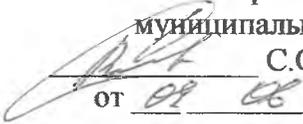




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВЕРХНЕУРАЛСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Челябинской области**

457670, г.Верхнеуральск ул. Еремина, 43, тел./факс (351-43) 2-20-04, тел.8(351-43)2-29-56
E-mail: kspvmr @ yandex.r

УТВЕРЖДАЮ:
председатель Контрольно-счетной
палаты Верхнеуральского
муниципального района

С.О. Варданян
от 09 06 2017г

Заключение № 2-20/22-48

по результатам экспертно - аналитического мероприятия: «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Спасского сельского поселения за 2016 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Спасского сельского поселения за 2016 год»

09.06.2017г.

г. Верхнеуральск

Заключение составлено инспектором-ревизором Контрольно-счетной палаты Верхнеуральского муниципального района Арыстанбаевой А.А, по результатам экспертно - аналитического мероприятия, проведенного на основании плана работы КСП района¹, утвержденного распоряжением председателя от 22.12.2016 года № 84.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: определение соответствий отчета об исполнении бюджета Спасского сельского поселения и бюджетной отчетности ГАБС требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности отчетности об исполнении бюджета, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: администрация Спасского сельского поселения.

Проверяемый период: 2016 год.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 07.06.2017 года по 09.06.2017 года, включительно.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

¹ Контрольно-счетная палата Верхнеуральского муниципального района

В проверяемом периоде ответственными лицами являлись:

- за осуществление финансово-хозяйственной деятельности с правом первой подписи – Глава Спасского сельского поселения – Устинов Сергей Михайлович;
- за ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности – главный бухгалтер администрации Спасского сельского поселения – Кукунина Татьяна Владимировна.

1. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В соответствии с планом работы КСП района на 2017 год проведено контрольное мероприятие «Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств» в администрации Спасского сельского поселения за 2016 год, по результатам которого выявлено:

1. Бюджетная отчетность Администрации представлена в соответствии с требованиями ст.264.1 БК РФ² и соответствует перечню и формам, предусмотренными п.11.3 Инструкции №191н.

2. Допущены нарушения установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета:

2.1 – с.34 БК РФ неэффективное использование бюджетных средств по 6 подведомственным учреждениям в сумме 61,0 тыс. рублей (переплата по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 60,3 тыс.рублей (МДОУ д/с «Колобок» - 0,1 тыс.рублей; МДОУ д/с «Грибок» - 4,5 тыс.рублей; МДОУ д/с «Радуга» - 19 тыс.рублей; МДОУ д/с «Солнышко» - 20,7 тыс.рублей; МУК «Спасский СДЦ» - 9,1 тыс.рублей; Администрация – 6,9 тыс.рублей); по налогу на имущество организации в сумме 0,7 тыс.рублей (Администрация));

2.2. – ст. 162 БК РФ – 1 подведомственное учреждение приняло бюджетные обязательства не в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 29,4 тыс. рублей (транспортный налог – Администрация).

3. Установлены нарушения законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности:

Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»:

3.1 – ст.13 – искажение строк баланса ГРБС (ф.0503320) по счету 303000 «Расчеты по платежам в бюджеты», составило: строки 515 и 510 – 100 процентов (не отражение в учете и бюджетной отчетности задолженности в сумме 48,9 тыс.рублей) (транспортный налог в сумме 31,3 тыс.рублей – Администрация; налогу на имущество организации в сумме 0,8 тыс.рублей – МУК «Спасский СДЦ»; земельный налог на общую сумму – 16,8 тыс.рублей, из них: МДОУ д/с «Грибок» - 0,1 тыс.рублей, МДОУ д/с «Колобок» - 0,9 тыс.рублей, МДОУ д/с «Радуга» - 6,3 тыс.рублей МДОУ д/с «Солнышко» - 9,5 тыс.рублей.

Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 г. № 191н:

² Бюджетный Кодекс Российской Федерации

3.2 п.7 данные Главной книги не соответствуют данным, отраженным в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф.№0503321) (КОСГУ 180 – 5561,8 тыс.рублей; КОСГУ 213 – 34,6 тыс.рублей; КОСГУ 225 – 50,0 тыс.рублей; КОСГУ 226 – 31,1 тыс.рублей; КОСГУ 271- 99,0 тыс.рублей; КОСГУ 272 – 75,0 тыс.рублей).

3.3 п.7 данные оборотов отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) и данные отчета о движении денежных средств (ф.0503123) по шести бюджетополучателям не соответствуют данным оборотов отчета о финансовых результатах деятельности ГРБС (ф.0503321) и данным отчета о движении денежных средств ГРБС (ф.0503323) (КОСГУ 211- 11,5 тыс.рублей; КОСГУ 213 – 3,0 тыс.рублей; КОСГУ 225 – 50,0 тыс.рублей; КОСГУ 226 – 17,5 тыс.рублей; КОСГУ 290 – 19,4 тыс.рублей).

