



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВЕРХНЕУРАЛСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
Челябинской области**

---

457670, г.Верхнеуральск ул. Еремина, 43, тел./факс (351-43) 2-20-04, тел.8(351-43)2-29-56  
E-mail: kspvmr @ yandex.ru

**Заключение №2-20/15-35**

**по результатам экспертно - аналитического мероприятия: «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Межозерного городского поселения за 2016 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении Межозерного городского бюджета поселения за 2016 год».**

11.05.2017г.

г. Верхнеуральск  
экз. № 1

Заключение составлено председателем КСП района<sup>1</sup> Варданын С.О. по результатам экспертно-аналитического мероприятия, проведенного на основании плана работы КСП района, утвержденного распоряжением председателя от 22.12.2016 года № 84.

**Цель экспертно - аналитического мероприятия:** определение соответствий отчета об исполнении бюджета Межозерного городского поселения и бюджетной отчетности ГАБС требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности отчетности об исполнении бюджета, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:** администрация Межозерного городского поселения.

**Проверяемый период:** 2016 год.

**Срок проведения экспертно - аналитического мероприятия:** с 10.05.2017 г. по 11.05.2017 г., включительно.

**В ходе экспертно - аналитического мероприятия установлено следующее:**

В проверяемом периоде ответственными лицами являлись:

- за осуществление финансово-хозяйственной деятельности с правом первой подписи – Глава Межозерного городского поселения – Симак Петр Васильевич.
- за ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности - главный бухгалтер администрации Межозерного городского поселения – Готфрид Любовь Николаевна.

---

<sup>1</sup> Контрольно-счетная палата Верхнеуральского муниципального района

## 1. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В соответствии с планом работы КСП района<sup>2</sup> на 2017 год проведено контрольное мероприятие «Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств» в администрации Межозерного городского поселения за 2016 год, по результатам которого выявлено:

1. Неэффективное использование бюджетных средств на сумму 294,5 (278,4+14,9+1,2) тыс. рублей, в результате:

1.1. оплаты административных штрафов и неустойки в сумме 278,4 тыс. рублей;

1.2. оплаты за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 1,2 тыс. рублей;

1.3. излишнего перечисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в сумме 14,9 тыс. рублей.

2. Допущены нарушения установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета:

2.1. в ведомственной структуре расходов бюджета Межозерного городского поселения на 2016 год (приложение №3 к решению о бюджете на 2016 год) включено казенное учреждение МУ КДО «Меридиан», что не соответствует требованиям ст. 6 БК РФ;

2.2. администрация поселения не представила в Управление финансами района информацию о результатах рассмотрения двух дел в Арбитражном суде Челябинской области (п. 4 ст. 242.2 БК РФ);

2.3. допущен рост дебиторской задолженности на сумму 612,7 тыс. рублей (360,5+252,2) по неналоговым платежам (п. 2 Постановления №303);

3. Допущены нарушения законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности:

3.1. Администрацией поселения не сформирован сводный отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128) (п. 11.2, п.75 Инструкции №191н);

3.2. по несоответствующему виду расходов 852 «Уплата прочих налогов, сборов» произведена оплата административных штрафов по содержанию автомобильных дорог местного значения на сумму 160,0 тыс. рублей (5.(1).2 Указания по применению бюджетной классификации);

3.3. доходы, полученные в виде арендной платы за земли, отражены в бухгалтерском учете и в бюджетной отчетности по несоответствующему коду бюджетной классификации на сумму 141,0 тыс. рублей (р. II Указаний по применению бюджетной классификации);

3.4. в бухгалтерском учете Администрацией поселения начисление доходов от реализации имущества с рассрочкой платежа производилось в объеме кассовых поступлений (п.3, п.197 Инструкции №157);

<sup>2</sup> Контрольно-счетная палата Верхнеуральского муниципального района

3.5. двумя учреждениями поселения не в полном объеме проведена инвентаризация финансовых обязательств (ч.3 ст.11 Федерального закона № 402-ФЗ, абз. 4 п. 7 Инструкции № 191н);

3.6. допущено расхождение бюджетной отчетности (баланс ф.0503130, 0503320) и сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169, ф.0503369) с аналитическими данными на 5 062,0 (252,2+2868,6+1941,2) тыс. рублей и на 184,6 тыс. рублей (ст.13 Закона №402-ФЗ).

4. Реестр муниципальной собственности на 01.01.2017г. не соответствует требованиям Порядка ведения реестров №424.

