



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВЕРХНЕУРАЛСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Челябинской области**

457670, г.Верхнеуральск ул. Еремина, 43, тел./факс (351-43) 2-20-04, тел.8(351-43)2-29-56
E-mail: kspvmr @ yandex.ru

УТВЕРЖДАЮ:
председатель Контрольно-счетной
палаты Верхнеуральского
муниципального района
С.О. Варданын
от 21 04 2017г

Заключение №2-20/14-31

по результатам экспертно - аналитического мероприятия: «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Краснинского сельского поселения за 2016 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Краснинского сельского поселения за 2016 год».

21.04.2017г.

г. Верхнеуральск

Заключение составлено инспектором - ревизором КСП района¹ Фидоренко Н.В. по результатам экспертно-аналитического мероприятия, проведенного на основании плана работы КСП района, утвержденного распоряжением председателя от 22.12.2016 года № 84.

Цель экспертно - аналитического мероприятия: определение соответствий отчета об исполнении бюджета Краснинского сельского поселения и бюджетной отчетности ГАБС требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности отчетности об исполнении бюджета, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: администрация Краснинского сельского поселения.

Проверяемый период: 2016 год.

Срок проведения экспертно - аналитического мероприятия: с 17.04.2017 г. по 21.04.2017 г., включительно.

В ходе экспертно - аналитического мероприятия установлено следующее:

¹ Контрольно-счетная палата Верхнеуральского муниципального района

- за осуществление финансово- хозяйственной деятельности с правом первой подписи – Глава Краснинского сельского поселения – Арзамасцев Юрий Алексеевич.
- за ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности - главный бухгалтер администрации Краснинского сельского поселения – Дьяконова Светлана Григорьевна.

1. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В соответствии с планом работы КСП района² на 2017 год проведено контрольное мероприятие «Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств» в администрации Краснинского сельского поселения за 2016 год, по результатам которого выявлено:

1. Бюджетная отчетность Администрации представлена в соответствии с требованиями ст. 264.1 БК РФ и соответствует перечню и формам, предусмотренным Инструкцией №191н³.

2. Допущены нарушения установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета:

2.1 – ст.34 БК РФ – неэффективное использование бюджетных средств по 6 подведомственным казенным учреждениям в сумме 75,3 тыс. рублей (переплата по страховым взносам);

2.2 - ст. 162 Бюджетного кодекса РФ – 6 подведомственных учреждений приняли бюджетные обязательства не в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 332,2 тыс. рублей.

3. Установлены нарушения законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности:

Федерального закона 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»:

3.1 - п.3 ст. 7 - осуществление бухгалтерского учета в МДОУ «Рябинка», МДОУ «Тополек», МДОУ «Чебурашка» осуществляется бухгалтером МДОУ «Березка» без заключения договора об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета.

3.2 – ст.13 - искажение строк баланса ГРБС (ф.0503320) по счету 303000 «Расчеты по платежам в бюджет», составило: строка 380 – 76,8 процента (не отражение в учете и бюджетной отчетности переплаты в сумме 75,3 тыс. рублей), строка 510 – 100 процентов (не отражение в учете и бюджетной отчетности задолженности в сумме 332,4 тыс. рублей);

Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. № 191н:

3.3 - п.7 - данные Главной книги по 6 подведомственным учреждениям не

² Контрольно–счетная палата Верхнеуральского муниципального района

³ Приказ Министерства финансов РФ от 28.12.2010№191н. «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

соответствуют данным отчета о принятых бюджетных обязательствах (0503128);

3.4 – в нарушении п. 72.1 Инструкции 191н принятые обязательства на очередной финансовый год не отражены в разделе 3 "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом" Отчета ф. 0503128.

Инструкции 157н, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010г. № 157н:

3.5 - п.318-319 - принятие к учету расходных обязательств в пределах объемов лимитов бюджетных обязательств очередного финансового года не отражено по соответствующим счетам учета обязательств и на соответствующих аналитических счетах счета 0 502 22 000 «Принятые денежные обязательства на первый год, следующий за текущим (на очередной финансовый год)»;

3.6 – п. 197, п.200, п.201 учет расчетов по суммам доходов от сдачи в аренду земельных участков, собственность на которые не разграничена на счете 20500 «Расчеты по доходам» не осуществлялся. Аналитический учет расчетов по поступлениям в разрезе видов доходов (поступлений) по плательщикам (группам плательщиков) и соответствующим им суммам расчетов в Карточке учета средств и расчетов и (или) в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам не велся, не отражались операции по счету в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам.