3.4 п.11.2 не сформированы Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140) и Баланс исполнения бюджета (ф.0503120).

Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 г. №157н:

3.4 – п.197, п.200, п.201 учет расчетов по суммам доходов от сдачи в аренду земельных участков, собственность на которые не разграничена на счете 20500 «Расчеты по доходам» не осуществлялся. Аналитический учет расчетов по поступлениям в разрезе видов доходов (поступлений) по плательщикам (группам плательщиков) и соответствующим им суммам расчетов в Карточке учета средств и расчетов и (или) в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам не велся, не отражались операции по счету в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам.

2. Соответствие отчета об исполнении бюджета за 2016 год по составу и содержанию требованиям бюджетного законодательства. Анализ основных показателей бюджетной отчетности.

В соответствии со ст. 264.2 БК РФ Администрацией поселения по итогам завершения 2016 финансового года на основании сводной бюджетной отчетности получателей бюджетных средств составлена годовая бюджетная отчетность.

Отчетность представлена в КСП района на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и с сопроводительным письмом в установленные сроки статьей 43 Положения о бюджетном процессе.³

Формы бюджетной отчетности, содержащие плановые и аналитические показатели, подписаны главой Спасского сельского поселения Устиновым С.М.; главным бухгалтером Кукуниной Т.В.

Бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Заключительные операции по закрытию счетов при завершении финансового года проведены до 31 декабря отчетного финансового года.

³ Решение Совета депутатов Спасского сельского поселения от 24.04.2014 г. №11 «О бюджетном процессе в Спасском сельском поселении»

Годовая бюджетная отчетность Администрации поселения составлена в объеме, который соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ, состав которой отвечает требованиям п.11.3 Инструкции № 191н.

Вместе с тем Администрацией поселения в нарушении требований п. 11.2 инструкции №191н не сформированы Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) и Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120).

Согласно данным «Отчета об исполнении бюджета» (ф. 0503317), бюджет поселения исполнен: по доходам в сумме **26048,3** тыс. рублей или 96,3% от утвержденных назначений (27061,7 тыс. рублей) и по расходам в сумме 26365,0 тыс. рублей или 96 % от утвержденных бюджетных назначений (27461,8 тыс. рублей).

Общие итоги исполнения бюджетных средств.

Таблица №1 (тыс. руб.)

Остаток неиспольз. средств на 01.01.2015г.	Исполнено за 2015 год		Остаток неисп. средств на 01.01.2016г.	Исполнено за 2016 год		Остаток неисп. средств на 01.01.2017г.	Дефицит (-), профицит (+)	
	доходы	расходы		доходы	расходы		2015 год (гр.2-3)	2016 год (гр.5-6)
854,5	23329,7	23162,4	1021,8	26048,3	26365,0	705,1	167,3	-316,7

Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 316,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2017 года имелся остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства в сумме 705,1 тыс. рублей.

3. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании.

Организация бюджетного процесса на территории Спасского сельского поселения регламентирована Положением о бюджетном процессе в Спасском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Спасского сельского поселения от 24.04.2014г. №11.

Ведомственная и функциональная классификации расходов бюджета утверждены в составе решений Совета депутатов поселения «О бюджете Спасского сельского поселения на 2016 год» от 25.12.2015 г. № 45.

Постановлением Администрации Спасского сельского поселения от 01.02.2016 № 09 утверждены меры по реализации решения Совета депутатов Спасского сельского поселения «О бюджете Спасского сельского поселения на 2016 год».

4. Общая характеристика бюджета муниципального образования, количество изменений, внесенных в первоначальную редакцию решения о бюджете в ходе его исполнения.

Первоначальный бюджет Спасского сельского поселения на 2016 год утвержден решением Совета депутатов Спасского сельского поселения от 25.12.2015 № 45:

- по доходам в сумме 21967,0 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 19734,4 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 21967,0 тыс. рублей, в том числе общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2016 году из бюджета

поселения в бюджет Верхнеуральского муниципального района в сумме 102,7 тыс. рублей.

В течение 2016 года в решение о бюджете поселения внесено три изменения и дополнения: от 05.02.2016г. № 2; от 13.04.2016г. № 10, от 29.12.2016г. № 32.

С учетом изменений и дополнений, внесенных в решение Совета депутатов поселения от 25.12.2015г. № 45 (ред. от 29.12.2016г. № 32) «О бюджете Спасского сельского поселения на 2016 год» бюджетные назначения увеличены по доходам на 5094,7 тыс. рублей или на 23,2 процента и по расходам на 5494,8 тыс. рублей или на 25 процента.

Бюджет поселения утвержден:

- по доходам в сумме 27061,7 тыс. рублей, в том числе:

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 24049,3 тыс. рублей,

- собственные (налоговые и неналоговые) доходы 3012,4 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 27461,8 тыс. рублей.

Дефицит бюджета установлен в сумме – 400,1 тыс. рублей, что составляет 13,3 процента от собственных доходов.

Источником покрытия дефицита бюджета являлись: остатки средств на счетах местного бюджета по состоянию на 01.01.2016 года в сумме – 1021,8 тыс. рублей.