## **2. Соответствие отчета об исполнении бюджета за 2016 год по составу и содержанию требованиям бюджетного законодательства. Анализ основных показателей бюджетной отчетности.**

Годовая бюджетная отчетность Администрации поселения составлена в объеме, который соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ, п. 11.2 и п.11.3 инструкции № 191н<sup>3</sup>.

Вместе с тем, Администрацией поселения не сформирован сводный отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128), что не отвечает требованиям п. 11.2, п.75 Инструкции №191н.

Формы бюджетной отчетности, содержащие плановые и аналитические показатели, подписаны Главой поселения Симаком П.В. и главным бухгалтером Готфрид Л.Н.

Согласно данным «Отчета об исполнении бюджета» (ф. 0503317), бюджет поселения исполнен: по доходам в сумме **29 974,6** тыс. рублей или 114,2 % от утвержденных назначений (26 237,0 тыс. рублей) и по расходам в сумме **27 173,1** тыс. рублей или 90,5 процента от утвержденных бюджетных назначений (30 034,3 тыс. рублей).

### **Общие итоги исполнения бюджетных средств.**

*Таблица №1 (тыс. руб.)*

Остаток неисп. средств на 01.01.2016г.	Исполнено за 2016 год		Остаток неисп. средств на 01.01.2017г.	Дефицит (-), профицит (+)
	доходы	расходы		
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
3797,3	29974,6	27173,1	6 598,7	+ 2801,5

Бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 2 801,5 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2017 года имелся остаток неиспользованных средств в сумме 6 598,7 тыс. рублей, собственные доходы.

<sup>3</sup> Приказ Минфина России от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"

### **3. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании.**

Организация бюджетного процесса на территории Межозерного городского поселения регламентирована положением о бюджетном процессе в Межозерном городском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Межозерного городского поселения от 20.03.2014г. №293.

Ведомственная и функциональная классификации расходов бюджета утверждены в составе решений Совета депутатов поселения «О бюджете Межозерного городского поселения на 2016 год» от 24.12.2015 года №17.

Постановлением Администрации Межозерного городского поселения от 30.12.2015 № 303 утверждены меры по реализации решения Совета депутатов Межозерного городского поселения «О бюджете Межозерного городского поселения на 2016 год».

### **4. Общая характеристика бюджета муниципального образования, количество изменений, внесенных в первоначальную редакцию решения о бюджете в ходе его исполнения.**

Бюджет Межозерного городского поселения на 2016 год утвержден до начало финансового года решением Совета депутатов от 24.12.2015 № 17<sup>4</sup> без дефицита по доходам и расходам в сумме 22 384,3 тыс. рублей.

В 2016 году в результате внесенных семи изменений бюджет городского поселения по доходам на 3 852,7 тыс. рублей, или на 17,2 %, и составил 26 237,0 тыс. рублей; по расходам на 7 650,0 тыс. рублей, или на 34,2%, и составил 30 034,3 тыс. рублей.

Рост бюджетных назначений по доходам обусловлен увеличением безвозмездных поступлений из районного бюджета на суму 2 990,2 тыс. рублей и прочих безвозмездных поступлений в сумме 862,5 тыс. рублей (АО Учалинский ГОК- 762,5 тыс. рублей, ОАО «Александринская горно-рудная компания» - 50,0 тыс. рублей, ООО «Шахтостроительное управление» - 50,0 тыс. рублей).

Источником покрытия дефицита бюджета в сумме 3 797,3 тыс. рублей предусмотрены остатки средств на счете местного бюджета на 01.01.2016г.

Отчетные данные по утвержденным бюджетным назначениям соответствует данным решения о бюджете и сводной бюджетной росписи расходов на 2016 год.

