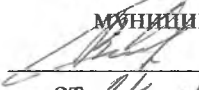
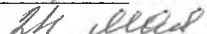




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВЕРХНЕУРАЛСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Челябинской области**

457670, г.Верхнеуральск ул. Еремина, 43, тел./факс (351-43) 2-20-04, тел.8(351-43)2-29-56
E-mail: kspvmr @ yandex.r

УТВЕРЖДАЮ:
председатель Контрольно-счетной
палаты Верхнеуральского
муниципального района
 С.О. Варданян
от  2017г

Заключение № 2-20/17-41

по результатам экспертно - аналитического мероприятия: «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Карагайского сельского поселения за 2016 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Карагайского сельского поселения за 2016 год»

24.05.2017г.

г. Верхнеуральск

Заключение составлено инспектором-ревизором Контрольно-счетной палаты Верхнеуральского муниципального района Арыстанбаевой А.А, по результатам экспертно - аналитического мероприятия, проведенного на основании плана работы КСП района¹, утвержденного распоряжением председателя от 22.12.2016 года № 84.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: определение соответствий отчета об исполнении бюджета Карагайского сельского поселения и бюджетной отчетности ГАБС требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности отчетности об исполнении бюджета, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: администрация Карагайского сельского поселения.

Проверяемый период: 2016 год.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 19.05.2017 года по 24.05.2017 года, включительно.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

¹ Контрольно-счетная палата Верхнеуральского муниципального района

- В проверяемом периоде ответственными лицами являлись:
- за осуществление финансово-хозяйственной деятельности с правом первой подписи – Глава администрации Карагайского сельского поселения – Храмов Александр Михайлович;
 - за ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности – главный бухгалтер администрации Карагайского сельского поселения – Моисеева Ольга Владимировна.

1. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В соответствии с планом работы КСП района на 2017 год проведено контрольное мероприятие «Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств» в администрации Карагайского сельского поселения за 2016 год, по результатам которого выявлено:

1. Бюджетная отчетность Администрации² представлена в соответствии с требованиями ст. 264.1 БК РФ³ и соответствует перечню и формам, предусмотренным п.11.1 и п.11.3 Инструкции №191н⁴.

2. Допущены нарушения установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета:

2.1 – ст.34 БК РФ - неэффективное использование бюджетных средств по 5 подведомственным учреждениям в сумме 9,8 тыс. рублей (переплата по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве в сумме 0,7 тыс.рублей; на обязательное пенсионное страхование в сумме 7,1 тыс.рублей; на обязательное медицинское страхование в сумме 0,1 тыс.рублей; по транспортному налогу в сумме 1,9 тыс.рублей);

2.2 – ст.162 БК РФ – 4 подведомственных учреждения приняли бюджетные обязательства не в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 18,4 тыс.рублей (налог на имущество – 8,8 тыс.рублей; земельный налог – 9,0 тыс.рублей; страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 0,6 тыс.рублей).

3. Установлены нарушения законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности:

Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»:

3.1 - п.3 ст.7 - осуществление бухгалтерского учета в МДОУ д/с «Колосок», МДОУ д/с «Ласточка» осуществляется бухгалтером МДОУ д/с «Елочка» без заключения договора об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета;

3.2 – ст.13 - искажение строк баланса ГРБС (ф.0503320) по счету 303000 «Расчеты по платежам в бюджеты», составило: строка 380 – 23,5 процента (не отражение в учете и бюджетной отчетности переплаты в сумме 8,5 тыс.рублей и

² Администрация Карагайского сельского поселения

³ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ

⁴ Приказ Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

излишнее отражение в учете и бюджетной отчетности переплаты в сумме 15,1 тыс.рублей), строка 510 – 50,8 процента (излишнее отражение в учете и бюджетной отчетности задолженности в сумме 15,1 тыс.рублей).

Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 г. №191н:

3.3 – п.7 - данные Главной книги по 1 подведомственному учреждению не соответствуют данным отчёта о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (КОСГУ 110- 2543,8 тыс.руб., КОСГУ 180-2568,2 тыс.рублей);

Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010г. № 157н:

3.4 – п.197. п.200, п.201 - учет расчетов по суммам доходов от сдачи в аренду земельных участков, собственность на которые не разграничена на счете 20500 «Расчеты по доходам» не осуществлялся. Аналитический учет расчетов по поступлениям в разрезе видов доходов (поступлений) по плательщикам (группам плательщиков) и соответствующим им суммам расчетов в Карточке учета средств и расчетов и (или) в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам не велся, не отражались операции по счету в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам;

3.5 – п.71 – земельные участки, используемые МУ «КСК «Поиск», не учтены на соответствующем счете аналитического учета счета 10300 «Непроизводственные активы» по кадастровой стоимости 8374,2 тыс.рублей.