4. Реестр муниципального имущества по состоянию на 01.01.2017 года не соответствует требованиям Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011г. №424.

2. Соответствие отчета об исполнении бюджета за 2016 год по составу и содержанию требованиям бюджетного законодательства. Анализ основных показателей бюджетной отчетности.

В соответствии со ст. 264.2 БК РФ Администрацией поселения по итогам завершения 2016 финансового года на основании сводной бюджетной отчетности получателей бюджетных средств составлена годовая бюджетная отчетность.

Отчетность представлена в КСП на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и с сопроводительным письмом в установленные сроки статьей ст.42 Положения о бюджетном процессе⁴.

Формы бюджетной отчетности, содержащие плановые и аналитические показатели, подписаны Главой поселения Арзамасцевым Ю.А. и главным бухгалтером Дьяконовой С.Г.

Бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Заключительные операции по закрытию счетов при завершении финансового года проведены до 31 декабря отчетного финансового года.

⁴ Решение Совета депутатов Краснинского сельского поселения от 11.04.2014 г. № 105 «О бюджетном процессе в Краснинском сельском поселении».

Годовая бюджетная отчетность Администрации представлена в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и п. 11 Инструкции № 191н.

Согласно данным «Отчета об исполнении бюджета» (ф. 0503317), бюджет поселения исполнен: по доходам в сумме **28092,7** тыс. рублей или 100,4 % от утвержденных назначений (27718,3 тыс. рублей) и по расходам в сумме **27863,4** тыс. рублей или 99,8 процента от утвержденных бюджетных назначений (27908,7 тыс. рублей).

Общие итоги исполнения бюджетных средств.

(тыс. руб.)

Остаток неисп. средств на 01.01.2015г.	Исполнено за 2015 год		Остаток неисп. средств на 01.01.2016г.	Исполнено за 2016 год		Остаток неисп. средств на 01.01.2017г.	Дефицит (-), профицит (+)	
	доходы	расходы		доходы	расходы		2015 год (гр.2-3)	2016 год (гр.5-6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
509,9	24267,4	24515,5	261,8	28092,7	27863,4	491,1	-248,1	229,2

Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 229,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2017 года имелся остаток неиспользованных средств в сумме **491,1** тыс. рублей, из них:

- собственные доходы – 470,6 тыс. рублей;
- межбюджетные трансферты – 20,5 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных трансфертов в сумме 20,5 тыс. рублей возвращен заявкой на возврат № 1 от 24.01.2017 года.

3. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании.

Организация бюджетного процесса на территории Краснинского сельского поселения регламентирована положением о бюджетном процессе в Краснинском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Краснинского сельского поселения от 11.04.2014г. №105.

Ведомственная и функциональная классификации расходов бюджета утверждены в составе решений Совета депутатов поселения «О бюджете Краснинского сельского поселения на 2016 год» от 23.12.2015 года №19.

Постановлением Администрации Краснинского сельского поселения от 22.12.2015 № 140 утверждены меры по реализации решения Совета депутатов Краснинского сельского поселения «О бюджете Краснинского сельского поселения на 2016 год».

4. Общая характеристика бюджета муниципального образования, количество изменений, внесенных в первоначальную редакцию решения о бюджете в ходе его исполнения.

Первоначальный бюджет Краснинского сельского поселения на 2016 год утвержден решением Совета депутатов Краснинского сельского поселения от 23.12.2015 № 19:

- по доходам в сумме 23261,3 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 21422,4 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 23261,3 тыс. рублей, в том числе общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2016 году из бюджета поселения в бюджет Верхнеуральского муниципального района в сумме 72,2 тыс. рублей.

В течение 2016 года в решение о бюджете поселения внесено девять изменений и дополнений: от 26.01.2016г. № 25; от 08.04.2016г. № 34; от 14.04.2016г. № 37; от 24.05.2016г. № 39; от 24.06.2016г. № 40, от 28.08.2016г. №46, от 13.10.2016г. №47, от 24.11.2016г. №53, от 30.12.2016г. №59.