Дефицит бюджета может превысить ограничения, установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ в случае утверждения решением о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Таким образом, принятие дефицита бюджета с превышением установленного норматива, источниками финансирования которого являются остатки средств на счетах, не противоречит требованиям ст. 92.1 БК РФ

Текстовая часть решения «О бюджете поселения на 2016 год», утвержденного решением Совета депутатов поселения от 25.12.2015 года №45 (ред. от 29.12.2016г. № 32), соответствует положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Согласно ст. 7 решения Совета депутатов поселения от 25.12.2015г. № 45 «О бюджете поселения на 2016 год» установлен верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 01.01.2017 года по долговым обязательствам в размере 111,6 тыс. рублей, что не превышает суммы собственных доходов поселения (3012,4 тыс. рублей).

Установленный размер верхнего предела муниципального внутреннего долга поселения соответствует положениям п. 3 ст. 107 БК РФ.

Главные распорядители средств местного бюджета определены в приложении № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета Спасского сельского поселения на 2016 год», к решению Совета депутатов поселения от 25.12.2015 № 45 «О бюджете поселения на 2016 год».

При анализе текстовой части и приложения № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета Спасского сельского поселения на 2016 год» решения Совета депутатов поселения от 25.12.2015 № 45 «О бюджете поселения на 2016 год» в

части определения порядка подведомственности нарушений требований ст. 38.1 БК РФ не установлено.

Данные отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) об утвержденных ассигнованиях, представленного в Управление финансами администрации Верхнеуральского муниципального района, соответствуют данным решения от 25.12.2015г. № 45 «О бюджете поселения на 2016 год» (в редакции от 29.12.2016г. № 32) по утвержденным доходам и расходам. В отчете об исполнении бюджета (ф.0503317) доходы отражены в сумме 27061,7 тыс. рублей, а расходы в сумме 27461,8 тыс. рублей.

Сводная роспись расходов бюджета поселения на 2016 год с учетом изменений и дополнений утверждена Главой поселения С.М. Устиновым на сумму 27461,8 тыс. рублей и соответствует расходам, утвержденным решением Совета депутатов поселения «О бюджете поселения на 2016 год» (в ред. от 29.12.2016 г. № 32).

Бюджетная роспись по распорядителям и получателям бюджетных средств составлена по функциональной и экономической классификации расходов.

Показатели бюджетной росписи о бюджетных ассигнованиях на 2016 год доведены до главного распорядителя бюджетных средств.

5. Формирование и исполнение доходной части бюджета муниципального образования.

Решением Совета депутатов поселения от 25.12.2015 г. № 45 «О бюджете поселения на 2016 год» определены 5 главных администраторов доходов бюджета поселения, из них 1 администратор федерального уровня, 2 администратора областного уровня, 1 администратор районного уровня и 1 администратор поселения. Вышеуказанным решением утвержден перечень кодов бюджетной классификации по доходам.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503317), в 2016 году исполнение доходной части бюджета поселения составило 26048,3 тыс. рублей или 96,3 процента от уточненных бюджетных назначений, в том числе:

✓ собственные доходы 3088,2 тыс. рублей 102,5 процента от уточненных бюджетных назначений (3012,4 тыс.рублей), что является налоговыми и неналоговыми доходами.

✓ безвозмездные поступления от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 22960,1 тыс. рублей 95,5 процента от уточненных бюджетных назначений (24049,3 тыс.рублей).

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2016 году приведено в таблице № 1:

Таблица № 2 (тыс. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	Исполнен за 2015 год	Уточненный план на 2016 год	Исполнено за 2016 год	Неисполненные назначения	Процент исполнения к уточненному плану	Процент исполнения к 2015г.	Доля в общей сумме фактических доходов
	Налоговые доходы – всего,	2029,6	2840,9	2921,1	-80,3	102,8	143,9	11,2

	в том числе							
1.								
	-налог на доходы физических лиц	69,1	65	65	0	100,0	94,1	
	- единый сельхозналог	17,7	25	24,4	0,6	97,6	137,9	
	-налоги на имущество	338,7	386	386,2	-0,2	100,1	114,0	
	-земельный налог	1604,1	2364,9	2445,5	-80,6	103,4	152,5	
2.	Неналоговые доходы – всего; в том числе:	152,9	171,5	167,1	0	97,4	109,3	0,6
	-доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений	120,1	121	121		100,0	100,7	
	-доходы от перечисления части прибыли		7,8	7,8		100,0		
	прочие доходы от оказания платных услуг	32,8	40	35,5		88,8	108,2	
	-доходы от продажи земельных участков, гос. собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений		2,7	2,8				
	Итого собственные доходы:	2182,5	3012,4	3088,2	-80,3	102,5	141,5	11,9
3.	Безвозмездные поступления – всего, в том числе:	21146,9	24049,3	22960,1	467,5	100	108,6	88,1
	-дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	1745	2316	2316		100,0	132,7	
	-дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	206,7	321,5	321,5		100,0	155,5	
	-прочие субсидии бюджетам поселений	5103,5	3367,7	3367,7		100,0	66,0	
	-субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета	173,2	184,8	184,8		100,0	106,7	
	-субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий	343	558,6	558,6		100,0	162,9	
	-прочие межбюджетные	13617,5	17300,7	16833,2	467,5	97,3	123,6	

трансферты								
-возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	-42		-621,7					
ДОХОДЫ - всего	23329,4	27061,7	26048,3	387,2	96,3	111,7	100,0	

Собственные доходы за 2016 год исполнены в сумме 3088,2 тыс. рублей, а их доля в общей сумме доходов бюджета поселения составила 11,9 %, что больше на 2,3% уровня 2015 года.