4. Реестр муниципального имущества по состоянию на 01.01.2017 года не соответствует требованиям Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011г. № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

2. Соответствие отчета об исполнении бюджета за 2016 год по составу и содержанию требованиям бюджетного законодательства. Анализ основных показателей бюджетной отчетности.

В соответствии со ст. 264.2 БК РФ Администрацией поселения по итогам завершения 2016 финансового года на основании сводной бюджетной отчетности получателей бюджетных средств составлена годовая бюджетная отчетность.

Отчетность представлена в КСП района на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и с сопроводительным письмом в установленные сроки статьей 44 Положения о бюджетном процессе.⁵

Согласно п.4 ст.264.5 БК РФ годовой отчет об исполнении местного бюджета представляется в представительный орган муниципального образования не позднее 1 мая текущего года. В нарушение требований ст.264.5 БК РФ Положением о бюджетном процессе в Карагайском сельском поселении (п.4 ст.45) срок предоставления годового отчета об исполнении местного бюджета в Совет депутатов установлен до 1 июня текущего года.

Пунктом 3 ст.264.4 БК РФ установлено, что местная администрация представляет отчет об исполнении местного бюджета на внешнюю проверку не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об

⁵ Решение Совета депутатов Карагайского сельского поселения от 24.11.2009 г. №151 «О бюджетном процессе в Карагайском сельском поселении»

исполнении местного бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц. В нарушение требований п.4 ст.264.5 БК РФ Положением о бюджетном процессе в Карагайском сельском поселении (п.5 ст.44)) срок предоставления годовой бюджетной отчетности на внешнюю проверку установлен до 1 мая текущего года и срок подготовки заключения не превышает 1,5 месяца.

Формы бюджетной отчетности, содержащие плановые и аналитические показатели, подписаны главой Карагайского сельского поселения Храмовым А.М.; главным бухгалтером Моисеевой О.В.

Бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Заключительные операции по закрытию счетов при завершении финансового года проведены до 31 декабря отчетного финансового года.

Годовая бюджетная отчетность Администрации представлена в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и Инструкции № 191н.

Согласно данным «Отчета об исполнении бюджета» (ф. 0503317), бюджет поселения исполнен: по доходам в сумме **24262,8** тыс. рублей или 98 процентов от утвержденных назначений (24756,3 тыс. рублей) и по расходам в сумме 24441,2 тыс. рублей или 97,7 процентов от утвержденных бюджетных назначений (25008,5 тыс. рублей).

Общие итоги исполнения бюджетных средств.

Таблица №1 (тыс. руб.)

Остаток неиспольз. средств на 01.01.2015г.	Исполнено за 2015 год		Остаток неисп. средств на 01.01.2016г.	Исполнено за 2016 год		Остаток неисп. средств на 01.01.2017г.	Дефицит (-), профицит (+)	
	доходы	расходы		доходы	расходы		2015 год (гр.2-3)	2016 год (гр.5-6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
604,6	20770,2	20996,8	378,0	24262,8	24441,2	199,6	-226,6	-178,4

Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 178,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2017 года имелся остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства в сумме 199,6 тыс. рублей.

3. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании.

Организация бюджетного процесса на территории Карагайского сельского поселения регламентирована Положением о бюджетном процессе в Карагайском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Карагайского сельского поселения от 24.11.2009г. №151.

Ведомственная и функциональная классификации расходов бюджета утверждены в составе решений Совета депутатов поселения «О бюджете Карагайского сельского поселения на 2016 год» от 24.12.2015 г. № 20.

Постановлением Администрации Карагайского сельского поселения от 24.12.2015 № 20 утверждены меры по реализации решения Совета депутатов Карагайского сельского поселения «О бюджете Карагайского сельского поселения на 2016 год».

4. Общая характеристика бюджета муниципального образования, количество изменений, внесенных в первоначальную редакцию решения о бюджете в ходе его исполнения.

Первоначальный бюджет Карагайского сельского поселения на 2016 год утвержден решением Совета депутатов Карагайского сельского поселения от 24.12.2015 № 20:

- по доходам в сумме 19514,0 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 16945,4 тыс. рублей;
- по расходам в сумме 19514,0 тыс. рублей, в том числе общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2016 году из бюджета поселения в бюджет Верхнеуральского муниципального района в сумме 60,6 тыс. рублей.

В течение 2016 года в решение о бюджете поселения внесено пять изменений и дополнений: от 17.03.2016г. № 25; от 08.09.2016г. № 33, от 01.12.2016г. № 37, от 22.12.2016г. № 40, от 27.12.2016г. № 45.