С учетом изменений и дополнений, внесенных в решение Совета депутатов поселения 23.12.2015 г. № 19 (ред. от 30.12.2016 г. № 59) «О бюджете Краснинского сельского поселения на 2016 год» бюджетные назначения увеличены по доходам на 4457,0 тыс. рублей или на 19,2 процентов и по расходам на 4647,4 тыс. рублей или на 20 процентов.

Бюджет поселения утвержден:

- по доходам в сумме 27218,3 тыс. рублей, в том числе:

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 27781,7 тыс. рублей,

- собственные (налоговые и неналоговые) доходы 1936,6 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 27908,7 тыс. рублей.

Дефицит бюджета установлен в сумме 190,4 тыс. рублей, что составляет 9,8 процентов от собственных доходов (1936,6 тыс. рублей).

Источником покрытия дефицита бюджета являлись: остатки средств на счетах местного бюджета по состоянию на 01.01.2016 года в сумме – 190,4 тыс. рублей.

Дефицит бюджета может превысить ограничения, установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ в случае утверждения решением о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Таким образом, принятие дефицита бюджета с превышением установленного норматива, источниками финансирования которого являются остатки средств на счетах, не противоречит требованиям ст. 92.1. БК РФ.

Текстовая часть решения «О бюджете поселения на 2016 год», утвержденного решением Совета депутатов поселения от 23.12.2015г. №19 (ред. от 30.12.2016 №59), соответствует положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Согласно ст. 7 решения Совета депутатов поселения от 23.12.2015г. № 19 «О бюджете поселения на 2016 год» установлен верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 01.01.2017 года по долговым обязательствам в размере 91,6 тыс. рублей, что не превышает суммы собственных доходов поселения (1936,6 тыс. рублей).

Установленный размер верхнего предела муниципального внутреннего долга района соответствует положениям п. 3 ст. 107 БК РФ.

Главные распорядители средств местного бюджета определены в приложении № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета поселения на 2016 год», к решению Совета депутатов поселения от 23.12.2015 года № 19 «О бюджете поселения на 2016 год».

При анализе текстовой части и приложения № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета поселения на 2016 год» решения Совета депутатов поселения от 23.12.2015 года № 19 «О бюджете поселения на 2016 год» в части определения порядка подведомственности нарушений требований ст. 38.1 БК РФ не установлено.

Данные отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) об утвержденных ассигнованиях, представленного в Управление финансами администрации Верхнеуральского муниципального района, соответствуют данным решения от 23.12.2015г. № 19 «О бюджете поселения на 2016 год» (в редакции от 30.12.2016г. № 59) по утвержденным доходам и расходам. В отчете об исполнении бюджета (ф.0503317) доходы отражены в сумме 27718,3 тыс. рублей, а расходы в сумме 27908,7 тыс. рублей.

Сводная роспись расходов бюджета поселения на 2016 год с учетом изменений и дополнений утверждена Главой поселения Арзамасцевым Ю.А. на сумму 27863,4 тыс. рублей и соответствует расходам, утвержденным решением Совета депутатов поселения «О бюджете поселения на 2016 год» (в ред. от 30.12.2016 г. № 59).

Бюджетная роспись по распорядителям и получателям бюджетных средств составлена по функциональной и экономической классификации расходов.

Показатели бюджетной росписи о бюджетных ассигнованиях на 2016 год доведены до главного распорядителя бюджетных средств.

5. Формирование и исполнение доходной части бюджета муниципального образования.

Решением Совета депутатов поселения от 23.12.2015г. № 19 «О бюджете поселения на 2016 год» (в редакции от 30.12.2016г. №59) определены 5 главных администраторов доходов бюджета поселения, из них 3 администратора областного уровня, 1 администратор районного уровня и 1 администратор поселения. Вышеуказанным решением утвержден перечень кодов бюджетной классификации по доходам.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503317), в 2016 году исполнение доходной части бюджета поселения составило 28092,7 тыс. рублей или 101,4 процента от уточненных бюджетных назначений, в том числе:

- ✓ собственные доходы 2404,0 тыс. рублей – (124,1 процента от уточненных бюджетных назначений);
- ✓ безвозмездные поступления от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 25688,7 тыс. рублей - (99,6 процента от уточненных бюджетных назначений).

