение пожарной безопасности на территории Сурменевского сельского поселения» (содержание сторожей пожарного депо) – 279,1 тыс.рублей – исполнение 100%.

Общая сумма исполнения по всем программам – 4161,8 тыс.рублей или 98,2 % от утвержденного объёма финансирования (4238,3 тыс.рублей).

³ Верхнеуральский муниципальный район

Сводный годовой отчет о ходе реализации муниципальных программ, который включает информацию об эффективности использования бюджетных средств, согласно п.22 Порядка⁴, разрабатывают и представляют Главе Администрации поселения до 1 мая года, следующего за отчетным.

7. Анализ источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования

Согласно положениям Бюджетного кодекса РФ законом (решением) о бюджете утверждаются: перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п. 2 ст. 23 Бюджетного кодекса РФ), перечень статей источников финансирования дефицитов бюджета (п. 4 ст. 23 Бюджетного кодекса РФ).

В решении Совета депутатов поселения от 23.12.2015 № 25 «О бюджете Сурменевского сельского поселения на 2016 год» (с изменениями и дополнениями) утвержден главный администратор источников финансирования дефицита бюджета – Администрация поселения и перечень статей источников финансирования дефицитов бюджета, что соответствует требованиям ст. 23 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503317) исполненные источники финансирования дефицита бюджета составили (-) 435,6 тыс. рублей за счет изменения остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета.

Выводы:

1. Отчет об исполнении бюджета за 2016 год сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета подтвердила его достоверность.

Вместе с тем в заключении отражены нарушения и недостатки, допущенные Администрацией поселения в отчетном году.

2. Допущены нарушения установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета:

2.1 неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 5,0 тыс. рублей в результате переплаты по страховым взносам (ст.34 БК РФ);

2.3. установлены нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при исполнении бюджета, в части неверного отражения в учете (Главная книга – счет 20511 «Расчёты с плательщиками налоговых доходов») доход от продажи земельных участков (1 09 04 0531 00000 110.1.205.11.000) в сумме (-)34,2 тыс.рублей, следовало (1 09 04 0531 00000 173.1.205.11.000) (Приказ №65н⁵);

⁴ Постановление администрации Сурменевского сельского поселения от 21.12.2015 г. № 86 «О Порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Сурменевского сельского поселения»

⁵ Приказ Министерства финансов РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»

2.3. данные по доходам Управления Федеральной налоговой службы по Челябинской области не соответствуют данным сведениям Администрации в разрезе видов налогов.

3. Установлены нарушения законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности, в части искажения строки баланса по счету 303000 «Расчеты по платежам в бюджет», составило: строка 380 – 8,7 процента (не отражение в учете и бюджетной отчетности переплаты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в ФФОМС в сумме 1,1 тыс. рублей) (ст.13 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»).

4. Представленный реестр муниципального имущества Сурменевского сельского поселения по состоянию на 01.01.2017 г. не соответствует требованиям Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011г. № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Предложения:

1. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств.
2. Не допускать нарушения ст.13 Федерального Закона №402-ФЗ от 06.12.2011 года в части отражения дебиторской задолженности в бухгалтерском учете и годовой отчетности.
3. Доход от продажи земельных участков на сумму (-)34,2 тыс.рублей отразить на коде бюджетной классификации (1 09 04 0531 00000 173.1.205.11.000).
4. Задолженность по налоговым доходам привести в соответствие с данными Управления Федеральной налоговой службы по Челябинской области в разрезе видов налогов.
5. Реестр муниципального имущества привести в соответствие с требованиями Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011г. № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».
6. Администрации поселения в полном объеме исполнять полномочия в части обеспечения поступления сумм по закрепленным видам доходов; принять меры по сокращению имеющейся задолженности по неналоговым платежам и мобилизации за счет этого дополнительных доходных источников бюджета поселения.
7. Соблюдать требования Постановления № 88.1 от 21.12.2015г. «О мерах по реализации решения Совета депутатов Сурменевского сельского поселения «О бюджете Сурменевского сельского поселения на 2016 год» по повышению эффективности работы с налоговыми органами по вопросам полноты и своевременности уплаты налогов.

Инспектор-ревизор КСП



Арыстанбаева А.А.