С учетом изменений и дополнений, внесенных в решение Совета депутатов поселения от 24.12.2015г. № 20 (ред. от 27.12.2016г. № 45) «О бюджете Карагайского сельского поселения на 2016 год» бюджетные назначения увеличены по доходам на 5242,3 тыс. рублей или на 26,9 процента и по расходам на 5494,4 тыс. рублей или на 28,2 процента.

Бюджет поселения утвержден:

- по доходам в сумме 24756,3 тыс. рублей, в том числе:
 - безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 21355,5 тыс. рублей,
 - собственные (налоговые и неналоговые) доходы 3400,8 тыс. рублей;
- по расходам в сумме 25008,4 тыс. рублей.

Дефицит бюджета установлен в сумме – 252,1 тыс. рублей, что составляет 7,4 процента от собственных доходов.

Источником покрытия дефицита бюджета являлись: остатки средств на счетах местного бюджета по состоянию на 01.01.2016 года в сумме – 378,0 тыс. рублей.

Дефицит бюджета может превысить ограничения, установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ в случае утверждения решением о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Таким образом, принятие дефицита бюджета с превышением установленного норматива, источниками финансирования которого являются остатки средств на счетах, не противоречит требованиям ст. 92.1 БК РФ

Текстовая часть решения «О бюджете поселения на 2016 год», утвержденного решением Совета депутатов поселения от 24.12.2015 года №20 (ред. от 27.12.2016г. № 45), соответствует положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Согласно ст. 7 решения Совета депутатов поселения от 24.12.2015г. № 20 «О бюджете поселения на 2016 год» установлен верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 01.01.2017 года по долговым обязательствам в размере 128,1 тыс. рублей, что не превышает суммы собственных доходов поселения (3400,8 тыс. рублей).

Установленный размер верхнего предела муниципального внутреннего долга поселения соответствует положениям п. 3 ст. 107 БК РФ.

Главные распорядители средств местного бюджета определены в приложении № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета Карагайского сельского поселения на 2016 год», к решению Совета депутатов поселения от 24.12.2015 № 20 «О бюджете поселения на 2016 год».

При анализе текстовой части и приложения № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета Карагайского сельского поселения на 2016 год» решения Совета депутатов поселения от 24.12.2015 № 20 «О бюджете поселения на 2016 год» в части определения порядка подведомственности нарушений требований ст. 38.1 БК РФ не установлено.

Данные отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) об утвержденных ассигнованиях, представленного в Управление финансами администрации Верхнеуральского муниципального района, соответствуют данным решения от 24.12.2015г. № 20 «О бюджете поселения на 2016 год» (в редакции от 27.12.2016г. № 45) по утвержденным доходам и расходам. В отчете об исполнении бюджета (ф.0503317) доходы отражены в сумме 24756,3 тыс. рублей, а расходы в сумме 25008,4 тыс. рублей.

Сводная роспись расходов бюджета поселения на 2016 год с учетом изменений и дополнений утверждена Главой администрации поселения А.М. Храмовым на сумму 25008,4 тыс. рублей и соответствует расходам, утвержденным решением Совета депутатов поселения «О бюджете поселения на 2016 год» (в ред. от 27.12.2016 г. № 45).

Бюджетная роспись по распорядителям и получателям бюджетных средств составлена по функциональной и экономической классификации расходов.

Показатели бюджетной росписи о бюджетных ассигнованиях на 2016 год доведены до главного распорядителя бюджетных средств.

5. Формирование и исполнение доходной части бюджета муниципального образования.

Решением Совета депутатов поселения от 24.12.2015 г. № 20 «О бюджете поселения на 2016 год» (в ред. от 27.12.2016 г. № 45) определены 4 главных администраторов доходов бюджета поселения, из них 1 администратор федерального уровня, 2 администратора областного уровня и 1 администратор поселения. Районный администратор доходов бюджета поселения (Контрольно-счетная палата Верхнеуральского муниципального района) в решении отсутствует. Вышеуказанным решением утвержден перечень кодов бюджетной классификации по доходам.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503317), в 2016 году исполнение доходной части бюджета поселения составило 24262,8 тыс. рублей или 98 процентов от уточненных бюджетных назначений, в том числе:

✓ собственные доходы 3473,1 тыс. рублей 102,1 процента от уточненных бюджетных назначений (3400,8 тыс.рублей), что является налоговыми и неналоговыми доходами.

✓ безвозмездные поступления от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 20789,7 тыс. рублей 97,4 процента от уточненных бюджетных назначений (21355,5 тыс.рублей).