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2016 году приведено в таблице № 2:

Таблица № 2 (тыс. рублей)

Наименование показателя	Исполнено за 2015 год	Уточненный план на 2016 год	Исполнено за 2016 год	Неисполненные назначения	Процент исполнения к уточненному плану	Процент исполнения к 2015г.	Доля в общей сумме фактических доходов
Налоговые доходы – всего, в том числе	1806,9	1816,9	1960,3	-143,4	107,9	108,5	7,0
-налог на доходы физических лиц	259,7	325,9	326,0	-0,1	99,9	125,5	
- единый сельхозналог	37,0	83,0	83,7	-0,7	100,7	226,2	
-налоги на имущество	349,3	383,0	383,3	-0,3	101,1	109,7	
-земельный налог	1160,9	1025,0	1167,3	-142,3	113,9	100,6	
Неналоговые доходы – всего; в том числе:	149,9	119,7	443,7	-324,0	370,7	296,0	1,6
-доход от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений	26,6	91,0	91,7	-0,7	100,8	344,7	
-доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	14,4	16,9	17,0	-0,1	100,6	118,1	
-прочие доходы от компенсации затрат государства	108,9	11,8	335,0	-323,2	2839,0	307,6	
Итого собственные доходы:	1956,8	1936,6	2404,0	-467,4	124,1	122,9	8,6
Безвозмездные поступления – всего, в том числе:	21431,9	25781,7	25688,7	93,0	99,6	119,9	91,4
-дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	1691,0	1362,0	1362,0	-	100,0	80,5	
-дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	306,5	349,9	329,9	20,0	94,3	107,6	
-прочие субсидии бюджетам поселений	4933,0	5215,3	5215,3	-	100,0	105,7	
-субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета	173,3	184,8	184,8	-	100,0	106,6	

-субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий	422,0	534,5	534,5	-	100	126,7	
межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	14363,9	18135,2	18133,6	1,6	99,9	126,2	
-возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	-457,8	-	-71,4	71,4	-	-	
ДОХОДЫ - всего	23388,7	27718,3	28092,7	-374,4	101,4	120,1	100

Собственные доходы за 2016 год исполнены в сумме 2404,0 тыс. рублей, а их доля в общей сумме доходов бюджета поселения составила 8,6%, что больше на 0,2% уровня 2015 года.

Собственные доходы исполнены на 124,1 % к утвержденному плану, дополнительные доходы поступили в сумме 467,4 тыс. рублей.

В общей сумме доходов *доля налоговых доходов* составила 7,0 процента.

В составе налоговых доходов основную долю составляет:

- земельный налог 1167,3 тыс. рублей (113,9 процента от уточненного и 100,6 процента от исполнения 2015 года);
- налог на имущество – 383,3 тыс. рублей (101,1 процента от уточненного и 109,7 процента от исполнения 2015 года);
- налог на доходы физических лиц в сумме 326,0 тыс. рублей (99,9 процента к уточненному плану и 125,5 процента к исполнению 2015 года).

Налоги на совокупный доход получен в сумме 83,7 тыс. рублей или 100,7 процента от уточненного плана и в 2,3 раза больше исполнения 2015 года.

По данным администратора доходов – Управление федеральной налоговой службы по Челябинской области задолженность (недоимка) за 2016 год увеличилась на 96,0 тыс. рублей, в том числе

- налог на имущество физических лиц на сумму 78,6 тыс. рублей;
- земельный налог на сумму 17,4 тыс. рублей.

Данные по задолженности приведены в таблице.

Наименование налогов	на 01.01.2016 год		на 01.01.2017 год		Увеличение (-), Уменьшение (+)	
	Д	К	Д	К	Д	К
Налог на имущество физических лиц	920,4	80,3	999,0	63,4	-78,6	16,9
Земельный налог	1068,4	1704,7	1085,8	1450,5	-17,4	254,2
Итого	1988,8	1785,0	2084,8	1513,9	-96,0	271,1

Поступления **неналоговых доходов** составили 443,7 тыс. рублей, которые возросли по сравнению с утвержденным планом на 324,0 тыс. рублей или в 3,7 раза, по сравнению с 2015 годом неналоговые доходы возросли на сумму 293,8 тыс. рублей или в 3 раза.

~~В составе неналоговых доходов основное место составляет:~~

- «прочие доходы от компенсации затрат государства» - 335,0 тыс. рублей, их доля в неналоговых доходах составляет 75,5%, в том числе:

- за справки о собственности в сумме 3,7 тыс. рублей;

- возмещение расходов по электроэнергии за скважины с МУП «Родник» по договору № 6 в сумме 295,0 тыс. рублей. Задолженность на 01.01.2017 года составила 258,9 тыс. рублей (выставлены счета на возмещение затрат по электроэнергии по договор МУП «Родник» от 01.04.2016 года;

- возмещение расходов по ФСС в сумме 36,3 тыс. рублей.