Собственные доходы исполнены на 102,5 процента к утвержденному плану, дополнительные доходы поступили в сумме 80,3 тыс. рублей.

В общей сумме доходов *доля налоговых доходов* составила 11,2 процента. В составе налоговых доходов основную долю составляет:

- ✓ земельный налог - 2445,5 тыс. рублей (103,4 процента от уточненного плана и 152,5 процента от исполнения 2015 года);
- ✓ налог на имущество – 386,2 тыс.рублей (100,1 процента от уточненного плана и 114 процентов от исполнения 2015года).

Налог на совокупный доход получен в сумме 24,4 тыс. рублей или 97,6 процента от уточненного плана и 137,9 процента от исполнения 2015 года.

По данным администратора доходов – Управление Федеральной налоговой службы по Челябинской области задолженность (недоимка) за 2016 год увеличилась на 220,6 тыс.рублей, в том числе:

- налог на имущество физических лиц – 126,8 тыс.рублей;
- земельный налог с организаций – 4,0 тыс.рублей;
- земельный налог с физических лиц – 89,9 тыс.рублей;
- земельный налог, возникший до 2006 г. – (-) 0,1 тыс.рублей;

Данные по задолженности представлены в таблице №3.

Таблица № 3 (тыс. рублей)

Наименование налогов	01.01.2016		01.01.2017		увеличение (+) уменьшение (-)	
	дебет	кредит	дебет	кредит	дебет	кредит
Налог на имущество физических лиц	695,1	106,0	821,9	76,8	126,8	-29,2
Земельный налог с организаций	2,8	156,1	6,8	561,5	4,0	405,4
Земельный налог с физическ. лиц	1314,9	231,0	1404,8	169,6	89,9	-61,4
Земельный налог, возн. до 2006г.	5,3	91,3	5,2	91,4	-0,1	0,1
Итого:	2018,1	584,3	2238,7	899,3	220,6	314,9

Поступления *неналоговых доходов* составили 167,1 тыс. рублей, которые снизились по сравнению с утвержденным планом на 4,4 тыс. рублей (97,4%), по сравнению с 2015 годом неналоговые доходы возросли на сумму 14,2 тыс.рублей или на 9,3%.

В составе неналоговых доходов основную долю составляют:

- «*доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений*» – 121,0 тыс.рублей, их доля в неналоговых доходах составляет 72,4%, в том числе:
- по договору № 1693/0156 на аренду недвижимости (нежилого помещения – сберкасса), находящейся в муниципальной собственности Спасского сельского

поселения от 01.03.2010 г. с ПАО Сбербанк – 14,8 тыс.рублей (в т.ч. задолженность за 2015 год – 2,0 тыс.рублей);

- по договору № 415 на аренду недвижимости (нежилого помещения), находящейся в муниципальной собственности Спасского сельского поселения от 02.04.2007 г. с ООО Т2 Мобайл – 96,0 тыс.рублей;

- по договору № 1 на аренду недвижимости (нежилого помещения), находящейся в муниципальной собственности Спасского сельского поселения от 01.02.2006 г. с ПАО Ростелеком – 9,8 тыс.рублей (в т.ч. задолженность за 2015 год – 2,0 тыс.рублей);

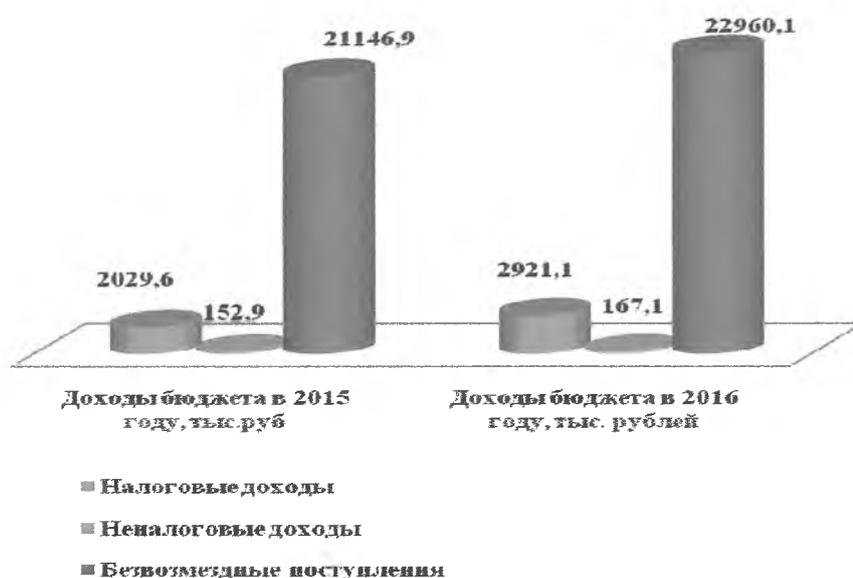
- «доходы от оказания платных услуг» – 35,5 тыс.рублей, их доля в неналоговых доходах составляет 21,2 % – поступление выручки от МУК «Спасский СДЦ».