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2016 году
приведено в таблице № 1:

Таблица № 2 (тыс. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	Исполнен за 2015 год	Уточненный план на 2016 год	Исполнено за 2016 год	Неисполненные назначения	Процент исполнения к уточненному плану	Процент исполнения к 2015г.	Доля в общей сумме фактических доходов
1.	Налоговые доходы – всего, в том числе	3384,9	3306,8	3372,9	-66,2	102,0	99,6	13,9
	-налог на доходы физических лиц	734,5	841,3	873,3	-32	103,8	118,9	
	- единый сельхозналог	13,3	26,5	26,6	-0,1	100,4	200	
	-налоги на имущество	410	438,5	464,3	-25,8	105,9	113,2	
	-земельный налог	2227,1	2000,5	2008,7	-8,2	100,4	90,2	
2.	Неналоговые доходы – всего; в том числе:	99,9	94	100,2	-6,2	106,6	100,3	0,4
	-доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений	53,4	80	84,4	-4,4	105,5	158,1	
	-доходы от оказания платных услуг (работ)	20,5	14	14,8	-0,8	105,7	72,2	
	прочие поступления от денежных взысканий и иных сумм в возмещение, зачисляемые в бюджеты сельских поселений	0	-	1	-1	-	-	
	-доходы от продажи земельных участков, гос. собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений	26	-	-	-	-	-	
	Итого собственные доходы:	3484,8	3400,8	3473,1	-72,4	102,1	99,7	14,3
3.	Безвозмездные поступления – всего, в том числе:	17285,3	21355,5	20789,7	565,8	100	120,3	85,7
	-дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	859	540	540	0	100,0	62,9	
	-дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	73,4	196,8	196,8	0	100,0	268,1	

-прочие субсидии бюджетам поселений	3644,5	3435,9	3435,9	0	100,0	94,3	
-субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета	173,3	184,8	184,8	0	100,0	106,6	
-субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий	302,7	398,9	398,9	0	100,0	131,8	
-прочие межбюджетные трансферты	12173,5	16599,1	16159,2	439,9	97,3	132,7	
-прочие безвозмездные поступления в бюджет поселения	100						
-возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	-41,1		-125,9	125,9			
ДОХОДЫ - всего	20770,1	24756,3	24262,8	493,4	98,0	116,8	100,0

Собственные доходы за 2016 год исполнены в сумме 3473,1 тыс. рублей, а их доля в общей сумме доходов бюджета поселения составила 14,3%, что меньше на 2,5% уровня 2015 года, за счет земельного налога.

Собственные доходы исполнены на 102,1 процента к утвержденному плану, дополнительные доходы поступили в сумме 72,4 тыс. рублей.

В общей сумме доходов *доля налоговых доходов* составила 13,9 процента. В составе налоговых доходов основную долю составляет:

- ✓ земельный налог - 2008,7 тыс. рублей (100,4 процента от уточненного плана и 90,2 процента от исполнения 2015 года);
- ✓ налог на имущество – 464,3 тыс.рублей (105,9 процента от уточненного плана и 113,2 процента от исполнения 2015года);
- ✓ налог на доходы физических лиц – 873,3 тыс.рублей (103,8 процента от уточненного плана и 118,9 процента от исполнения 2015года).

Налог на совокупный доход получен в сумме 26,6 тыс. рублей или 100,4 процента от уточненного плана и в 2 раза больше исполнения 2015 года.

По данным администратора доходов – Управление Федеральной налоговой службы по Челябинской области задолженность (недоимка) за 2016 год увеличилась на 169,4 тыс.рублей, в том числе:

- налог на имущество физических лиц – 99,2 тыс.рублей;
- земельный налог с организаций – 6,4 тыс.рублей;
- земельный налог с физических лиц – 65,2 тыс.рублей;
- земельный налог, возникший до 2006 г. – (-) 1,4 тыс.рублей;

Данные по задолженности представлены в таблице №3.

Таблица № 3 (тыс. рублей)

Наименование налогов	01.01.2016		01.01.2017		увеличение (+) уменьшение (-)	
	дебет	кредит	дебет	кредит	дебет	кредит
Налог на имущество физических лиц	803,4	120,0	902,6	133,4	99,2	13,4
Земельный налог с организаций	67,4	1437,1	73,8	1510,7	6,4	73,6
Земельный налог с физическ. лиц	557,4	272,7	622,6	211,2	65,2	-61,5
Земельный налог, возн. до 2006г.	2,0	40,5	0,6	40,6	-1,4	0,1
Итого:	1430,2	1870,3	1599,6	1895,9	169,4	25,6

Поступления **неналоговых доходов** составили 100,2 тыс. рублей, которые возросли по сравнению с утвержденным планом на 6,2 тыс. рублей (106,6%), по сравнению с 2015 годом неналоговые доходы возросли на сумму 0,3 тыс.рублей или на 10,3%.