- «доход от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений» - 91,7 тыс. рублей, их доля в неналоговых доходах составляет 20,7%, в том числе:

- по договору № 16 на аренду недвижимости (нежилого помещения), находящегося в муниципальной собственности Краснинского сельского поселения от 20.05.2014 г. с ОАО «Сбербанк России» в сумму 25,3 тыс. рублей;

по договору № 2 на аренду недвижимости (нежилого помещения), находящегося в муниципальной собственности Краснинского сельского поселения от 01.04.2016 г. с МУП «Родник» в сумме 2,9 тыс. рублей;

- по договору № 3 на аренду недвижимости (нежилого помещения), находящегося в муниципальной собственности Краснинского сельского поселения от 16.08.2015 г. и от 17.07.2016 г. с Багиной Ольгой Ивановной для расположения парикмахерской в сумме 3,9 тыс. рублей;

- по договору №1 на сдачу в аренду объектов водоснабжения с ООО «Родник» в сумме 57,6 тыс. рублей;

- по договору аренды № 74.192.069 от 31.03.2016 г. с ЧРО Всероссийской политической партии «Единая Россия» аренда нежилого помещения для проведения предварительного голосования на 21-23. 05.2016 года в сумме 2,0 тыс. рублей.

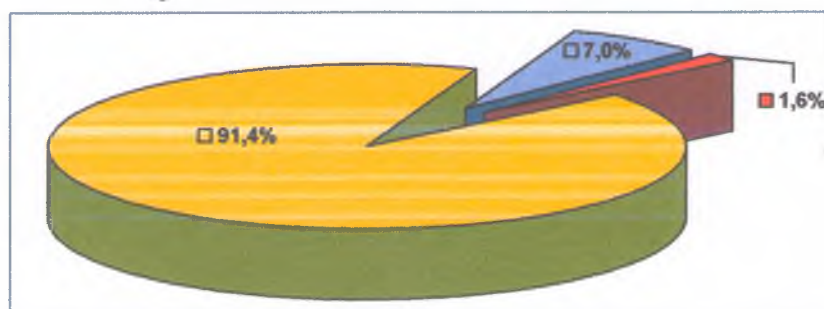
Кредиторская задолженность по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений, на 01.01.2016 года не числилась, по состоянию на 01.01.2017 года составила 0,7 тыс. рублей (за аренду имущества

по договору №1 от 12.01.2016 года с ИП Багина О.И). Тем самым, не соблюдены требования, установленные п. 9 Постановления Администрации Краснинского сельского поселения от 22.12.2015 года №140 «О мерах по реализации решения Совета депутатов Краснинского сельского поселения «О бюджете Краснинского сельского поселения на 2016 года», в части принятия мер по сокращению задолженности по уплате неналоговых платежей.

Безвозмездные поступления составили в сумме 25688,7 тыс. рублей, их доля в общей сумме доходов бюджета поселения уменьшилась по сравнению с 2015 годом с 91,6 % до 91,4 % (на 0,2 %).

В составе безвозмездных поступлений основную долю составляют «межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями» – 18133,6 тыс. рублей или 99,9 процентов от утвержденного плана на 2016 года и «прочие субсидии бюджетам поселений» - 5215,3 тыс. рублей или 100 процентов от утвержденного плана на 2016 года.

Структура доходов поселения в 2016 году приведена на рис. 1



■ налоговые доходы ■ неналоговые доходы ■ безвозмездные поступления из районного бюджета

6. Общий анализ исполнения расходной части бюджета муниципального образования.

6.1 Анализ кассовых расходов по обязательствам бюджета муниципального образования.

Бюджетные полномочия главных распорядителей бюджетных средств и порядок их исполнения установлены статьей 9 Положения о бюджетном процессе.

Бюджет поселения согласно годовому отчету об исполнении бюджета (ф.0503317) за 2016 год по расходам исполнен в сумме 27863,4 тыс. рублей или на 99,8 процентов от утвержденных бюджетных назначений (27718,3 тыс. рублей).