Безвозмездные поступления составили в сумме 22960,1 тыс. рублей, их доля в общей сумме доходов бюджета поселения снизилась по сравнению с 2015 годом с 90,6 % до 88,1 % (на 2,5 %).

В составе безвозмездных поступлений основную долю составляют «межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями» - 16833,2 тыс. рублей или 97,3 процента от уточненного плана на 2016 года и «прочие субсидии бюджетам поселений» – 3367,7 тыс. рублей или 100 процентов от уточненного плана на 2016год.

По данным администратора доходов по **неразграниченным землям** (аренда земельных участков) дебиторская задолженность составила на 01.01.2017 г. – 780,7 тыс.рублей, кредиторская задолженность – 3,6 тыс. рублей.

Структура доходов поселения
за 2015-2016 годы приведена на рис. 1



6. Общий анализ исполнения расходной части бюджета муниципального образования.

6.1 Анализ кассовых расходов по обязательствам бюджета муниципального образования.

Бюджетные полномочия главных распорядителей бюджетных средств и порядок их исполнения установлены статьёй 9 Положения о бюджетном процессе от 24.04.2014 г. № 11.

Бюджет поселения согласно годовому отчету об исполнении бюджета (ф.0503317) за 2016 год по расходам исполнен в сумме 26364,9 тыс. рублей или на 96 процентов от утвержденных бюджетных назначений (27461,8 тыс. рублей).

Бюджетные назначения по разделам исполнены следующим образом:

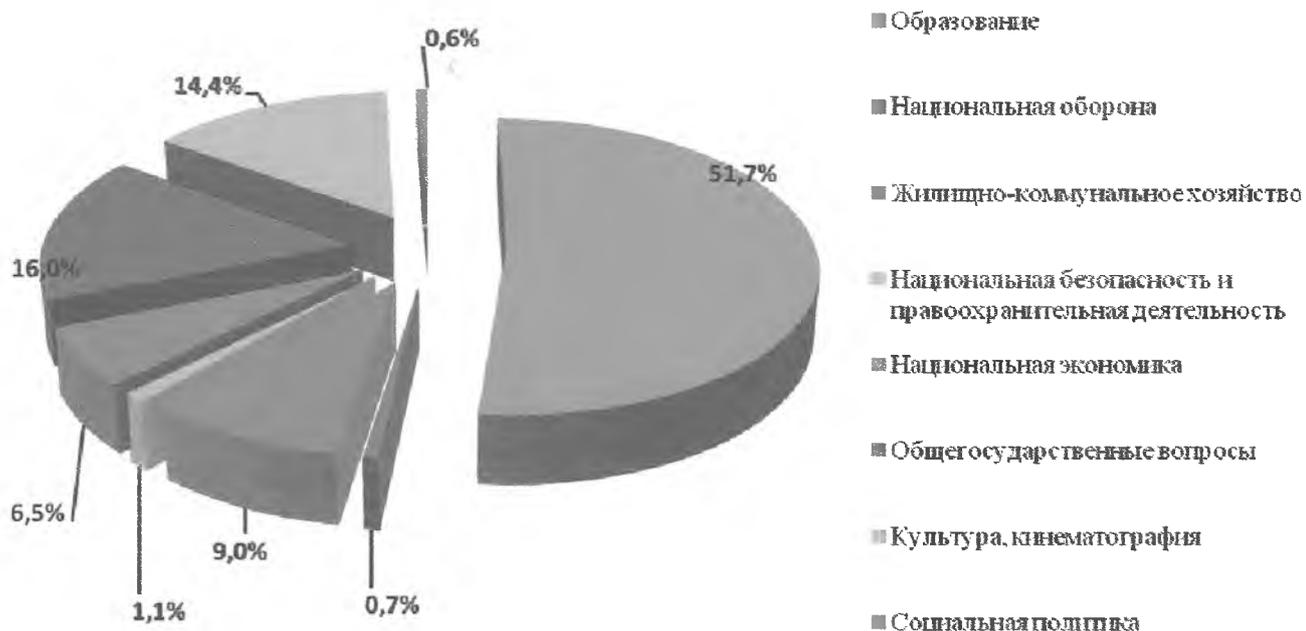
Таблица № 3 тыс. рублей

Раздел	Наименование раздела	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнение %	Доля в общей сумме фактических расходов в 2016 году, %
0100	Общегосударственные вопросы	4 228,00	4207,3	20,70	99,5	16,0
0200	Национальная оборона	184,8	184,8	0,00	100,0	0,7
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	281,5	281,5	0,00	100,0	1,1
0400	Национальная экономика	2194,4	1726,9	467,50	78,7	6,5
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	2538,9	2371	167,90	93,4	9,0
0700	Образование	14050,8	13634,9	415,90	97,0	51,7
0800	Культура, кинематография	3833,4	3808,6	24,80	99,4	14,4
1000	Социальная политика	149,9	149,9	0,00	100,0	0,6
	Всего	27 461,80	26 364,90	1 096,80	96,0	100,0