### **5. Формирование и исполнение доходной части бюджета муниципального образования.**

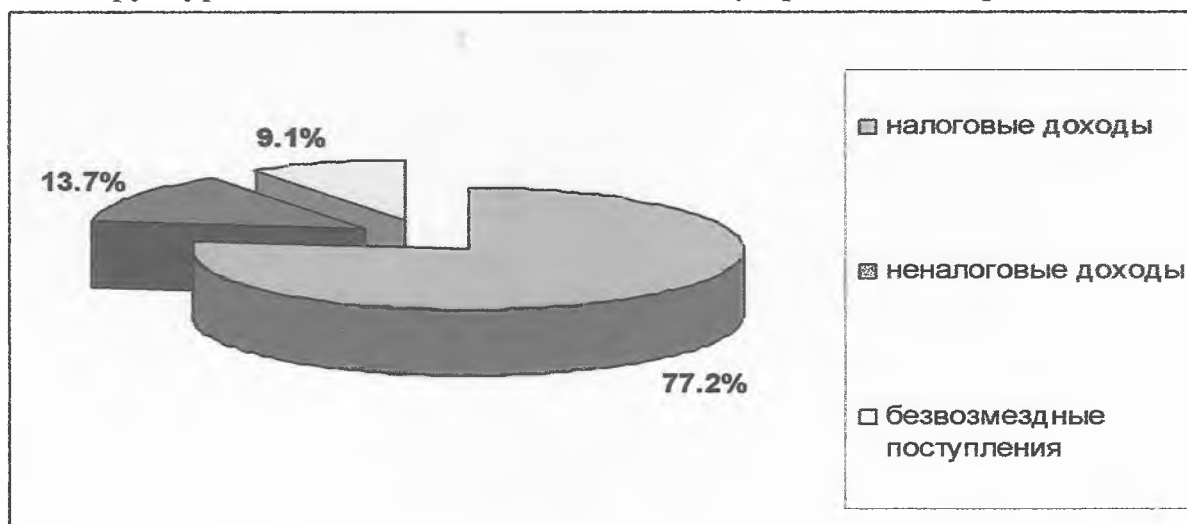
За 2016 год доходы бюджета городского поселения составили 29 974,6 тыс. рублей или на 114,2 от утвержденных назначений.

В структуре доходов поселения наибольший удельный вес составили налоговые доходы – 77,2% (23 135,8 тыс. рублей), неналоговые доходы – 13,7 % (4 110,0), безвозмездные поступления – 9,1% (2728,0 тыс. рублей).

---

<sup>4</sup> Решением Совета депутатов Межозерного городского поселения от 24.12.2015 № 17 «О бюджете Межозерного городского поселения на 2016 год» (далее – решение о бюджете)

Структура доходов поселения в 2016 году приведена на рис. 1



Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 27 245,8 тыс. рублей или 123,8% от утвержденных назначений.

Основными налогами, формирующими бюджет поселения, являются налог на доходы с физических лиц – 15 405,9 тыс. рублей (66,6% от всех налоговых поступлений) и земельный налог – 4 937,8 тыс. рублей (21,3% от всех налоговых поступлений).

Неналоговые доходы получены в сумме 4 110,0 тыс. рублей или 193,7 % от утвержденных назначений. Основные поступления сформировались за счет доходов, получаемые в виде арендной платы за земельные участки – 2 130,6 тыс. рублей и от продажи имущества 1 189,2 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления сформированы в основном за счет межбюджетных трансфертов из районного бюджета в сумме 1 866,3 тыс. рублей, что подтверждает данными справки по консолидированным расчетам (ф.0503125) на 01.01.2017г.

Доля дотаций в структуре межбюджетных отношений составила 52,7% (983,2 тыс. рублей), субсидий – 16,4% (306,5 тыс. рублей), субвенций – 30,9 (576,6 тыс. рублей).

Данные отчета об исполнении бюджета по исполненным доходам подтверждены отчетом по поступлениям и выбытиям (ф.0503151) Управления Федерального казначейства по Челябинской области.

#### **6. Общий анализ исполнения расходной части бюджета муниципального образования.**

В ведомственной структуре расходов (приложение №3 решения о бюджете) утверждено распределение бюджетных ассигнований по одному ГРБС<sup>5</sup> - 21 706,6 тыс. рублей и по одному ПБС<sup>6</sup> в сумме 8327,8 тыс. рублей.

В ведомственной структуре расходов бюджета Межозерного городского поселения на 2016 год (приложение №3 к решению о бюджете на 2016 год)

<sup>5</sup> Главный распорядитель бюджетных средств

<sup>6</sup> Получателю бюджетных средств

включено казенное учреждение МУ КДО «Меридиан», что не соответствует требованиям ст. 6 БК РФ<sup>7</sup>.

Объем бюджетных назначений на 2016 год предусмотрен в сумме 30 034,3 тыс. рублей, исполнение составило 27 173,1 тыс. рублей, т.е. 90,5% от назначений, из них на реализацию 6 муниципальных программ составили в сумме 18 617,8 тыс. рублей, или 94,8 % от утвержденных программных назначений 19 636,2 тыс. рублей.