Бюджетные назначения по разделам исполнены следующим образом:

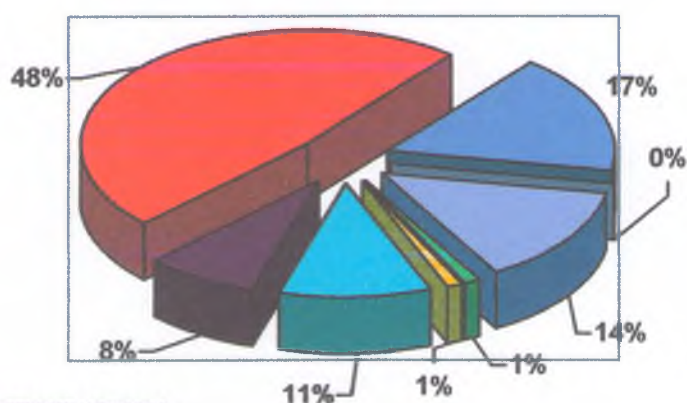
Таблица № 3 тыс. рублей

Раздел	Наименование раздела	Утверждено	Исполнено	Не исполнено	Исполнение %	Доля в общей сумме расходов, %
0100	Общегосударственные вопросы	3939,2	3916,0	23,2	99,4	14,1
0200	Национальная оборона	184,8	184,8	-	100	0,7
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	308,6	308,6	-	100	1,1
0400	Национальная экономика	3149,7	3148,5	1,2	99,9	11,3
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	2171,4	2171,4	-	100	7,8
0700	Образование	13340,6	13320,6	20,0	99,9	47,8
0800	Культура, кинематография	4771,4	4770,5	0,9	99,9	17,1
1000	Социальная политика	43,0	43,0	-	100	0,1
	Всего	27908,7	27863,4	45,3	99,8	100%

По функциональной структуре основными расходами в 2016 году являлись расходы по разделам:

- 0700 «Образование» - 13320,6 тыс. рублей (47,8 процентов),
- 0800 «Культура, кинематография» - 4770,5 тыс. рублей (17,1 процентов)
- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 3916,0 тыс. рублей (14,1 процентов),
- 0400 «Национальная экономика» - 3148,5 тыс. рублей (11,3 процента),
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 2171,4 тыс. рублей (7,8 процента).

Структура расходов в 2016 году по разделам классификации расходов бюджета приведена на рис. 2



- 0100 Общие государственные вопросы
- 0200 Национальная оборона
- 0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность
- 0400 Национальная экономика
- 0500 Жилищно-коммунальное хозяйство
- 0700 Образование
- 0800 Культура и кинематография
- 1000 Социальная политика

По экономической структуре расходов согласно отчету о движении денежных средств (ф.0503323) основная доля расходов местного бюджета приходится:

- на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ210) – 12196,5 тыс. рублей (43,8 процента),
- на оплату работ, услуг (КОСГУ 220) – 9175,9 тыс. рублей (32,9 процента),
- на приобретения нефинансовых активов (КОСГУ 300) – 4908,7 тыс. рублей (17,6 процента),

Не исполнены расходы на общую сумму 45,3 тыс. рублей из них по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 23,2 тыс. рублей (51,2 процента),
- 0400 «Национальная экономика» - 1,2 тыс. рублей (2,6 процента),
- 0700 «Образование» - 20,0 тыс. рублей (44,2 процента),
- 0800 «Культура, кинематография» - 0,9 тыс. рублей (2,0 процентов).

Данные отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) по кассовому исполнению расходов за 2016 год подтверждены соответствующими данными отчетов исполнения бюджетов ГРБС (ф.0503127) на 01.01.2017 года.

Темпы роста расходов бюджета поселения.

Таблица № 4 (тыс. рублей)

Раздел	Наименование раздела	Исполнение, 2015 год	Исполнение, 2016 год	Темп роста % (2016/2015)
0100	Общегосударственные вопросы	4049,2	3916,0	96,7
0200	Национальная оборона	173,3	184,8	106,6
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1394,6	308,6	22,1
0400	Национальная экономика	1041,8	3148,5	302,2
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1573,6	2171,4	138,0
0700	«Образование»	12190,0	13320,6	109,3
0800	Культура, кинематография	4073,0	4770,5	117,1
1000	Социальная политика	20,0	43,0	215,0
	ИТОГО:	24515,5	27863,4	113,7

Увеличился темп роста расходов бюджета поселения по сравнению с 2015 годом по следующим разделам:

- 0200 «Национальная оборона» на сумму 11,5 тыс. рублей или на 6,6%, в связи с повышением оплаты труда специалиста ВУС;

- 0400 «Национальная экономика» на сумму 2106,7 тыс. рублей или в 3 раза в связи с приобретением дорожной техники и автошин к трактору ЮМЗ;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 597,8 тыс. рублей или на 38,0%, в связи с проектированием санитарных зон, приобретением и установкой шкафа электропривода, ремонт водопроводных сетей;

- 0700 «Образование» на сумму 1130,6 тыс. рублей или на 9,3 процент, за счет выделения дополнительных средств на ремонт МДОУ «Рябинка» после

ЧС, ремонт детских садов, увеличение ФОТ (повышение до МРОТ), возмещение ЖКУ педагогам;

- 0800 «Культура и кинематография» на сумму 697,5 тыс. рублей или на 17,1% за счет увеличения ФОТ специалистам культуры и повышение до МРОТ, увеличения ассигнований на возмещение ЖКУ специалистам, замена окон в библиотеке;

- 1000 «Социальная политика» на сумму 23,0 тыс. рублей или в 2,2 раза, в связи с выплатой части родительской платы детям из малообеспеченных семей.

Снижение темпа роста расходов бюджета по сравнению с 2015 годом произошло по следующим разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» на сумму 133,2 тыс. рублей или на 3,3%, в связи с экономией ТЭР;

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на сумму 1086,0 тыс. рублей или в 4,5 раза, в связи с проведением ремонтов в 2015 году Смирновского ДК и МДОУ «Рябинка» после ЧС.

6.2 Анализ исполнения муниципальных программ.

В 2016 году бюджетом поселения предусмотрена реализация 2 государственных программ на сумму 5062,6 тыс. рублей, что составляет 18,1 % от общего объема расходов бюджета поселения, 4 районные муниципальные программы на общую сумму 13621,1 тыс. рублей или 48,8 % от общего объема расходов бюджета поселения и 3 муниципальных программы поселения на общую сумму 5091,1 тыс. рублей или 18,2 % от общего объема расходов бюджета поселения.

Годовой отчет о ходе реализации муниципальных программ, включающий в себя информацию об эффективности использования бюджетных средств на реализацию муниципальных программ, согласно «Порядку разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Краснинского сельского поселения», утвержденному Постановлением Администрации Краснинского сельского поселения от 03.12.2015 года №129 разрабатывается и представляется Главе Краснинского сельского поселения до 1 мая года, следующего за отчетным годом. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия отчет не составлен.

Согласно сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166) исполнено программных мероприятий на сумму 23752,7 тыс. рублей или 99,9% от утвержденных – 23774,8 тыс. рублей. Не исполнены бюджетные назначения по МП «Развитие образования в Верхнеуральском муниципальном районе» в сумме 20,0 тыс. рублей (несвоевременное предоставление счетов), по МП «Развитие экономики и инфраструктуры Верхнеуральского муниципального района» в сумме 1,2 тыс. рублей (несвоевременное предоставление счета за ГСМ), по МП «Развитие культуры и туризма на территории Верхнеуральского муниципального района» в сумме 0,9 тыс. рублей (ошибка в расчетах по начислениям на заработную плату).

7. Анализ источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования.

Согласно положениям Бюджетного кодекса РФ законом (решением) о бюджете утверждаются: перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п. 2 ст. 23 Бюджетного кодекса РФ), перечень статей и видов источников финансирования дефицитов бюджета (п. 4 ст. 23 Бюджетного кодекса РФ).

В решении Совета депутатов поселения от 23.12.2015 № 19 «О бюджете поселения на 2015 год» (с изменениями и дополнениями) утвержден главный администратор источников финансирования дефицита бюджета – Администрация поселения и перечень статей и видов источников финансирования дефицитов бюджета, что соответствует требованиям ст. 23 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503317) исполненные источники финансирования дефицита бюджета составили (-) 229,2 тыс. рублей за счет изменения остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета.

Выводы:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Краснинского сельского поселения за 2016 год представлен Администрацией поселения и составлен на основании данных отчета по исполнению бюджета главного администратора доходов бюджета, главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, что отвечает требованиям Инструкции № 191н.

2. Бюджетная отчетность Администрации представлена в соответствии с требованиями ст. 264.1 БК РФ и соответствует перечню и формам, предусмотренным Инструкцией №191н.