В составе неналоговых доходов основную долю составляют:

- **«доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений»** – 84,4 тыс.рублей, их доля в неналоговых доходах составляет 84,2%, в том числе:

- по договору № 103 на аренду недвижимости (нежилого помещения – котельной), находящейся в муниципальной собственности Карагайского сельского поселения от 30.12.2010 г. с АО «Челябоблкоммунэнерго» - 30,2 тыс.рублей;

- по договору № 2 на аренду теплотрассы МКР Карагайский бор, находящейся в муниципальной собственности Карагайского сельского поселения от 28.10.2010 г. с АО «Челябоблкоммунэнерго» - 0,3 тыс.рублей;

- по договору № 41 на аренду теплотрассы п. Карагайский, находящейся в муниципальной собственности Карагайского сельского поселения от 05.10.2012 г. с АО «Челябоблкоммунэнерго» - 1,1 тыс.рублей;

- по договору № 21 на аренду сетей водоснабжения п.Карагайский, находящейся в муниципальной собственности Карагайского сельского поселения от 25.11.2013 г. с ООО «Жилтехсервис» - 1,9 тыс.рублей;

- по договору № 22 на аренду сетей водоснабжения п.Урлядинский, находящейся в муниципальной собственности Карагайского сельского поселения от 25.11.2013 г. с ООО «Жилтехсервис» - 0,2 тыс.рублей;

- по договору № 23 на аренду сетей водоснабжения д.Ложкина, находящейся в муниципальной собственности Карагайского сельского поселения от 25.11.2013 г. с ООО «Жилтехсервис» - 0,4 тыс.рублей;

- по договору № 39 на аренду недвижимости (нежилого помещения по сельхозпереписи), находящейся в муниципальной собственности Карагайского сельского поселения от 23.05.2016 г. - 32,2 тыс.рублей;

- по договору № 002/1 на аренду недвижимости (нежилого помещения), находящейся в муниципальной собственности Карагайского сельского поселения от 01.12.2008 г. с ОАО «Газпром» - 16,8 тыс.рублей;

- по договору № 74192066 на аренду недвижимости (нежилого помещения), находящейся в муниципальной собственности Карагайского сельского поселения от 31.03.2016 г. с Единой Россией – 1,3 тыс.рублей;

- «доходы от оказания платных услуг» – 14,8 тыс.рублей, их доля в неналоговых доходах составляет 15,6% – поступление выручки от МУ «КСК «Поиск»;

Безвозмездные поступления составили в сумме 20789,7 тыс. рублей, их доля в общей сумме доходов бюджета поселения увеличилась по сравнению с 2015 годом с 83,2 % до 85,7 % (на 2,5 %).

В составе безвозмездных поступлений основную долю составляют «межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями» - 16159,2 тыс. рублей или 97,3 процента от уточненного плана на 2016 года и «прочие субсидии бюджетам поселений» – 3435,9 тыс. рублей или 100 процентов от уточненного плана на 2016год.

По данным администратора доходов по *неразграниченным землям* (аренда земельных участков) дебиторская задолженность составила на 01.01.2017 г. – 319,9 тыс.рублей, кредиторская задолженность – 3,9 тыс. рублей.

Структура доходов поселения за 2015-2016 годы приведена на рис. 1



6. Общий анализ исполнения расходной части бюджета муниципального образования.

6.1 Анализ кассовых расходов по обязательствам бюджета муниципального образования.

Бюджетные полномочия главных распорядителей бюджетных средств и порядок их исполнения установлены статьёй 10 Положения о бюджетном процессе от 24.11.2009 г. № 151.

Бюджет поселения согласно годовому отчету об исполнении бюджета (ф.0503317) за 2016 год по расходам исполнен в сумме 24441,2 тыс. рублей или на 97,7 процента от утвержденных бюджетных назначений (25008,5 тыс. рублей).