Согласно данным отчета (ф. №0503317) не исполнены бюджетные назначения на сумму 2 861,2 тыс. рублей, в основном за счет отмены аукциона на выполнение работ по обеспечению безопасности дорожного движения, отсутствие чрезвычайных ситуаций и остаток средств на приобретение кресел и на ремонт системы отопления в МУ КДО «Меридиан».

Бюджетные назначения по разделам исполнены следующим образом:

Таблица № 2 тыс. рублей

Раздел	Наименование раздела	Утверждено	Исполнено	Не исполнено	Исполнение %	Доля в общей сумме расходов, %
0100	Общегосударственные вопросы	6 828,5	6 494,7	333,8	95,1	23,9
0200	Национальная оборона	369,5	369,5	0,0	100	1,4
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	195,3	151,7	43,6	77,7	0,6
0400	Национальная экономика	4 753,4	3 259,9	1 493,5	68,6	12
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	8 588,8	8 537,8	51,0	99,4	31,4
0700	Образование	100,0	100,0	0,0	100	0,3
0800	Культура, кинематография	8 327,8	7 388,5	939,3	88,7	27,2
1000	Социальная политика	54,9	54,9	0,0	100	0,2
1100	Физическая культура и спорт	816,1	816,1	0,0	100	3,0
	<b>Всего</b>	<b>30 034,3</b>	<b>27 172,1</b>	<b>2 861,2</b>	<b>90,5</b>	<b>100</b>

По функциональной структуре основными расходами в 2016 году являлись расходы по разделам:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 8 537,8 тыс. рублей (31,4 процента);
- 0800 «Культура, кинематография» - 7 388,5 тыс. рублей (27,2 процента)
- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 6 494,7 тыс. рублей (23,9 процента),
- 0400 «Национальная экономика» - 3 259,9 тыс. рублей (12 процента),

Структура расходов в 2016 году по разделам классификации расходов бюджета приведена на рис. 2

<sup>7</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации



По экономической структуре расходов согласно отчету о движении денежных средств (ф.0503323) основная доля расходов местного бюджета приходится:

- на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ210) – 8 624,9 тыс. рублей (31,7 процента),
- на оплату работ, услуг (КОСГУ 220) – 14 487,1 тыс. рублей (53,3 процента),
- на приобретения нефинансовых активов (КОСГУ 300) – 1 743,3 тыс. рублей (6,4 процента),
- на оплату прочих расходов (КОСГУ 290) – 1709,6 тыс. рублей (6,3 процента).

По несоответствующему виду расходов 852 «уплата прочих налогов, сборов» произведена оплата административных штрафов по содержанию автомобильных дорог местного значения на сумму 160,0 тыс. рублей (5.(1).2 Указания по применению бюджетной классификации<sup>8</sup>).

В течение 2016 года произведена оплата административных штрафов по содержанию автомобильных дорог местного значения и неустойки по муниципальному контракту с ООО «Уралрегионгаз» за газификацию улиц поселка на сумму 278,4 тыс. рублей не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК

<sup>8</sup> Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. N 65н

РФ).

Данные отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) по кассовому исполнению расходов за 2016 год подтверждены соответствующими данными отчетов исполнения бюджетов ГРБС (ф.0503127) на 01.01.2017 года.

Дебиторская задолженность за 2016 год увеличилась на 1 214,0 тыс. рублей и составила 2 950,1 тыс. рублей:

1) дебиторская задолженность по доходам в течение года увеличилась на 663,7 тыс. рублей и на 01.01.2017 составила 2 178,4 тыс. рублей.

Основной объем дебиторской задолженности составляет задолженность по налоговым доходам 1 668,1 тыс. рублей или 76,6%, которая увеличилась на сумму 302,9 тыс. рублей, из них пени 326,9 тыс. рублей (задолженность просроченная).

Налог на имущество физических составил 1 138,1 тыс. рублей, из них пени – 224,5 тыс. рублей или 68,2% от задолженности по налоговым платежам.

Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских поселений – 491,7 тыс. рублей, в том числе пени - 88,1 тыс. рублей или 29,5%.

Дебиторская задолженность по доходам от собственности увеличилась на 360,5 тыс. рублей и составила 510,3 тыс. рублей, в том числе пени 23,8 тыс. рублей (доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских поселений) (п.3 Постановления №303<sup>9</sup>).