3. Допущены нарушения установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета:

3.1 – ст.34 БК РФ – неэффективное использование бюджетных средств по 6 подведомственным казенным учреждениям в сумме 75,3 тыс. рублей (переплата по страховым взносам);

3.2 - ст. 162 Бюджетного кодекса РФ – 6 подведомственных учреждений приняли бюджетные обязательства не в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 332,2 тыс. рублей (по земельному налогу в сумме 185,8 тыс. рублей, по налогу на имущество в сумме 139,6 тыс. рублей, по транспортному налогу в сумме 6,7 тыс. рублей, по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в сумме 0,1 тыс. рублей).

4. Установлены нарушения законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности:

Федерального закона 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»:

4.1 - п.3 ст. 7 - осуществление бухгалтерского учета в МДОУ «Рябинка», МДОУ «Тополек», МДОУ «Чебурашка» осуществляется бухгалтером МДОУ «Березка» без заключения договора об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета.

4.2 – ст.13 - искажение строк баланса ГРБС (ф.0503320) по счету 303000 «Расчеты по платежам в бюджет», составило: строка 380 – 76,8 процента (не отражение в учете и бюджетной отчетности переплаты в сумме 75,3 тыс. рублей), строка 510 – 100 процентов (не отражение в учете и бюджетной отчетности задолженности в сумме 332,4 тыс. рублей);

Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. № 191н:

4.3 - п.7 - данные Главной книги по 6 подведомственным учреждениям не соответствуют данным отчета о принятых бюджетных обязательствах (0503128);

4.4 – в нарушении п. 72.1 принятые обязательства на очередной финансовый год не отражены в разделе 3 "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом" Отчета ф. 0503128.

Инструкции 157н, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010г. № 157н:

4.5 - п.318-319 - принятие к учету расходных обязательств в пределах объемов лимитов бюджетных обязательств очередного финансового года не отражено по соответствующим счетам учета обязательств и на соответствующих аналитических счетах счета 0 502 22 000 «Принятые денежные обязательства на первый год, следующий за текущим (на очередной финансовый год)»;

4.6 – п. 197, п.200, п.201 учет расчетов по суммам доходов от сдачи в аренду земельных участков, собственность на которые не разграничена на счете 20500 «Расчеты по доходам» не осуществлялся. Аналитический учет расчетов по поступлениям в разрезе видов доходов (поступлений) по плательщикам (группам плательщиков) и соответствующим им суммам расчетов в Карточке учета средств и расчетов и (или) в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам не велся, не отражались операций по счету в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам.

5. Реестр муниципального имущества по состоянию на 01.01.2017 года не соответствует требованиям Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011г. №424.

6. Не соблюдены требования, установленные п. 9 Постановления Администрации Краснинского сельского поселения от 22.12.2015 года №140 «О мерах по реализации решения Совета депутатов Краснинского сельского поселения «О бюджете Краснинского сельского поселения на 2016 года» в части принятия мер по сокращению задолженности по уплате неналоговых платежей.

Предложения:

Контрольно-счетная палата рекомендует:

1. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств по подведомственным учреждениям.
2. Принимать бюджетные обязательства в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.
3. Заключить договоры об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета в МДОУ «Рябинка», МДОУ «Тополек», МДОУ «Чебурашка».
4. Не допускать нарушений ст.13 Федерального Закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части отражения дебиторской и кредиторской задолженности в бухгалтерском учете и годовой отчетности.
5. Соблюдать требования п. 7, п.72.1 Инструкции № 191н в части соответствия данных Главной книги данным отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) и отражения принятых обязательства на очередной финансовый год.
6. Соблюдать требования п.318-319 Инструкции 157н в части отражения по соответствующим счетам учета бюджетных обязательств очередного финансового года.
7. Реестр муниципального имущества по состоянию на 01.01.2017 года привести в соответствие требованиям Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011г. №424.
8. Соблюдать требования установленные Постановления Администрации Краснинского сельского поселения от 22.12.2015 года №140 «О мерах по реализации решения Совета депутатов Краснинского сельского поселения «О бюджете Краснинского сельского поселения на 2016 года» в части принятие мер по сокращению задолженности по уплате неналоговых платежей.

Инспектор - ревизор КСП
Верхнеуральского муниципального района

Фидоренко Н.В.