По функциональной структуре основными расходами в 2016 году являлись расходы по разделам:

- 0700 «Образование» - 13634,9 тыс.рублей (51,7 %),
- 0800 «Культура, кинематография» - 3808,6 тыс. рублей (14,4 %),
- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 4207,3 тыс. рублей (16 %),
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 2371,0 тыс.рублей (9 %),
- 0400 «Национальная экономика» - 1726,9 тыс. рублей (6,5 %).

Структура расходов в 2016 году по разделам классификации расходов бюджета приведена на рис. 2



По экономической структуре расходов согласно отчету о движении денежных средств (ф.0503323) основная доля расходов местного бюджета приходится:

- на оплату труда работникам бюджетной сферы с начислениями (КОСГУ210) – 12623,0 тыс. рублей (47,9 процента),
- на оплату услуг (КОСГУ 220) – 9421,0 тыс. рублей (35,7 процента),
- на приобретение нефинансовых активов (КОСГУ 300) – 3157,8 тыс. рублей (12,0 процентов).

Данные отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) по кассовому исполнению расходов за 2016 год подтверждены соответствующими данными отчетов исполнения бюджетов ГРБС (ф.0503127) на 01.01.2017г.

Темпы роста расходов бюджета поселения по разделам характеризуются следующими данными:

Таблица № 4 тыс. рублей

Раздел	Наименование раздела	Исполнение, 2015 год	Исполнение, 2016 год	Темп роста % (2016/2015)
0100	Общегосударственные вопросы	4 488,30	4207,3	93,7
0200	Национальная оборона	173,2	184,8	106,7
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	273,9	281,5	102,8
0400	Национальная экономика	1314,1	1726,9	131,4
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1253,3	2371	189,2
0700	Образование	11659	13634,9	116,9
0800	Культура, кинематография	3889,6	3808,6	97,9
1000	Социальная политика	110,9	149,9	135,2
	ИТОГО:	23 162,30	26 364,90	113,8

Увеличился темп роста расходов бюджета поселения по сравнению с 2015 годом по следующим разделам:

- 0200 «Национальная оборона» на сумму 11,6 тыс.рублей или на 6,7 %, в связи с повышением оплаты труда специалиста ВУС;

- 0400 «Национальная экономика» на сумму 412,8 тыс.рублей или на 31,4 % в связи с приобретением колес и ремонтом дорожной техники;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 1117,7 тыс.рублей или на 89,2 %, за счет увеличения расходов на ремонт теплотрассы и утепление скважин;

- 0700 «Образование» на сумму 1975,9 тыс.рублей или на 16,9 %, за счет увеличения ФОТ (повышение до МРОТ), возмещение коммунальных расходов педагогам, проведение текущего и капитального ремонта в детских садах;

- 1000 «Социальная политика» на сумму 39 тыс.рублей или на 35,2 %, за счет выделения материальной помощи погорельцам и компенсации родительской платы малоимущим.

Снижение темпа роста расходов бюджета по сравнению с 2015 годом произошло по следующим разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» на сумму 281,0 тыс. рублей или на 6,3 %, за счет проведения выборов в 2015 году и соглашения с Управлением имущества (отдел землепользования).

- 0800 «Культура и кинематография» на сумму 81,0 тыс.рублей или на 2,1%, за счет снижения расходов по коммунальным услугам.

6.2 Анализ исполнения муниципальных программ.

В 2016 году бюджетом поселения предусмотрена реализация 2 государственных программ на сумму 5867,5 тыс.рублей, что составляет 25,6 % от общего объема расходов бюджета поселения, 3 районные муниципальные программы на общую сумму 12004,9 тыс.рублей или 52,4 % от общего объема расходов бюджета поселения и 2 муниципальных программы поселения на общую сумму 5043,2 тыс.рублей или 22,1 % от общего объема расходов бюджета поселения.

- *Государственная программа Челябинской области «Поддержка и развитие дошкольного образования в Челябинской области на 2015-2025 годы», в т.ч. мероприятия:*

- обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в МДОУ – 5264,9 тыс.рублей – исполнение 100%;
- привлечение детей из малообеспеченных, неблагополучных семей, а также семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в МДОУ через предоставление компенсации родительской платы – 44,0 тыс.рублей – исполнение 100%.