Бюджетные назначения по разделам исполнены следующим образом:

Таблица № 3 тыс. рублей

Раздел	Наименование раздела	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнение %	Доля в общей сумме фактических расходов в 2016 году, %
0100	Общегосударственные вопросы	3 828,60	3778,6	50,00	98,7	15,5
0200	Национальная оборона	184,8	184,8	0,00	100,0	0,8
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	24,5	24,5	0,00	100,0	0,1
0400	Национальная экономика	3410,3	3131,2	279,10	91,8	12,8
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1463,4	1302,6	160,80	89,0	5,3
0700	Образование	11644,8	11594,5	50,30	99,6	47,4
0800	Культура, кинематография	4364,1	4337	27,10	99,4	17,7
1000	Социальная политика	88	88	0,00	100,0	0,4
	Всего	25 008,50	24 441,20	567,30	97,7	100,0

По функциональной структуре основными расходами в 2016 году являлись расходы по разделам:

- 0700 «Образование» - 11594,5 тыс.рублей (47,4 процента),
- 0800 «Культура, кинематография» - 4337,0 тыс. рублей (17,7 процента),
- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 3778,6 тыс. рублей (15,5 процента),
- 0400 «Национальная экономика» - 3131,2 тыс. рублей (12,8 процента),

Структура расходов в 2016 году по разделам классификации расходов бюджета приведена на рис. 2



По экономической структуре расходов согласно отчету о движении денежных средств (ф.0503323) основная доля расходов местного бюджета приходится:

- на оплату труда работникам бюджетной сферы с начислениями (КОСГУ210) – 11874,3 тыс. рублей (48,6 процента),
- на оплату услуг (КОСГУ 220) – 7133,9 тыс. рублей (29,2 процента).
- на приобретения нефинансовых активов (КОСГУ 300) – 4758,0 тыс. рублей (19,5 процента),

Данные отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) по кассовому исполнению расходов за 2016 год подтверждены соответствующими данными отчетов исполнения бюджетов ГРБС (ф.0503127) на 01.01.2017г.

Темпы роста расходов бюджета поселения по разделам характеризуются следующими данными:

Таблица № 4 тыс. рублей

Раздел	Наименование раздела	Исполнение, 2015 год	Исполнение, 2016 год	Темп роста % (2016/2015)
0100	Общегосударственные вопросы	4 220,00	3778,6	89,5
0200	Национальная оборона	173,3	184,8	106,6
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0	24,5	-
0400	Национальная экономика	548,2	3131,2	В 5,7 раз
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1163,6	1302,6	111,9
0700	Образование	10234,3	11594,5	113,3
0800	Культура, кинематография	4584,4	4337	94,6
1000	Социальная политика	73	88	120,5
	ИТОГО:	20 996,80	24 441,20	116,4

Увеличился темп роста расходов бюджета поселения по сравнению с 2015 годом по следующим разделам:

- 0200 «Национальная оборона» на сумму 11,5 тыс.рублей или на 6,6 %, в связи с повышением оплаты труда специалиста ВУС;

- 0400 «Национальная экономика» на сумму 2583,0 тыс.рублей или в 5,7 раза в связи с приобретением трактора;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 139,0 тыс.рублей или на 11,9 %, за счет увеличения расходов на ремонт водопроводной трассы;

- 0700 «Образование» на сумму 1360,2 тыс.рублей или на 13,3 %, за счет увеличения ФОТ (повышение до МРОТ), возмещение коммунальных расходов педагогам;

- 1000 «Социальная политика» на сумму 15 тыс.рублей или на 20,5%, за счет выделения материальной помощи погорельцам.

Снижение темпа роста расходов бюджета по сравнению с 2015 годом произошло по следующим разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» на сумму 441,4 тыс. рублей или на 10,5%, за счет проведения выборов в 2015 году и соглашения с Управлением имущества (отдел землепользования).

- 0800 «Культура и кинематография» на сумму 247,4 тыс.рублей или на 5,4 %, за счет снижения расходов по коммунальным услугам и выделения гранда Урлядинской библиотеке.

6.2 Анализ исполнения муниципальных программ.

В 2016 году бюджетом поселения предусмотрена реализация 1 государственной программы на сумму 5424,3 тыс.рублей, что составляет 21,7 % от общего объема расходов бюджета поселения, 3 районные муниципальные программы на общую сумму 11654,5 тыс.рублей или 46,6 % от общего объема расходов бюджета поселения и 2 муниципальных программы поселения на общую сумму 3843,7 тыс.рублей или 15,4% от общего объема расходов бюджета поселения.

- *Государственная программа Челябинской области «Поддержка и развитие дошкольного образования в Челябинской области», в т.ч. мероприятия:*

- обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в МДОУ – 5144,5 тыс.рублей – исполнение 100%;
- привлечение детей из малообеспеченных, неблагополучных семей, а также семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в МДОУ через предоставление компенсации родительской платы – 40,2 тыс.рублей – исполнение 100%;
- выплаты сельским специалистам (возмещение коммунальных расходов) – 239,6 тыс.рублей – исполнение 100 %;

- *Районная муниципальная программа «Развитие дошкольного образования в ВМР⁶», в т.ч. мероприятия:*