Не отражена в бухгалтерском учете и бюджетной отчетности администрации Межозерного городского поселения дебиторская задолженность по договорам:

- за аренду муниципального имущества в сумме 252,2 тыс. рублей;

- заключенными с субъектами малого и среднего предпринимательства с преимущественным правом покупки с рассрочкой платежа:

на 01.01.2016г. – 2 868,6 тыс. рублей, в том числе проценты 233,7 тыс. рублей;

- на 01.01.2017г. – 1941,2 тыс. рублей, в том числе проценты 159,4 тыс. рублей и пени 27,2 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по неналоговым доходам не подтверждена актами сверок взаимных расчетов (ст.11 Закона №402-ФЗ, п.1.5 Указаний №49).

2) Дебиторская задолженность по расчетам по выданным авансам, по ущербу и по платежам в бюджет увеличилась в 3,5 раза и составила 437,0 тыс. рублей, 208,8 тыс. рублей и 25,9 тыс. рублей, соответственно.

Переплата страховых взносов на обязательное социальное страхование и за негативное воздействие на окружающую среду составили 14,9 тыс. рублей и 1,2 тыс. рублей соответственно (ст.34 БК РФ).

Кредиторская задолженность по доходам за 2016 год увеличилась на 898,5 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2017 года составила 4 241,7 тыс. рублей, из них:

---

<sup>9</sup> Постановление администрации Межозерного городского поселения от 30.12.2015г. №303 «О мерах реализации решения Совета депутатов Межозерного городского поселения «О бюджете Межозерного городского поселения на 2016 год»»



- по налоговым платежам -4 023,1 тыс. рублей (переплата), увеличилась на 731,6 тыс. рублей. Наибольший объем переплаты составил по земельному налогу с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских поселений – 3 268,0 тыс. рублей.

- по доходам от собственности – 218,6 тыс. рублей (переплата по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений). Администрацией поселения вышеуказанная задолженность отражена в регистрах бухгалтерского учета и годовой бюджетной отчетности на 184,6 тыс. рублей больше, чем отражено в оборотно-сальдовой ведомости.

#### **7. Анализ источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования.**

Согласно положениям Бюджетного кодекса РФ законом (решением) о бюджете утверждаются: перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п. 2 ст. 23 БК РФ), перечень статей и видов источников финансирования дефицитов бюджета (п. 4 ст. 23 БК РФ).

В решении Совета депутатов поселения от 23.12.2015 № 19 «О бюджете поселения на 2016 год» (с изменениями и дополнениями) утвержден главный администратор источников финансирования дефицита бюджета – Администрация поселения и перечень статей и видов источников финансирования дефицитов бюджета, что соответствует требованиям ст. 23 БК РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503317) исполненные источники финансирования дефицита бюджета составили (-) 2 801,4 тыс. рублей за счет изменения остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета.

#### **Выводы:**

1. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен Администрацией поселения и составлен на основании данных отчета по исполнению бюджета главного администратора доходов бюджета, главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, что отвечает требованиям Инструкции № 191н.

2. Бюджетная отчетность Администрации представлена в соответствии с требованиями ст. 264.1 БК РФ и соответствует перечню и формам, предусмотренным Инструкцией №191н.

3. Но в месте с тем, по результатам проверки бюджетной отчетности Администрации поселения за 2016 год установлено, что бюджетная отчетность составлена с недостатками, выразившимися в несоблюдении требований отдельных пунктов Инструкции о составлении отчетности, не оказавших существенного влияния на достоверность данных бюджетной отчетности, но отрицательно сказавшихся на её информативности, что свидетельствует о недостаточном уровне финансовой дисциплины и необходимости повышения качества внутреннего финансового контроля со стороны главного распорядителя бюджетных средств.

#### **Предложения:**

Контрольно-счетная палата рекомендует.

1. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств.
2. Не допускать нарушений ст. 11 ст.13 Федерального Закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части проведения в полном объеме инвентаризации финансовых обязательств и отражения дебиторской и кредиторской задолженности в бухгалтерском учете и годовой отчетности.
3. Реестр муниципального имущества по состоянию на 01.01.2017 года привести в соответствие требованиям Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011г. №424.
4. Соблюдать положения нормативного правового акта Администрации о мерах по реализации решения о бюджете на текущий финансовый год, в части не принятия мер по недопущению роста дебиторской задолженности по неналоговым платежам

Председатель КСП  
Верхнеуральского муниципального района



С.О.Варданян