- **Государственная программа Челябинской области** «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста и иных категорий граждан в Челябинской области на 2014-2017 годы», в т.ч. мероприятия:

- выплаты сельским специалистам (возмещение коммунальных расходов) – 558,6 тыс.рублей – исполнение 100 %;

- **Районная муниципальная программа** «Развитие дошкольного образования в ВМР⁴», в т.ч. мероприятия:

- обеспечение деятельности подведомственных казенных учреждений – 4799,0 тыс.рублей – исполнение 98,1% (4890,3 тыс.рублей);

- обеспечение продуктами питания детей находящихся в муниципальных детских дошкольных образовательных учреждениях за счет средств районного бюджета учреждений – 1635,5 тыс.рублей – исполнение 83,4 % (1960,2 тыс.рублей);

- компенсация родительской платы взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных учреждениях – 78,0 тыс.рублей – исполнение 100 %;

- обеспечение соответствия всех действующих муниципальных учреждений дошкольного образования лицензионным требованиям и условиям, предъявляемым к ведению образовательной деятельности, включая реализацию требований противопожарной безопасности – 164,2 тыс.рублей – исполнение 100%;

- проведение текущего и капитального ремонтов в МДОУ – 1256,5 тыс.рублей - исполнение 100%.

- **Районная муниципальная программа** «Развитие экономики и инфраструктуры ВМР» подпрограммы:

- «Развитие дорожного хозяйства ВМР» (содержание и грейдеровка дорог) – 1719,0 тыс.рублей – исполнение 78,6 % (2186,5 тыс.рублей);

- «Содержание и ремонт сетей тепло- и водоснабжения ВМР» (ремонт теплотрассы и утепление скважин) – 628,1 тыс.рублей – исполнение 100%;

- «Благоустройство ВМР» (Содержание свалок и мест захоронения) – 300,0 тыс.рублей – исполнение 100%.

- **Районная муниципальная программа** «Развитие культуры и туризма на территории ВМР», в т.ч. мероприятия:

- организация и проведение мероприятий – 13,0 тыс.рублей – исполнение 100%;

- библиотечное дело (лечебные пособия и ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет) – 51,3 тыс.рублей – исполнение 100%;

- обеспечение деятельности библиотек – 476,8 тыс.рублей – исполнение 100%.

⁴ Верхнеуральский муниципальный район

- **Муниципальная программа** «Содержание и развитие инфраструктуры поселения» подпрограммы:

- содержание и ремонт сетей тепло,-водо,-газоснабжения поселений – 522,5 тыс.рублей – исполнение 94 % (555,6 тыс.рублей);

- прочие мероприятия в области ЖКХ – 27,6 тыс.рублей - исполнение 100 %;

- прочие мероприятия в области благоустройства – 19,6 тыс.рублей - исполнение 100 %;

- организация уличного освещения – 854,0 тыс.рублей – исполнение 86,4% (988,4 тыс.рублей);

- **Муниципальная программа** «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры», в т.ч. мероприятия:

- обеспечение деятельности культуры – 3120,7 тыс.рублей – исполнение 99,2% (3145,5 тыс.рублей);

- проведение культурно-массовых мероприятий – 25,0 тыс.рублей – исполнение 100 %.

- **Муниципальная программа** «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах поселений» », в т.ч. мероприятия:

- приобретение пожарного оборудования и оплата по договорам сторожам пожарного ДЕПО – 281,5 тыс.рублей – исполнение 100 %.

По данным сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166) исполнено программных мероприятий на сумму 21839,7 тыс.рублей или 95,3 % от утвержденных – 22915,8 тыс.рублей.

Согласно п.1 ст.179 Бюджетного Кодекса РФ порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формировании и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Согласно п.3 ст.179 Бюджетного Кодекса РФ по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности её реализации. Порядок проведения указанной оценки и её критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования.

Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ в муниципальном образовании отсутствует, оценка эффективности программ администрацией поселения не проводилась.

7. Анализ источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования

Согласно положениям Бюджетного кодекса РФ законом (решением) о бюджете утверждаются: перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п. 2 ст. 23 Бюджетного кодекса РФ), перечень статей и видов источников финансирования дефицитов бюджета (п. 4 ст. 23 Бюджетного кодекса РФ).

В решении Совета депутатов поселения от 25.12.2015 № 45 «О бюджете Спасского сельского поселения на 2016 год» (с изменениями и дополнениями) утвержден главный администратор источников финансирования дефицита бюджета – Администрация поселения и перечень статей и видов источников финансирования дефицитов бюджета, что соответствует требованиям ст. 23 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503317) исполненные источники финансирования дефицита бюджета составили (-) 316,7 тыс. рублей за счет изменения остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета.

Выводы:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Спасского сельского поселения за 2016 год представлен Администрацией поселения и составлен на основании данных отчета по исполнению бюджета главного администратора доходов бюджета, главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, что отвечает требованиям Инструкции № 191н.

2. Бюджетная отчетность Администрации представлена в соответствии с требованиями ст.264.1 БК РФ и соответствует перечню и формам, предусмотренными п.11.3 Инструкции №191н.