- обеспечение деятельности подведомственных казенных учреждений – 4098,2 тыс.рублей – исполнение 98,8%;
- обеспечение продуктами питания детей находящихся в муниципальных детских дошкольных образовательных учреждениях за счет средств районного бюджета учреждений – 1836,6 тыс.рублей – исполнение 100%;
- компенсация родительской платы взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных учреждениях – 69,5 тыс.рублей – исполнение 98,8%;
- обеспечение соответствия всех действующих муниципальных учреждений дошкольного образования лицензионным требованиям и условиям, предъявляемым к ведению образовательной деятельности, включая реализацию требований противопожарной безопасности – 256,3 тыс.рублей – исполнение 100%;

⁶ Верхнеуральский муниципальный район

- **Районная муниципальная программа** «Развитие экономики и инфраструктуры ВМР» подпрограммы:

- «Развитие дорожного хозяйства ВМР» (содержание и ремонт дорог) – 3410,3 тыс.рублей – исполнение 91,8%;
- «Содержание и ремонт сетей тепло- и водоснабжения ВМР» (ремонт водопровода) – 593,8 тыс.рублей – исполнение 100%;
- «Благоустройство ВМР» (Содержание свалок и мест захоронения) – 392,0 тыс.рублей – исполнение 59%.

- **Районная муниципальная программа** «Развитие культуры и туризма на территории ВМР» подпрограмма:

- «Сохранение и развитие культурно-досуговой сферы», в т.ч. мероприятия:
 - приобретение музыкального оборудования – 17,8 тыс.рублей – исполнение 100%;
 - организация и проведение мероприятий – 13,0 тыс.рублей – исполнение 100%;
 - библиотечное дело (лечебные пособия и ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет) – 61,6 тыс.рублей – исполнение 100%;
 - обеспечение деятельности библиотек – 695,9 тыс.рублей – исполнение 99%.
 - выплаты сельским специалистам (возмещение коммунальных расходов) – 159,3 тыс.рублей – исполнение 100 %;
 - устройство охранно-пожарной сигнализации – 50,2 тыс.рублей – исполнение 99,9%;

- **Муниципальная программа** «Содержание и развитие инфраструктуры поселения» подпрограммы:

- «Благоустройство территории поселения», в т.ч. мероприятия:
 - организация уличного освещения – 477,5 тыс.рублей – исполнение 100%;

- **Муниципальная программа** «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры», в т.ч. мероприятия:

- обеспечение деятельности культуры – 3344,2 тыс.рублей – исполнение 99,4%;
- проведение культурно-массовых мероприятий – 22,0 тыс.рублей – исполнение 100 %;

Сводный годовой отчет о ходе реализации муниципальных программ, включающий в себя информацию об эффективности использования бюджетных средств на реализацию муниципальных программ, согласно п.22 «Порядка

разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Карагайского сельского поселения», утвержденного Постановлением администрации Карагайского сельского поселения от 26.04.2017 г. № 34 разрабатывается и представляется Главе администрации Карагайского сельского поселения до 1 июня года, следующего за отчетным. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия отчет не составлен.

Согласно сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166) исполнено программных мероприятий на сумму 20429,7 тыс.рублей или 97,5 % от утвержденных – 20947,0 тыс.рублей, в том числе мероприятия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на сумму 24,5 тыс.рублей, бюджетные ассигнования на реализацию которых предусмотрены решением о бюджете на 2016 год не в рамках муниципальной программы.

7. Анализ источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования

Согласно положениям Бюджетного кодекса РФ законом (решением) о бюджете утверждаются: перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п. 2 ст. 23 Бюджетного кодекса РФ), перечень статей и видов источников финансирования дефицитов бюджета (п. 4 ст. 23 Бюджетного кодекса РФ).

В решении Совета депутатов поселения от 24.12.2015 № 20 «О бюджете Карагайского сельского поселения на 2016 год» (с изменениями и дополнениями) утвержден главный администратор источников финансирования дефицита бюджета – Администрация поселения и перечень статей и видов источников финансирования дефицитов бюджета, что соответствует требованиям ст. 23 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503317) исполненные источники финансирования дефицита бюджета составили (-) 178,4 тыс. рублей за счет изменения остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета.

Выводы:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Карагайского сельского поселения за 2016 год представлен Администрацией поселения и составлен на основании данных отчета по исполнению бюджета главного администратора доходов бюджета, главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, что отвечает требованиям Инструкции № 191н.

2. Бюджетная отчетность Администрации представлена в соответствии с требованиями ст. 264.1 БК РФ и соответствует перечню и формам, предусмотренным п.11.1 и п.11.3 Инструкции № 191н.