3. Допущены нарушения установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета:

3.1 – с.34 БК РФ неэффективное использование бюджетных средств по 6 подведомственным учреждениям в сумме 61,0 тыс. рублей (переплата по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 60,3 тыс.рублей (МДОУ д/с «Колобок» - 0,1 тыс.рублей; МДОУ д/с «Грибок» - 4,5 тыс.рублей; МДОУ д/с «Радуга» - 19 тыс.рублей; МДОУ д/с «Солнышко» - 20,7 тыс.рублей; МУК «Спасский СДЦ» - 9,1 тыс.рублей; Администрация – 6,9 тыс.рублей); по налогу на имущество организации в сумме 0,7 тыс.рублей (Администрация));

3.2. – ст. 162 БК РФ – 1 подведомственное учреждение приняло бюджетные обязательства не в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 29,4 тыс. рублей (транспортный налог – Администрация).

4. Установлены нарушения законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности:

Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»:

4.1 – ст.13 – искажение строк баланса ГРБС (ф.0503320) по счету 303000 «Расчеты по платежам в бюджеты», составило: строки 515 и 510 – 100 процентов (не отражение в учете и бюджетной отчетности задолженности в сумме 48,9 тыс.рублей) (транспортный налог в сумме 31,3 тыс.рублей – Администрация; налогу на имущество организации в сумме 0,8 тыс.рублей – МУК «Спасский СДЦ»; земельный налог на общую сумму – 16,8 тыс.рублей, из них: МДОУ д/с «Грибок» - 0,1 тыс.рублей, МДОУ д/с «Колобок» - 0,9 тыс.рублей, МДОУ д/с «Радуга» - 6,3 тыс.рублей МДОУ д/с «Солнышко» - 9,5 тыс.рублей.

Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 г. № 191н:

4.2 п.7 данные Главной книги не соответствуют данным, отраженным в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф.№0503321) (КОСГУ 180 – 5561,8 тыс.рублей; КОСГУ 213 – 34,6 тыс.рублей; КОСГУ 225 – 50,0 тыс.рублей; КОСГУ 226 – 31,1 тыс.рублей; КОСГУ 271- 99,0 тыс.рублей; КОСГУ 272 – 75,0 тыс.рублей).

4.3 п.7 данные оборотов отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) и данные отчета о движении денежных средств (ф.0503123) по шести бюджетополучателям не соответствуют данным оборотов отчета о финансовых результатах деятельности ГРБС (ф.0503321) и данным отчета о движении денежных средств ГРБС (ф.0503323) (КОСГУ 211- 11,5 тыс.рублей; КОСГУ 213 – 3,0 тыс.рублей; КОСГУ 225 – 50,0 тыс.рублей; КОСГУ 226 – 17,5 тыс.рублей; КОСГУ 290 – 19,4 тыс.рублей).

4.4 п.11.2 не сформированы Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140) и Баланс исполнения бюджета (ф.0503120).

Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 г. №157н:

4.5 – п.197, п.200, п.201 учет расчетов по суммам доходов от сдачи в аренду земельных участков, собственность на которые не разграничена на счете 20500 «Расчеты по доходам» не осуществлялся. Аналитический учет расчетов по поступлениям в разрезе видов доходов (поступлений) по плательщикам (группам плательщиков) и соответствующим им суммам расчетов в Карточке учета средств и расчетов и (или) в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам не велся, не отражались операции по счету в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам.

5. В нарушение п.3 ст.179 Бюджетного Кодекса РФ по муниципальным программам не проведена оценка эффективности их реализации.

6. Не соблюдены требования, установленные п. 2.1 Постановления Администрации Спасского сельского поселения от 01.02.2016 г. № 09 «О мерах по реализации решения Совета депутатов Спасского сельского поселения «О бюджете Спасского сельского поселения на 2016 год», в части принятия мер по сокращению задолженности по уплате неналоговых платежей.

Предложения:

Контрольно-счетная палата рекомендует:

1. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств по подведомственным учреждениям.

2. Принимать бюджетные обязательства в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

3. Не допускать нарушения ст.13 Федерального Закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части отражения дебиторской и кредиторской задолженности в бухгалтерском учете и годовой отчетности.

4. Соблюдать требования п.7 Инструкции №191н в части соответствия данных Главной книги данным отчета о финансовых результатах деятельности.

5. Соблюдать требования п.7 Инструкции №191н в части соответствия данных оборотов отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) и данных отчета о движении денежных средств (ф.0503123) данным оборотов отчета о финансовых результатах деятельности ГРБС (ф.0503321) и данным отчета о движении денежных средств ГРБС (ф.0503323) по подведомственным учреждениям.

6. Администрации поселения в полном объеме исполнять полномочия в части обеспечения поступления сумм по закрепленным видам доходов; принять меры по сокращению имеющейся задолженности по неналоговым платежам и мобилизации за счет этого дополнительных доходных источников бюджета поселения.

7. Установить порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ в поселении и ежегодно проводить оценку эффективности по каждой муниципальной программе.

Инспектор-ревизор КСП
Верхнеуральского муниципального района



Арыстанбаева А.А.