3. Допущены нарушения установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета:

3.1 – с.34 БК РФ неэффективное использование бюджетных средств по 4 подведомственным учреждениям в сумме 9,8 тыс. рублей (переплата по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве в сумме 0,7 тыс.рублей (Администрация-0,2 тыс.рублей;

МДОУ д/с «Елочка» - 0,5 тыс.рублей); на обязательное пенсионное страхование в сумме 7,1 тыс.рублей (МДОУ д/с «Елочка» - 0,1 тыс.рублей; МДОУ д/с «Колосок» - 7,0 тыс.рублей; на обязательное медицинское страхование в сумме 0,1 тыс.рублей (МДОУ д/с «Колосок»); по транспортному налогу в сумме 1,9 тыс.рублей(Администрация));

3.2. – ст. 162 БК РФ – 4 подведомственных учреждения приняли бюджетные обязательства не в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 18,4 тыс.рублей (Администрация в сумме 7,7 тыс.рублей по налогу на имущество; МУ КСК «Поиск» в сумме 0,8 тыс.рублей по налогу на имущество; МДОУ д/с «Елочка» в сумме 9,3 тыс.рублей (по налогу на имущество в сумме 0,3 тыс.рублей; по земельному налогу в сумме 9,0 тыс.рублей); МДОУ д/с «Ласточка» в сумме 0,6 тыс.рублей по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством);

3.3 – п.3 ст.264.4 БК РФ – Положением о бюджетном процессе в Карагайском сельском поселении установлен срок предоставления годовой бюджетной отчетности на внешнюю проверку до 1 мая текущего года и срок подготовки заключения не превышает 1,5 месяца (п.5 ст.44);

3.4. - п.4 ст.264.5 БК РФ - Положением о бюджетном процессе в Карагайском сельском поселении установлен срок предоставления годового отчета об исполнении местного бюджета в Совет депутатов до 1 июня текущего года (п.4 ст.45).

4. Установлены нарушения законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности:

Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»:

4.1 п.3 ст.7 - осуществление бухгалтерского учета в МДОУ д/с «Колосок», МДОУ д/с «Ласточка» осуществляется бухгалтером МДОУ д/с «Елочка» без заключения договора об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета;

4.2 – ст.13 – искажение строк баланса ГРБС (ф.0503320) по счету 303000 «Расчеты по платежам в бюджеты», составило: строка 380 – 23,5 процента (не отражение в учете и бюджетной отчетности переплаты в сумме 8,5 тыс.рублей и излишнее отражение в учете и бюджетной отчетности переплаты в сумме 15,1 тыс.рублей), строка 510 – 50,8 процента (излишнее отражение в учете и бюджетной отчетности задолженности в сумме 15,1 тыс.рублей).

Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 г. № 191н:

4.3 п.7 данные Главной книги по 1 подведомственному учреждению не соответствуют данным отчёта о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)) (КОСГУ 110- 2543,8 тыс.рублей, КОСГУ 180-2568,2 тыс.рублей);

Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 г. №157н:

4.4 – п.197, п.200, п.201 учет расчетов по суммам доходов от сдачи в аренду земельных участков, собственность на которые не разграничена на счете 20500 «Расчеты по доходам» не осуществлялся. Аналитический учет расчетов по поступлениям в разрезе видов доходов (поступлений) по плательщикам (группам плательщиков) и соответствующим им суммам расчетов в Карточке учета

средств и расчетов и (или) в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам не велся, не отражались операции по счету в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам.

5. Представленный реестр муниципального имущества по состоянию на 01.01.2017 г. не соответствует требованиям Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011г. № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Предложения:

Контрольно-счетная палата рекомендует:

1. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств по подведомственным учреждениям.

2. Принимать бюджетные обязательства в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

3. Заключить договоры об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета в МДОУ д/с «Колосок», МДОУ д/с «Ласточка».

4. Не допускать нарушения ст.13 Федерального Закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части отражения дебиторской и кредиторской задолженности в бухгалтерском учете и годовой отчетности.

5. Соблюдать требования п.7 Инструкции №191н в части соответствия данных Главной книги данным отчета о финансовых результатах деятельности.

6. Реестр муниципального имущества по состоянию на 01.01.2017 года привести в соответствие требованиям Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011г. № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

7. Положение о бюджетном процессе в Карагайском сельском поселении привести в соответствие с требованиями ст.264.4 и ст.264.5 БК РФ.

8. Соблюдать положения нормативного правового акта Администрации о мерах по реализации решения о бюджете на текущий финансовый год, в части принятия мер по недопущению роста дебиторской задолженности по неналоговым платежам.

Инспектор-ревизор КСП
Верхнеуральского муниципального района



Арыстанбаева А.А.